

OBJAŚNIENIA

CZĘŚĆ A Objaśnienia wartości przyjętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Miasta Krakowa na lata 2025 - 2046

1. Uwagi ogólne

Wieloletnia Prognoza Finansowa Miasta Krakowa na lata 2025 - 2046 jest dokumentem strategicznym zarządzania finansami Miasta, w kontekście określenia niezbędnego poziomu wydatków bieżących, wyznaczenia potencjału inwestycyjnego oraz efektywnego wykorzystania środków bezzwrotnych pochodzących ze środków zagranicznych.

Zgodnie z art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (z późn. zm.), wieloletnia prognoza finansowa powinna obejmować okres roku budżetowego i co najmniej trzech kolejnych lat budżetowych. Wieloletnia Prognoza Finansowa Miasta Krakowa (WPF) obejmuje lata 2025-2046, spełniając tym samym wymóg art. 227 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z wytycznymi zawartymi w Rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (z późn. zm.), okres objęty Wieloletnią Prognozą Finansową Miasta Krakowa na lata 2025-2046 jest tożsamy z okresem, na jaki zaplanowano limity wydatków na przedsięwzięcia. WPF określa w długookresowej perspektywie prognozę dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów budżetu Miasta w poszczególnych latach.

Stosując się do wymogów Rozporządzenia Ministra Finansów, większość danych przedstawiono w maksymalnym okresie prognozowania, tj. do 2046 roku.

Przy konstruowaniu WPF założono, że dług Miasta będzie spłacony do roku 2044.

Wieloletnia Prognoza Finansowa Miasta Krakowa na lata 2025 - 2046 została opracowana z uwzględnieniem uwarunkowań wewnętrznych oraz zmian warunków w otoczeniu zewnętrznym.

Czynnikami o zasadniczym znaczeniu, mającymi wpływ na aktualizację prognozy dochodów, wydatków i korektę założeń są z jednej strony zmiany legislacyjne, wysoka inflacja, wysoki poziom stóp procentowych, wzrost płacy minimalnej z drugiej zaś, tocząca się wojna na Ukrainie i zwalczanie niekorzystnych następstw dla gospodarki po ostatniej pandemii.

Przed samorządem stają nowe wyzwania, zmierzające do odbudowania nadwyrężonych finansów gminy oraz skutecznego kształtowania rozwoju społecznego i gospodarczego. Dzięki sukcesywnie następującym zmianom w zakresie ustawodawstwa, racjonalizowaniu wydatków bieżących, szukaniu dodatkowych źródeł dochodów oraz dzięki wielkim możliwościom, które wiążą się z wykorzystaniem środków europejskich w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększenia Odporności (KPO), Miasto w najbliższej przyszłości ma szansę na harmonijny rozwój i odbudowę finansów po kryzysie związanym z pandemią COVID – 19.

Krajowy Plan Odbudowy i Zwiększania Odporności (KPO) powstał jako odpowiedź na wyzwania, przed którymi stanęły kraje członkowskie Unii Europejskiej po pandemii COVID – 19. Środki z KPO mają służyć finansowaniu szybkich i ambitnych projektów inwestycyjnych, których celem jest odbudowa i wzmocnienie gospodarek krajów Wspólnoty, co przekłada się na wzrost gospodarczy, tworzenie nowych miejsc pracy oraz promowanie zrównoważonego rozwoju. Program opiera się na pięciu filarach: innowacji i konkurencyjności, transformacji klimatycznej i ochronie środowiska, spójności społecznej i terytorialnej, zdrowiu i bezpieczeństwie publicznym oraz cyfryzacji.

Miasto Kraków dołączyło do grona miast, które korzystają z odblokowanych środków z KPO. Fundusze mają formę preferencyjnej pożyczki, wspierającej zieloną transformację miast. Otrzymane środki pozwalają m.in. na zrefinansowanie zrealizowanych już projektów i wygenerowanie oszczędności, które będzie można przeznaczyć na inne, strategiczne inwestycje służące mieszkańcom i turystom.

