

OPINIA NR
PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA
Z DNIA

dotycząca projektu rezolucji Rady Miasta Krakowa w sprawie przedstawienia projektów Strategii Miasta Krakowa i Planu Ogólnego Gminy - druk 1276-R.

Na podstawie § 30 ust. 4 pkt 4 Statutu Miasta Krakowa stanowiącego załącznik do uchwały nr XLVIII/435/96 Rady Miasta Krakowa z dnia 24 kwietnia 1996 r. w sprawie Statutu Miasta Krakowa (Dz. Urz. Woj. Małop. z 2019 r. poz. 7074, z 2020 r. 919) postanawia się, co następuje:

Opiniuje się negatywnie projekt rezolucji Rady Miasta Krakowa wniesiony przez Klub Radnych Kraków dla Mieszkańców w sprawie przedstawienia projektów Strategii Miasta Krakowa i Planu Ogólnego Gminy - druk 1276-R.

UZASADNIENIE

Podstawę polityki przestrzennej w Gminie Miejskiej Kraków stanowią obowiązujące miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego (według stanu na dzień 7 maja 2026 r. – w liczbie 278), które pokrywają 81,5% powierzchni Miasta. Obowiązujące plany miejscowe – mimo wejścia w życie przepisów ustawy z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1688 z późn. zm.) zachowują moc oraz w dalszym ciągu mogą być realizowane. Tym samym można stwierdzić, iż sytuacja planistyczna Gminy Miejskiej Kraków, oceniając to przez pryzmat procentowego pokrycia ustaleniami obowiązujących planów miejscowych, jest korzystna na tle sytuacji innych gmin w Polsce.

Odnosząc się do sporządzanego Planu Ogólnego Miasta Krakowa (prace zostały zainicjowane uchwałą nr CXXVI/3470/24 Rady Miasta Krakowa z dnia 17 stycznia 2024 r.) należy wskazać, że Prezydent Miasta Krakowa dokłada wszelkich starań, aby sporządzany akt planowania przestrzennego zapewnił dalszy rozwój gminy. Niemniej jednak należy mieć na uwadze, że w toku prowadzonych prac planistycznych organ jest bezwzględnie związany przepisami ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tekst jednolity: Dz. U. z 2026 r., poz. 538). Kluczowy w tym zakresie jest przepis art. 13i ww. ustawy regulujący tryb sporządzenia planu ogólnego gminy wedle ściśle określonej kolejności czynności planistycznych. Oznacza to, iż organ planistyczny gminy nie ma możliwości niezgodnego z tą ustawą przyspieszenia prac, czy też pominięcia określonych kroków proceduralnych celem m.in. przeprowadzenia konsultacji społecznych projektu dokumentu przed innymi, ustawowo wymaganymi etapami procedury.

Ustawa o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w sposób ścisły reguluje kompetencje gminnych organów planistycznych, poza które nie mogą one wykraczać. Co więcej z przepisów ww. ustawy nie wynika, aby wójt (burmistrz, prezydent miasta) był związany terminem do przedłożenia radzie gminy projektu jakiegokolwiek aktu planowania przestrzennego, sporządzanego na mocy ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Tym samym rezolucja rady gminy nie może w tym zakresie wskazywać konkretnego terminu organowi wykonawczemu gminy na realizację jego kompetencji

w sytuacji, gdy związanie takim terminem nie wynika z przepisów będących źródłem owej kompetencji.

Odnosząc się do kwestii Strategii Miasta Krakowa ważne jest podkreślenie, że na mocy ustawy o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw wprowadzono istotne zmiany w zakresie dokumentów rozwoju gmin. W szczególności zmieniono art. 10e ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r., poz. 1153 z późn.zm.), który od dnia 1 stycznia 2026 r. stanowi, iż *gmina opracowuje strategię rozwoju gminy*. Oznacza to nadanie strategii charakteru dokumentu obligatoryjnego, sporządzanego według nowych wymogów ustawowych, co znacząco rozszerzyło zakres merytoryczny i formalny prowadzonych nad nią prac. Ponadto reforma planistyczna wprowadziła ścisłe powiązanie strategii rozwoju gminy z aktami planowania przestrzennego, co regulowane jest w art. 51 ustawy o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw. Aktualne brzmienie art. 51 wskazuje, że ustalenia pierwszego planu ogólnego gminy powinny uwzględniać politykę przestrzenną określoną w strategii rozwoju gminy, o ile strategia ta jest sporządzana w nowym reżimie prawnym. Oznacza to konieczność prowadzenia prac nad strategią i planem ogólnym w sposób równoległy i iteracyjny, z zachowaniem ich hierarchicznych zależności, co wpływa na czas trwania procesu przygotowawczego.

