

UCHWAŁA NR ...
Rady Miasta Krakowa
z dnia ...

w sprawie ustalenia kierunków działania dla Prezydenta Miasta Krakowa zmierzających do
powołania Zespołu do spraw rozwiązywania problemów związanych z hałasem
na terenie Gminy Miejskiej Kraków.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) Rada Miasta Krakowa uchwala, co następuje:

§ 1. Rada Miasta Krakowa ustala kierunki działania dla Prezydenta Miasta Krakowa zmierzające do podjęcia wszelkich możliwych, koniecznych i prawnie dopuszczalnych działań w celu powołania zespołu do spraw rozwiązywania problemów związanych z hałasem oraz planowania polityki na rzecz ograniczenia zanieczyszczenia hałasem na terenie Gminy Miejskiej Kraków (zwanego dalej „Zespołem”).

§ 2. Rekomenduje się, aby do zadań Zespołu należało w szczególności:

1. Zadania o charakterze interwencyjnym:

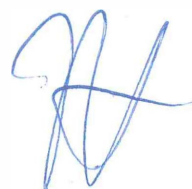
- a) okresowa analiza sposobu rozpatrywania zgłoszeń mieszkańców dotyczących uciążliwości hałasowych oraz podejmowanych przez urząd i miejskie jednostki organizacyjne działań w oparciu o te zgłoszenia,
- b) wypracowywanie w oparciu o analizy, o których mowa w ust. 1 rekomendacji dla Prezydenta Miasta Krakowa w zakresie walki z hałasem,
- c) występowanie do właściwych jednostek z wnioskiem o inicjowanie i zlecenie pomiarów hałasu zgodnie z przepisami ustawy Prawo ochrony środowiska.

2. Zadania w obszarze współpracy instytucjonalnej:

- a) współpraca z jednostkami organizacyjnymi Gminy Miejskiej Kraków oraz organami inspekcji ochrony środowiska, w szczególności z jednostkami odpowiedzialnymi za planowanie przestrzenne, transport i inwestycje,
- b) prowadzenie konsultacji z ekspertami zewnętrznymi w celu identyfikacji, adaptacji i rekomendowania dobrych praktyk w zakresie ograniczania hałasu,
- c) współpraca z instytucjami zdrowia publicznego w zakresie badań nad wpływem hałasu na zdrowie mieszkańców,
- d) udział w międzynarodowych sieciach i projektach dotyczących ochrony środowiska przed hałasem i kształtowania pejzażu dźwiękowego.

3. Zadania w obszarze planowania działań i wdrażania strategii antyhałasowych:

- a) udział w opracowywaniu i aktualizacji dokumentów strategicznych i planistycznych Miasta Krakowa w zakresie zagadnień związanych z klimatem akustycznym,
- b) opiniowanie projektów infrastrukturalnych planowanych przez Miasto Kraków pod kątem potencjalnego oddziaływania akustycznego, z uwzględnieniem ekspertyz powołanych specjalistów,



- c) formułowanie rekomendacji dla procedur zamówień publicznych w obszarze inwestycji miejskich, wynikających z analizy potencjalnego oddziaływania akustycznego projektów infrastrukturalnych,
- d) formułowanie rekomendacji dla inwestycji mieszkaniowych w zakresie znaczenia tzw. „cichej fasady”,
- e) opracowywanie wytycznych dla organizacji wydarzeń publicznych pod kątem ograniczania uciążliwości akustycznych.

4. Zadania informacyjne i edukacyjne:

- a) inicjowanie działań informacyjnych i edukacyjnych w zakresie problematyki hałasu, dostosowanych do potrzeb różnych grup społecznych,
- b) współtworzenie publicznego dostępnego systemu informacji o poziomach i przekroczeniach hałasu oraz działaniach podejmowanych na rzecz jego ograniczania,

5. Zadania partycypacyjne i społeczne:

- a) organizowanie i wspieranie działań partycypacyjnych, konsultacyjnych i społecznych, służących budowaniu współodpowiedzialności mieszkańców za kształtowanie klimatu akustycznego Miasta Krakowa,
- b) organizowanie badań terenowych i praktyk słuchania jako narzędzia diagnozy i partycypacji społecznej.
- c) współtworzenie z mieszkańcami publicznie dostępnej mapy stref cisy.