Dodatkowo, w celu optymalnego i odpowiedzialnego zarządzania Miastem, został wdrożony w życie plan oszczędnościowy, polegający na:

- oszczędnościach na przetargach,
- kontroli finansowej w oświacie i weryfikacji wydatków przez MCOO,
- połączeniu wydziałów, optymalizacji wykonywanych zadań,
- likwidacji Spółki 5020,
- stworzeniu Centrów Usług Wspólnych – żłobki, DPS-y, COI,
- optymalizacji czynszów oraz wydatków związanych z nieruchomościami,
- sukcesywnym przejmowaniu zadań księgowo-prawnych od szkół przez MCOO,
- sformułowaniu propozycji oszczędności w wydatkach bieżących wydziałów,
- informatyzacji, służącej większej kontroli finansów.

W dniu 1 października 2024 r. została uchwalona nowa ustawa o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, która zakłada istotne zmiany w zasadach obliczania dochodów jednostek samorządu terytorialnego z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych (PIT) oraz udziału w podatku dochodowym od osób prawnych (CIT). Dochody z powyższych tytułów ustala się jako procent od dochodów podatników z terenu danej jednostki samorządu terytorialnego (do tej pory dochód samorządów z tytułu udziału w podatkach PIT i CIT naliczany był na podstawie podatku należnego).

Wysokość udziału w podatku PIT, dla Krakowa, miasta na prawach powiatu, wynosi 8,6% dochodów podatników podatki PIT zamieszkałych na obszarze miasta. Wysokość udziału w podatku CIT wynosi 2,2% dochodów podatników podatku CIT posiadających siedzibę na obszarze miasta.

Kwotę rocznego dochodu miasta z tytułu udziału w podatku PIT ustala się, mnożąc, zwaloryzowane w sposób określony w art. 11 ust. 2 nowej ustawy, dochody podatników podatku PIT zamieszkałych na obszarze danego miasta za rok bazowy przez ww. wysokość udziału w podatku PIT.

Kwotę rocznego dochodu miasta z tytułu udziału w podatku CIT ustala się, mnożąc, zwaloryzowane w sposób określony w art. 12 ust. 2 nowej ustawy, dochody podatników podatku CIT mających siedzibę na obszarze danego miasta za rok bazowy przez ww. wysokość udziału w podatku CIT.

Według nowej ustawy subwencja ogólna z budżetu państwa ma charakter uzupełniający. Część subwencji ogólnej jest zastąpiona wyliczeniem potrzeb finansowych, które będą finansowane zwiększonymi dochodami z tytułu udziału w podatku PIT i CIT. Wyróżnia się pięć rodzajów potrzeb: wyrównawcze, oświatowe, rozwojowe, ekologiczne i uzupełniające. Ustawa zawiera metody kalkulacji wysokości tych potrzeb.

W przypadku gdy dochody z tytułu zwiększonego udziału w podatku PIT i CIT będą niewystarczające na pokrycie naliczonych potrzeb finansowych, wówczas samorząd dostanie odpowiedniej wysokości subwencję ogólną z budżetu państwa.

Nowe przepisy zawierają również mechanizm tzw. korekty zamożności, utrzymywany w związku z dużym zróżnicowaniem dochodowym JST, ale różniący się od obecnego "janosikowego". JST nie będą wpłacać do budżetu państwa "janosikowego" - korekta zamożności dokonywana będzie co do zasady poprzez obniżenie kwoty zwiększonych dochodów z PIT i CIT.

Znowelizowana ustawa o dochodach jednostek samorządu terytorialnego ma pozytywny wpływ na finanse miasta, przede wszystkim dlatego, że nowe rozwiązania wpływają na zwiększenie dochodów i ich stabilizację oraz gwarantują większą samodzielność finansową miasta. Na podstawie wyliczeń, opartych na nowej ustawie, widoczny jest znaczący wzrost planowanych dochodów na rok 2025 w stosunku do dochodów na rok 2024 obliczonych wg decyzji ostatecznych, wynoszący 868,2 mln zł.

Porównując planowaną wielkość dochodów na 2025 rok, liczoną według nowej ustawy oraz planowaną wielkość dochodów na 2025 rok zdefiniowaną według poprzedniej ustawy, również widać znaczny wzrost dochodów, wynoszący 567,9 mln zł.