Jednocześnie podkreślić należy, że strategia jest dokumentem o charakterze długofalowym i przekrojowym, wyznaczającym najważniejsze kierunki rozwoju Miasta w perspektywie wieloletniej. Jej przygotowanie wymaga kompleksowego podejścia, uwzględniającego współzależności pomiędzy sferą społeczną, gospodarczą, środowiskową i instytucjonalną funkcjonowania Miasta. Zakres ten wyklucza sporządzenie dokumentu w trybie przyspieszonym bez ryzyka naruszenia jego jakości i zgodności z wymogami ustawowymi.

Nadmieniam, że prace nad dokumentem pn. *Strategia Rozwoju Krakowa. Tu chcę żyć. Kraków 2030–2050* prowadzone są zgodnie z obowiązującą uchwałą nr XXXIII/672/25 Rady Miasta Krakowa z dnia 2 lipca 2025 r. w sprawie przystąpienia do opracowania dokumentu „*Strategia Rozwoju Krakowa. Tu chcę żyć. Kraków 2030.2050.*” oraz określenia szczegółowego trybu harmonogramu opracowania projektu tego dokumentu, w tym trybu konsultacji.

Istotnym elementem prac nad strategią jest także zapewnienie udziału mieszkańców i interesariuszy Miasta. Konsultacje społeczne stanowią integralną część procesu, jednak ich przeprowadzenie wymaga wcześniejszego przygotowania kompletnego i spójnego projektu dokumentu. Zapewnia to możliwość prowadzenia rzeczowego dialogu i formułowania uwag odnoszących się do całości przyjętych założeń, a nie do ich fragmentarycznych elementów. Przedłożenie projektu Strategii Miasta Krakowa Radzie Miasta Krakowa nastąpi po przeprowadzeniu formalnych konsultacji społecznych, zgodnie z uchwałą nr CXI/2904/18 Rady Miasta Krakowa z dnia 26 września 2018 r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami Gminy Miejskiej Kraków oraz z Krakowską Radą Działalności Pożytku Publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji. Celem jest przekazanie dokumentu rzetelnego, całościowego i odpowiadającego skali wyzwań stojących przed Krakowem w perspektywie roku 2030 i 2050.

Z tych też względów postulat zawarty w projekcie rezolucji cyt.: (...) *apelujemy (...)* o przedstawienie opracowywanych przez obecne władze dokumentów Strategii Miasta Krakowa

i Planu Ogólnego Gminy najpóźniej do 18 maja i ogłoszenie w trybie pilnym konsultacji społecznych tak, aby mogły się odbyć w miesiącu czerwcu jest niemożliwy do zrealizowania z przyczyn prawnych wynikających z obowiązujących przepisów.

Jednocześnie informuję, że podczas XLVII sesji Rady Miasta Krakowa IX kadencji w dniu 18 marca 2026 r. przedstawiona została informacja Prezydenta Miasta Krakowa na temat stanu przygotowania Strategii Miasta Krakowa i Planu Ogólnego Miasta Krakowa – wraz z dyskusją (stenogram z ww. sesji Rady Miasta Krakowa dostępny jest pod linkiem: <https://www.bip.krakow.pl/zalaczniki/dokumenty/n/665989/karta>).

Mając na uwadze powyższe opiniuję negatywnie projekt rezolucji Rady Miasta Krakowa według druku nr 1276-R.

Prezydent Miasta Krakowa

Aleksander Miszański