

PR-02.074.239/2026

**OPINIA PRAWNA**  
**do projektu uchwały Rady Miasta Krakowa**  
**w sprawie określenia kierunków działania Prezydenta Miasta Krakowa dotyczących oceny**  
**możliwości wykorzystania miejskich ośrodków wypoczynkowych do organizacji**  
**szkoleń, warsztatów i porad.**

/projekt Klubu Radnych „Koalicja Obywatelska” – druk nr 1240/.

1. Projekt uchwały opiniuję pozytywnie pod względem formalnoprawnym wraz z niżej przedstawionymi zastrzeżeniami oraz uwagami.
2. Z uwagi na konieczność uwzględnienia aktualnych publikatorów dotyczących ustawy o samorządzie gminnym oraz z uwagi na charakter projektowanej uchwały kierunkowej, podstawie prawnej projektu uchwały należałoby nadać następujące brzmienie:

„Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436, z 2026 r. poz. 252) Rada Miasta Krakowa uchwała, co następuje:”

3. Projekt uchwały – w ocenie opiniującego – nie spełnia w pełni kryteriów, warunków oraz formy określonej dla uchwały kierunkowej (patrz: wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 21 stycznia 2020 roku, sygn. akt III SA/Kr 735/19; wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 19 marca 2024 roku, sygn. akt III OSK 4055/21).

Mając na względzie, iż przedmiotowy projekt uchwały stanowi projekt *uchwały kierunkowej* a także celu podkreślenia funkcji projektu uchwały jako właśnie *uchwały kierunkowej* oraz w celu wyeliminowania ewentualnych wątpliwości interpretacyjnych proponuje się wprowadzenie do projektu uchwały stosownych, niżej przedstawionych zmian. Z uwagi na wielość koniecznych korekt zostały one przedstawione w formie całościowej jako kompleksowo poprawiony projekt uchwały. Poddaję pod rozwagę projektodawcy a także rekomenduję dokonanie niżej przedstawionych zmian projektu uchwały.

Wszystkie korekty, które zostały zaproponowane i przedstawione w niniejszej opinii prawnej mogą zostać przyjęte a projekt uchwały poprawiony przez referenta i przedłożony do dalszego procedowania w trybie § 30 ust. 6 Statutu Miasta Krakowa, zgodnie z którym **„6. Radny referent projektu jest uprawniony do przedłożenia do dalszego procedowania projektu, poprawionego zgodnie z dotyczącą go opinią prawną, bez konieczności ponownego zbierania podpisów.”**

## Proponowane brzmienie projektu uchwały:

„Druk nr: 1240

projekt Klubu Radnych Koalicji Obywatelskiej

### **UCHWAŁA NR ... Rady Miasta Krakowa z dnia ... 2026 r.**

#### **w sprawie określenia kierunków działania Prezydenta Miasta Krakowa dotyczących oceny możliwości wykorzystania miejskich ośrodków wypoczynkowych do organizacji szkoleń, warsztatów i narad.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153, 1436, z 2026 r. poz. 252) Rada Miasta Krakowa uchwała, co następuje:

**§ 1.** 1. Ustala się kierunki działania Prezydenta Miasta Krakowa polegające na dokonaniu oceny (analizy) możliwości szerszego wykorzystania miejskich ośrodków wypoczynkowych do organizacji szkoleń, warsztatów i narad dla podległych Prezydentowi jednostek budżetowych, miejskich instytucji kultury, komórek Urzędu Miasta Krakowa oraz spółek z udziałem właścicielskim Gminy Miejskiej Kraków.

2. Rekomenduje się, aby ocena (analiza), o której mowa w ust. 1, uwzględniała w szczególności:

- 1) efektywność ekonomiczną,
- 2) jakość warunków organizacyjnych,
- 3) dostępność infrastruktury,
- 4) wpływ na podstawową działalność obiektów.

**§ 2.** 1. Zaleca się, aby ocena (analiza), o której mowa w § 1 obejmowała wybrane obiekty pozostające w dyspozycji Gminy Miejskiej Kraków, w tym w szczególności:

- 1) Centrum Wypoczynku „Jordanova”,
- 2) Ośrodek Wypoczynkowy na Lubogoszcy,
- 3) Schronisko pod Durbaszką,
- 4) filię Szkolnego Schroniska Młodzieżowego w Zakopanem.

2. Wskazane jest, aby ocena (analiza), o której mowa w § 1 zawierała porównanie z uwzględnieniem obiektów komercyjnych.

**§ 3.** 1. Prezydent Miasta Krakowa przedstawi Radzie Miasta Krakowa, w terminie 6 miesięcy od dnia wejścia w życie uchwały, informację o sposobie realizacji uchwały.

2. Zaleca się, aby informacja, o której mowa w ust. 1 zawierała:

- 1) wyniki przeprowadzonych analiz,
- 2) ocenę zasadności wykorzystania obiektów,
- 3) rekomendację dalszych działań.

**§ 4.** W przypadku zaistnienia jakichkolwiek wątpliwości natury interpretacyjnej zapisy niniejszej uchwały należy rozumieć wyłącznie jako wytyczną, zalecenie, sugestię, cel, priorytet czy też wskazówkę o charakterze ogólnym, skierowaną przez Radę Miasta Krakowa do Prezydenta Miasta Krakowa, co niezależnie od innych form interpretacji stanowi wykładnię autentyczną dokonaną przez Radę Miasta Krakowa jako organ stanowiący Gminy Miejskiej Kraków. Zgodnie z intencją Rady Miasta Krakowa zapisy uchwały nie mogą i nie powinny być interpretowane jako polecenie dotyczące sposobu załatwienia konkretnej sprawy ani jako wkroczenie w zakres ustawowych kompetencji Prezydenta Miasta Krakowa.

**§ 5.** Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Krakowa.

**§ 6.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.”.

\* \* \* \* \*

4. Tryb podjęcia uchwały – jedno czytanie (§ 34 ust. 1 Statutu Miasta Krakowa – tekst jednolity: Dziennik Urzędowy Województwa Małopolskiego z 2019 r. poz. 7074 z późn. zm.).
5. Wymagana większość głosów - zwykła; głosowanie jawne.

Piotr Łanoszka  
RADCA PRAWNY

Otrzymują:  
- Kancelaria Rady Miasta Krakowa,  
- a.a.

**Urząd Miasta Krakowa**  
ZESPÓŁ RADCÓW PRAWNYCH  
tel. +48 12 616 14 48, +48 12 616 14 47, pr.umk@um.krakow.pl  
31-004 Kraków, pl. Wszystkich Świętych 3-4  
[www.krakow.pl](http://www.krakow.pl)