W Wieloletniej Prognozie Finansowej Miasta Krakowa poziom dochodów w poszczególnych latach wynika z prognozowanej sytuacji makroekonomicznej. Wybrane tytuły dochodowe skorelowano z założonymi wskaźnikami PKB. Planowany poziom wydatków, zarówno bieżących jak i majątkowych, jest wyrazem realizowanej polityki rozwoju miasta.

2. Wskaźniki makroekonomiczne

Punktem wyjścia przy określaniu poziomu wskaźników makroekonomicznych w prognozie były założenia zawarte w dokumentach rządowych, tj. *Wytycznych dotyczących stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw – aktualizacja październik 2024 r., Projekcie Budżetu Państwa na 2025 r., Programie konwergencji – aktualizacja kwiecień 2023 r.*, a także w prognozach banku centralnego i banków komercyjnych, zweryfikowane w oparciu o analizy własne w zakresie wykonania budżetu Miasta w latach poprzednich.

Wartości podstawowych wskaźników makroekonomicznych przyjętych w WPF w latach 2025 – 2046:

- dynamika realna Produktu Krajowego Brutto (PKB) – w 2025 roku wyniesie 103,9%, w 2026 roku wyniesie 103,5%, w 2027 roku wyniesie 103,1%, natomiast w latach kolejnych założono tendencję spadkową, przyjmując, iż w 2046 roku wyniesie 101,6%,

- średnioroczna dynamika cen towarów i usług konsumpcyjnych w 2025 roku wyniesie 105 %, w 2026 roku spadnie do poziomu 103,1%, w 2027 roku wyniesie 102,6%, natomiast w latach 2028 - 2046 nastąpi niewielki spadek w stosunku do roku 2027 i dynamika CPI będzie znajdowała się w środku celu inflacyjnego NBP, przyjmując stały poziom wynoszący 102,5%.

Na podstawie własnych analiz i doświadczeń oraz danych z lat poprzednich, do sporządzenia prognozy przyjęto zróżnicowane wielkości prowizji i marż, w zależności od zakładanego okresu zapadalności kredytów lub terminu wykupu obligacji.

Uwzględniono również możliwe zmiany w wysokości stawki WIBOR, co ma bezpośrednie przełożenie na oprocentowanie zaciągniętego lub planowanego do zaciągnięcia długu.

3. Dochody

Poziom dochodów w poszczególnych latach wynika z prognozowanej sytuacji makroekonomicznej oraz z wewnętrznych uwarunkowań i zasad funkcjonowania Miasta, które wpływają na dochody własne. Wybrane tytuły dochodowe skorelowano z założonymi wskaźnikami PKB.

Dochody ogółem (*pozycja 1 w Załączniku nr 1*) w 2025 roku przyjęto na poziomie zaplanowanym w budżecie Miasta Krakowa na rok 2025.

W 2025 r. wielkość dochodów została zaktualizowana w oparciu o dane z Ministerstwa Finansów, w zakresie dochodów z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych (PIT), z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób prawnych (CIT) oraz z tytułu subwencji ogólnej. Powyższe wyliczenia uwzględniają rozwiązania zawarte w ustawie o dochodach jednostek samorządu terytorialnego uchwalonej przez Sejm Rzeczypospolitej Polskiej w dniu 1 października 2024 r.

Począwszy od 2026 roku, prognozowany w poszczególnych latach poziom dochodów przedstawia dodatnią dynamikę wzrostu dochodów, opartą o wskaźnik PKB. Ponadto poziom dochodów zależny jest od wypadkowej zmian w zakresie planowanych do pozyskania dochodów bieżących oraz majątkowych, których wysokość wynika m.in. z przyjętych harmonogramów realizacji projektów finansowanych z udziałem krajowych i zagranicznych środków bezzwrotnych.

Dochody bieżące (*pozycja 1.1 w Załączniku nr 1*) w 2025 roku przyjęto na poziomie zaplanowanym w budżecie Miasta Krakowa na rok 2025. Natomiast w latach 2026-2028 zaplanowano zgodnie z prognozami jednostek realizujących poszczególne tytuły dochodowe. Od 2029 roku poziom dochodów bieżących skorelowany został z przyjętymi wskaźnikami PKB. Dochody bieżące z tytułu środków bezzwrotnych, zarówno krajowych jak i zagranicznych, (*uwzględnione w pozycji 1.1.4 Załącznika nr 1*) przyjęto na poziomie wynikającym z harmonogramów ich pozyskiwania w latach 2025 - 2028.