6. Zadania innowacyjne i rozwojowe:

- a) inicjowanie współpracy z jednostkami naukowymi, instytucjami badawczymi oraz podmiotami gospodarczymi w zakresie opracowywania i wdrażania innowacyjnych rozwiązań technologicznych i społecznych służących ograniczaniu hałasu,
- b) podjęcie prac nad indeksem jakości życia w Mieście Krakowie, uwzględniającym w module dotyczącym ochrony środowiska i zdrowia jakość środowiska akustycznego,
- c) wspieranie projektów crowdsourcingu danych dotyczących środowiska akustycznego,
- d) rekomendowanie rozwiązań technologicznych i organizacyjnych, które mogą przyczynić się do poprawy pejzażu dźwiękowego Miasta Krakowa

§ 3. W przypadku zaistnienia jakichkolwiek wątpliwości natury interpretacyjnej, postanowienia zawarte w niniejszej uchwale należy rozumieć wyłącznie oraz jedynie jako wytyczną, zalecenie, sugestię, cel, priorytet czy też wskazówkę o charakterze ogólnym, skierowane przez Radę Miasta Krakowa do Prezydenta Miasta Krakowa, co, niezależnie od innych interpretacji, stanowi wykładnię autentyczną, posiadającą formalną moc wiążącą, co do norm przez siebie uchwalonych, dokonaną przez Radę Miasta Krakowa jako organ stanowiący Gminy Miejskiej Kraków.

§ 4. Właściwym byłoby, aby Zespół, o którym mowa w § 1, rozpoczął swą działalność nie później niż do dnia 31 marca 2026 roku.

§ 5. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Krakowa.

§ 6. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Joanna Handerek

w imieniu Komisji
[Podpis]

UZASADNIENIE

Hałas stanowi jedno z najistotniejszych zagrożeń środowiskowych, które w sposób bezpośredni wpływa na jakość życia mieszkańców dużych miast, w tym również Gminy Miejskiej Kraków. Jako zanieczyszczenie o charakterze ciągłym i często trudnym do jednoznacznego zidentyfikowania, hałas oddziałuje negatywnie zarówno na zdrowie fizyczne i psychiczne mieszkańców, jak i na ogólny komfort życia, środowisko oraz atrakcyjność przestrzeni publicznej. Źródła uciążliwości akustycznych są zróżnicowane — od natężenia ruchu drogowego, kolejowego i lotniczego, przez działalność usługową i rozrywkową, po działania inwestycyjne i eksploatacyjne w mieście.

Pomimo funkcjonowania mechanizmów prawnych i instytucjonalnych wynikających z obowiązujących przepisów, w szczególności ustawy Prawo ochrony środowiska, mieszkańcy Krakowa nadal zgłaszają liczne problemy związane z nadmiernym hałasem. Zgłoszenia te mają często charakter rozproszony, kierowane są do różnych jednostek lub instytucji, co wpływa na wydłużenie procesu reakcji i utrudnia kompleksowe podejście do problemu.

Powołanie Zespołu do spraw rozwiązywania problemów związanych z hałasem oraz planowania polityki na rzecz ograniczenia zanieczyszczenia hałasem na terenie Gminy Miejskiej Kraków pozwoli na stworzenie wyspecjalizowanego, międzywydziałowego i skoordynowanego forum współpracy, którego zadaniem byłoby bieżące monitorowanie, koordynacja działań, wymiana informacji oraz inicjowanie i opiniowanie rozwiązań służących poprawie klimatu akustycznego w mieście.

Zaproponowane w uchwale kierunki działania obejmują zarówno zadania operacyjne (m.in. analiza zgłoszeń mieszkańców, inicjowanie pomiarów hałasu, współpraca z organami kontroli), jak i zadania strategiczne (opracowanie programu ograniczania zanieczyszczenia hałasem, przygotowanie propozycji zmian legislacyjnych, współpraca z miastami europejskimi). Taki zakres kompetencji Zespołu umożliwi wzmocnienie skuteczności działań prowadzonych przez Gminę Miejską Kraków w obszarze ochrony przed hałasem, zapewniając jednocześnie mieszkańcom realne wsparcie oraz sprawniejszą komunikację z administracją publiczną.

Podkreślenia wymaga, że uchwała ma charakter kierunkowy i wyznacza Prezydentowi Miasta Krakowa cele oraz priorytety działania. Jednocześnie jej postanowienia nie ingerują w zakres kompetencji Prezydenta jako organu wykonawczego, lecz wskazują oczekiwane kierunki aktywności w obszarze polityki środowiskowej. Ustalenie terminu, do którego Zespół powinien rozpocząć działalność, ma na celu nadanie procesowi organizacji struktur zadania odpowiedniej dynamiki i zapewnienie sprawnej realizacji polityki miasta w wymiarze akustycznym.

Z uwagi na rosnące oczekiwania społeczne, wskazania ekspertów z zakresu ochrony środowiska oraz konieczność wdrożenia nowoczesnych narzędzi służących zminimalizowaniu wpływu hałasu na życie mieszkańców, podjęcie niniejszej uchwały jest zasadne.

W imieniu Komisji

Anna Handke