

POPRAWKA
do projektu uchwały Rady Miasta Krakowa
wg druku nr 1172 wraz z autopoprawką

W projekcie uchwały Rady Miasta Krakowa wg druku nr 1172 wraz z autopoprawką w § 1 pkt 2 przed dotychczasową lit. a dodaje się lit. a w brzmieniu, a dotychczasowe lit. a-c oznacza się odpowiednio jako lit. b-d:

„a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Opłata pobierana jest:

- 1) w podstrefie A, B i C – od poniedziałku do piątku w godzinach 10.00 – 20.00;
- 2) w podstrefie A – od soboty do niedzieli w godzinach 9.00 – 22.00 z wyjątkiem niedziel handlowych określonych zgodnie z ustawą z dnia 10 stycznia 2018 r. o ograniczeniu handlu w niedziele i święta oraz w niektóre inne dni (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 301);
- 3) w podstrefie B – w soboty w godzinach 9.00 – 22.00;
- 4) w podstrefie C – w soboty w godzinach 9.00 – 22.00.”.

w imieniu Klubu Radnych
Prawo i Sprawiedliwość
Andrzej Pietsch

UZASADNIENIE

do poprawki do projektu uchwały Rady Miasta Krakowa wg druku nr 1172 wraz z autopoprawką

Przedłożona poprawka zmierza do takiego ukształtowania zasad funkcjonowania strefy płatnego parkowania, aby w podstrefach A, B i C opłata była pobierana od poniedziałku do piątku w godzinach od 10.00 do 20.00, przy jednoczesnym zachowaniu projektowanych rozwiązań dotyczących poboru opłat w soboty oraz – w podstrefie A – również w niedziele, z wyjątkiem niedziel handlowych. Poprawka nie podważa zatem samej idei uporządkowania zasad parkowania w Krakowie, lecz zmierza do nadania tym regulacjom bardziej wyważonego, proporcjonalnego i społecznie akceptowalnego kształtu.

Istotą proponowanej zmiany jest lepsze wyważenie interesu publicznego, jakim jest zapewnienie rotacji pojazdów, dostępności miejsc postojowych oraz sprawnej organizacji ruchu w obszarach o największej presji parkingowej, z uzasadnionymi potrzebami mieszkańców i innych użytkowników miasta. Strefa płatnego parkowania powinna służyć racjonalnemu gospodarowaniu ograniczoną liczbą miejsc postojowych, jednak zakres czasowy jej obowiązywania nie powinien prowadzić do nadmiernej dolegliwości dla osób, które korzystają z przestrzeni miejskiej w zwykłych, codziennych sprawach życiowych i zawodowych.

Przyjęcie przedziału czasowego od 10.00 do 20.00 w dni robocze pozwala zachować zasadniczy cel strefy w godzinach, w których zapotrzebowanie na rotację miejsc postojowych pozostaje wysokie, a jednocześnie ogranicza nadmierne obciążenie kierowców w godzinach porannych. W praktyce właśnie pierwsza część dnia roboczego jest często związana z realizacją podstawowych potrzeb mieszkańców, takich jak dowóz dzieci, dojazd do placówek ochrony zdrowia, urzędów, szkół, punktów usługowych czy wykonywanie krótkotrwałych czynności organizacyjnych. Pozostawienie czasu od rana do godziny 10.00 poza zakresem poboru opłat może w wielu przypadkach ułatwić codzienne funkcjonowanie mieszkańców bez istotnego uszczerbku dla podstawowych funkcji strefy.

Równocześnie proponowane zakończenie poboru opłat o godzinie 20.00 w dni robocze należy ocenić jako rozwiązanie bardziej umiarkowane i lepiej dostosowane do rzeczywistego rytmu korzystania z miejskiej przestrzeni. Pozwala ono zachować pobór opłat w szerokim przedziale obejmującym zasadniczą część dnia, w tym godziny największej aktywności handlowej, usługowej i urzędowej, bez wprowadzania nadmiernych ograniczeń w późniejszych godzinach wieczornych. Takie rozwiązanie sprzyja czytelności zasad, ich społecznej akceptacji oraz lepszemu postrzeganiu strefy jako instrumentu porządkowania ruchu, a nie środka o charakterze nadmiernie fiskalnym.



Nie bez znaczenia pozostaje także fakt, że część mieszkańców Krakowa wyraża wolę przyjęcia właśnie takiego modelu funkcjonowania strefy. W debacie publicznej i w kierowanych do radnych sygnałach pojawiają się oczekiwania, aby w dni robocze strefa płatnego parkowania rozpoczynała obowiązywanie nieco później niż przewidziano w projekcie, a jej zakres godzinowy został ustalony w sposób lepiej uwzględniający codzienne potrzeby mieszkańców. Proponowana poprawka wychodzi naprzeciw tym oczekiwaniom i stanowi wyraz uwzględnienia głosu tej części wspólnoty samorządowej, która opowiada się za rozwiązaniem bardziej zrównoważonym.

Podkreślenia wymaga, że proponowana poprawka nie znosi projektowanych mechanizmów porządkujących funkcjonowanie strefy, lecz jedynie koryguje jeden z ich elementów, tj. zakres godzin poboru opłat w dni robocze. Nadal utrzymane zostają rozwiązania dotyczące poboru opłat w soboty, a w odniesieniu do podstrefy A również w niedziele, co oznacza, że nadal uwzględniana jest specyfika centralnych obszarów miasta, zwiększona presja parkingowa oraz potrzeba zapewnienia dostępności miejsc postojowych tam, gdzie występuje ona w największym stopniu.

Z punktu widzenia zasad prawidłowej legislacji lokalnej proponowane rozwiązanie cechuje się ponadto prostotą i przejrzystością. Jednolity przedział godzinowy od poniedziałku do piątku dla podstref A, B i C zwiększa czytelność regulacji oraz ułatwia jej odbiór przez mieszkańców i użytkowników dróg. Im bardziej przejrzyste i intuicyjne są zasady funkcjonowania strefy, tym większa jest szansa na ich dobrowolne przestrzeganie, mniejszą liczbę nieporozumień oraz ograniczenie sporów dotyczących zasad poboru opłat.

Proponowana poprawka odpowiada również zasadzie proporcjonalności. Władztwo gminy w zakresie kształtowania zasad poboru opłat w strefie płatnego parkowania powinno być wykonywane w sposób, który z jednej strony pozwala osiągnąć cele organizacji ruchu i polityki parkingowej, a z drugiej nie nakłada na mieszkańców oraz użytkowników miasta dalej idących ograniczeń, niż jest to konieczne dla realizacji tych celów. Wprowadzenie godzin od 10.00 do 20.00 w dni robocze należy ocenić jako rozwiązanie wystarczające do realizacji zamierzonego celu, a zarazem mniej dolegliwe niż dalej idące warianty czasowe.

W konsekwencji poprawka zasługuje na uwzględnienie jako propozycja racjonalna, wyważona i odpowiadająca zarówno potrzebom sprawnego zarządzania strefą płatnego parkowania, jak i uzasadnionym oczekiwaniom sporej części mieszkańców Krakowa. Przyjęcie poprawki pozwoli zachować najważniejsze cele regulacji, a zarazem nada jej bardziej akceptowalny społecznie i praktycznie funkcjonalny wymiar.

W imieniu Klubu Radnych
Prawa i Sprawiedliwość
Ryszard Piłsudski