Dochody majątkowe (*pozycja 1.2 w Załączniku nr 1*) w 2025 roku przyjęto na poziomie zaplanowanym w budżecie Miasta Krakowa na rok 2025. Dynamika kształtowania się dochodów majątkowych w latach objętych prognozą jest zmienna i wynika przede wszystkim z szacowanych wpływów ze sprzedaży majątku, dochodów z tytułu środków bezzwrotnych związanych z planowaną realizacją przedsięwzięć inwestycyjnych oraz dochodów z tytułu przekształcenia prawa użytkowania wieczystego w prawo własności.

Dochody ze sprzedaży majątku w 2025 roku (*pozycja 1.2.1 w Załączniku nr 1*) przyjęto na poziomie zaplanowanym w budżecie Miasta Krakowa na rok 2025. W roku 2026 poziom

dochodów ze sprzedaży majątku znacząco spada, tj. o 36,3% w stosunku do roku wcześniejszego. Od roku 2027 założono tendencję spadkową dochodów ze sprzedaży majątku, wynikającą ze zmniejszającego się zasobu nieruchomości gminnych możliwych do zaoferowania na sprzedaż.

Dochody majątkowe z tytułu środków bezzwrotnych, zarówno krajowych jak i zagranicznych, (uwzględnione w *pozycji 1.2.2 w Załączniku nr 1*) przyjęto na poziomie wynikającym z założonych harmonogramów ich pozyskiwania w latach 2025-2029. Osiągnięcie wpływów z tytułu tych dochodów wymaga aktywnego działania samorządu, ze względu na często konkursowy tryb ich przyznawania przez podmioty dysponujące tymi środkami.

4. Wydatki

Wydatki ogółem (*pozycja 2 w Załączniku nr 1*) w 2025 roku przyjęto na poziomie zaplanowanym w budżecie Miasta Krakowa na rok 2025. Poziom wydatków ogółem jest sumą wydatków bieżących i majątkowych, których dynamika w poszczególnych latach prognozy kształtuje się na zróżnicowanym poziomie. Poziom wydatków ogółem jest przede wszystkim skorelowany z poziomem wydatków na program inwestycyjny, którego realizacja jest możliwa m.in. dzięki przychodom zwrotnym oraz nadwyżce powstałej w wyniku różnicy między dochodami bieżącymi skorygowanymi przychodami wykazanymi w art. 217 ust.2 pkt 5, 6, 7 i 8 ustawy o finansach publicznych, a wydatkami bieżącymi (*pozycja 7.2 w Załączniku nr 1*).

Wydatki bieżące (*pozycja 2.1 w Załączniku nr 1*) w 2025 roku przyjęto na poziomie zaplanowanym w budżecie Miasta Krakowa na rok 2025.

W latach 2026 - 2027 następuje zmniejszenie wydatków bieżących w stosunku do 2025 roku w związku z racjonalizowaniem wydatków i wprowadzeniem planu oszczędnościowego.

W latach 2028-2046 zakłada się wzrost wydatków bieżących w oparciu o wskaźnik inflacji, zweryfikowany przez własne analizy i prognozy banków komercyjnych.

Na kształtowanie się poziomu wydatków bieżących w kolejnych latach prognozy oddziałują:

- poziom wydatków związany z bieżącą obsługą zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia długu publicznego,
- poziom wydatków na przedsięwzięcia planowane do realizacji w ramach wydatków bieżących z udziałem środków bezzwrotnych,
- założenia makroekonomiczne (skorelowane ze wskaźnikiem inflacji) odnośnie wzrostu poziomu wydatków bieżących, z wyłączeniem wydatków związanych z bieżącą obsługą zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia długu publicznego oraz z wyłączeniem planowanych wydatków na przedsięwzięcia planowane do realizacji w ramach wydatków bieżących z udziałem środków bezzwrotnych.

