

ZARZĄDZENIE NR 2851/2025
PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA
Z DNIA 28 listopada 2025 r.

w sprawie przyjęcia i przekazania pod obrady Rady Miasta Krakowa projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie przez Prezydenta Miasta Krakowa porozumienia z Wójtem Gminy Wielka Wieś w sprawie przejęcia przez Wójta Gminy Wielka Wieś zarządzania nieruchomościami położonymi w Gminie Miejskiej Kraków wskazanymi w decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej pn. „Budowa dróg publicznych gminnych, ul. Wierzbowa klasy technicznej D i ul. Bukowa klasy technicznej L w miejscowości Modlnica”

Na podstawie art. 30 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436) zarządza się, co następuje:

§ 1. Postanawia się przyjąć i przekazać pod obrady Rady Miasta Krakowa projekt uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie przez Prezydenta Miasta Krakowa porozumienia z Wójtem Gminy Wielka Wieś w sprawie przejęcia przez Wójta Gminy Wielka Wieś zarządzania nieruchomościami położonymi w Gminie Miejskiej Kraków wskazanymi w decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej pn. „Budowa dróg publicznych gminnych, ul. Wierzbowa klasy technicznej D i ul. Bukowa klasy technicznej L w miejscowości Modlnica”.

§ 2. Wykonanie zarządzenia powierza się Sekretarzowi Miasta Krakowa.

§ 3. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

PREZYDENT MIASTA KRAKOWA

Aleksander Miszański

UCHWAŁA NR

RADY MIASTA KRAKOWA

z dnia

w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie przez Prezydenta Miasta Krakowa porozumienia z Wójtem Gminy Wielka Wieś w sprawie przejęcia przez Wójta Gminy Wielka Wieś zarządzania nieruchomościami położonymi w Gminie Miejskiej Kraków wskazanymi w decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej pn. „Budowa dróg publicznych gminnych, ul. Wierzbowa klasy technicznej D i ul. Bukowa klasy technicznej L w miejscowości Modlnica”

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 12 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436) w zw. z art. 19 ust. 4 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 889), uchwala się, co następuje:

§ 1. Wyraża się zgodę na zawarcie przez Prezydenta Miasta Krakowa porozumienia z Wójtem Gminy Wielka Wieś w sprawie przejęcia przez Wójta Gminy Wielka Wieś zarządzania nieruchomościami położonymi w Gminie Miejskiej Kraków wskazanymi w decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej pn. „Budowa dróg publicznych gminnych, ul. Wierzbowa klasy technicznej D i ul. Bukowa klasy technicznej L w miejscowości Modlnica”.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Krakowa.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PREZYDENT MIASTA KRAKOWA

Aleksander Miszański

UZASADNIENIE

Gmina Wielka Wieś realizuje inwestycję drogową pn. „Budowa dróg publicznych gminnych, ul. Wierzbowa klasy technicznej D i ul. Bukowa klasy technicznej L w miejscowości Modlnica”, polegającą na budowie: jezdni, chodników, zjazdów, skrzyżowań, kanalizacji deszczowej wraz z systemem regulującym zagospodarowanie wód na obszarze Gminy Wielka Wieś w postaci zbiornika retencyjnego, sieci elektrycznej (oświetlenia ulicznego), kanału technologicznego oraz przebudowie kolidującej infrastruktury technicznej.

Rzeczona inwestycja, dla zapewnienia jej prawidłowego kształtu, w części przebiegać będzie po nieruchomościach stanowiących własność Gminy Miejskiej Kraków. Z tego też względu koniecznym staje się zawarcie porozumienia komunalnego między Gminą Wielka Wieś a Gminą Miejską Kraków, przedmiotem którego będzie powierzenie Gminie Wielka Wieś zarządzania tymi nieruchomościami. Nieruchomości te stanowią obecnie własność podmiotów prywatnych, które, na skutek wydanej decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej (ZRID) zostaną wywłaszczone za odszkodowaniem. Na nieruchomościach tych powstanie infrastruktura drogowa konieczna dla pełnej realizacji inwestycji Gminy Wielka Wieś, jednak pozostaną one w granicach administracyjnych Gminy Miejskiej Kraków.

Na konieczność zawarcia porozumienia zwrócił zatem uwagę Starosta Krakowski, przed którym toczy się obecnie z wniosku Gminy Wielka Wieś postępowanie administracyjne w sprawie wydania ZRID i wezwał w tym zakresie inwestora do uzupełnienia tego braku.

Na zasadzie art. 19 ust. 4 zd. pierwsze ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 889, dalej jako u.d.p.) zarządzanie drogami publicznymi może być przekazywane między zarządcami w trybie porozumienia, regulującego w szczególności wzajemne rozliczenia finansowe. Mamy tu do czynienia ze szczególną – komplementarną – postacią porozumienia międzygminnego, o którym mowa w art. 74 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436, dalej jako u.s.g.), na mocy którego zadanie własne gminy, jakim jest zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty lokalnej w sprawach gminnych dróg, ulic, mostów i placów (art. 7 ust. 1 pkt 2 u.s.g.), zostanie przekazane do realizacji innej gminie. W tym przypadku zarządzanie nieruchomościami zajętymi pod działki drogowe Gminy Miejskiej Kraków zostanie przekazane Gminie Wielka Wieś, gdyż jest to niezbędne ze względu na prowadzoną przez tę ostatnią inwestycję drogową. Na mocy art. 10 ust. 1 u.s.g. wykonywanie zadań publicznych może być realizowane w drodze współdziałania między jednostkami samorządu terytorialnego. Efektywna realizacja inwestycji drogowej Gminy Wielka Wieś – a zatem także zadania określonego w art. 7 ust. 1 pkt 2 u.s.g. – pociąga za sobą konieczność wykorzystania nieruchomości drogowych pozostających w granicach Gminy Miejskiej Kraków. To z kolei uzasadnia w pełni zawarcie porozumienia w zakresie powierzenia zarządzania nieruchomościami drogowymi Gminie Wielka Wieś (mają one bowiem dopełniać jej inwestycję).

Porozumienie w tej sprawie zawierać będą między sobą zarządcy dróg publicznych – Prezydent Miasta Krakowa oraz Wójt Gminy Wielka Wieś (por. art. 19 ust. 2 pkt 4 i ust. 5 u.d.p.).

W przypadku zawierania przedmiotowego porozumienia powinno ono zostać poprzedzone podjęciem przez organ uchwałodawczy jednostki samorządu terytorialnego stosownej uchwały w sprawie przejęcia zadań od innego organu administracji publicznej (por. np. wyrok NSA z 18 listopada 2014 r., II OSK 2799/14, LEX nr 1658019). Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 12 u.s.g. do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawie współdziałania z innymi gminami.

Zawarcie porozumienia określonego w art. 19 ust. 4 u.d.p., którego przedmiotem jest przekazanie zarządzania, skutkuje wyłączenie zmianą sposobu wykonywania przez zarządcę nałożonych na niego ustawowych obowiązków poprzez odstąpienie od samodzielnego ich wypełnienia i powierzenie ich faktycznego wypełnienia innemu podmiotowi, najczęściej ze względów funkcjonalnych wynikających z położenia danej drogi. Porozumienie takie nie prowadzi jednak do zmiany zarządcy drogi.

Porozumienie między zarządcami dróg nie może być traktowane jako wyraz pełnej autonomii zarządców dróg w przyjmowaniu lub przekazywaniu określonych zadań związanych m.in. z zarządzaniem majątkiem jednostki samorządu terytorialnego. Wprawdzie porozumienie w zakresie zarządzania drogami nie jest zawierane między jednostkami samorządu terytorialnego, lecz między zarządcami dróg, to jednak nie stoi temu na przeszkodzie podjęcie przez radę gminy uchwały intencyjnej na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 12 (wyrok WSA w Gliwicach z 27.01.2014 r., II SA/Gl 1534/13, LEX nr 1531273).

Podjęcie uchwały pozostaje bez wpływu na dochody i wydatki Gminy Miejskiej Kraków oraz na sferę zatrudnienia pracowników samorządowych. Projektowana uchwała jest wymogiem formalnoprawnym porozumienia, wszelkie kwestie finansowe określone zostaną w drodze tej czynności dwustronnej.