Wydatki bieżące na obsługę długu (*pozycja 2.1.3 w Załączniku nr 1*) zaplanowano na podstawie harmonogramów spłat zaciągniętych wcześniej kredytów, pożyczek, wyemitowanych obligacji oraz planowanych do zaciągnięcia zobowiązań dłużnych w latach następnych, z uwzględnieniem założeń odnośnie kształtowania się stóp procentowych, marż i prowizji.

W ramach wydatków bieżących zaplanowano środki wynikające z limitów wydatków na przedsięwzięcia (pozycja 10.1.1 w Załączniku nr 1), wyszczególnione imiennie w Załączniku nr 2 „Wykaz przedsięwzięć wieloletnich Miasta Krakowa”.

W Programie zadań bieżących dzielnic ujętym w Załączniku nr 2, w roku budżetowym nie jest wykazywany limit wydatków z uwagi na ich roczny charakter (środki te są planowane wyłącznie w budżecie). Kwoty nieobjęte Załącznikiem nr 2 przeznaczone są na pozostałe wydatki bieżące, niezwiązane z „przedsięwzięciami” w rozumieniu ustawy o finansach publicznych.

W wykazie przedsięwzięć związanych z umowami partnerstwa publiczno – prywatnego, w ramach wydatków bieżących, zaplanowano przedsięwzięcie pn. „Modernizacja oświetlenia drogowego w Krakowie - PPP – Zarządzanie”.

Wydatki bieżące z tytułu udzielonych poręczeń (pozycja 2.1.2. w Załączniku nr 1) uwzględniają:

- podpisane przed 2003 r. umowy poręczeń spłat kredytów dla Towarzystw Budownictwa Społecznego,
- podpisaną w 2012 r. umowę poręczenia pożyczki udzielonej Krakowskiemu Holdingowi Komunalnemu SA na realizację projektu z udziałem środków UE pn. „Program Gospodarki Odpadami Komunalnymi w Krakowie - budowa Zakładu Termicznego Przekształcania Odpadów”,
- udzieloną w 2015 r. umowę poręczenia spłaty kredytów dla Szpitala Specjalistycznego im. S. Żeromskiego w Krakowie,
- udzieloną w 2015 r. umowę poręczenia spłaty kredytów dla Szpitala im. G. Narutowicza w Krakowie,
- podpisaną w 2023 r. umowę poręczenia spłaty kredytu dla Szpitala im. G. Narutowicza w Krakowie,
- planowane do udzielenia w 2025 r. poręczenie spłaty kredytu w rachunku bieżącym dla Szpitala im. G. Narutowicza w Krakowie.

Wykaz podmiotów, którym Miasto udziela poręczeń wraz z kwotami poręczeń w poszczególnych latach prognozy przedstawia tabela poniżej.

w zł

Rok	Poręczenia dla TBS	Poręczenie dla KHK	Poręczenie dla Szpitala im. S. Żeromskiego	Poręczenie dla Szpitala im. G. Narutowicza (I)	Poręczenie dla Szpitala im. G. Narutowicza (II)	Poręczenie dla Szpitala im. G. Narutowicza (III)
2025	744 995	13 883 300	-	2 666 664	1 809 480	10 000 000
2026	775 576	23 187 400	2 450 000	2 666 664	1 809 480	-
2027	793 995	22 491 500	2 450 000	2 666 664	1 809 480	-
2028	806 171	21 795 600	2 450 000	2 666 664	1 809 480	--
2029	818 734	21 099 800	2 450 000	2 666 664	1 809 480	-
2030	879 557	20 403 900	2 450 000	2 666 664	1 809 480	-

2031	511 300	-	2 617 068	2 666 664	1 809 480	-
2032	522 851	-	445 430	2 666 664	1 809 480	-
2033	-	-	-	2 666 704	1 809 480	-
2034	-	-	-	444 444	302 040	-

W ramach wydatków bieżących zaplanowane zostały również limity wydatków związane z umowami, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania Miasta, i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy (dla których limit zobowiązań określony został w treści uchwały w sprawie WPF).

Ww. umowy dotyczą m.in.:

- dostaw mediów (prąd, woda, gaz, energia cieplna),
- odbioru ścieków,
- utrzymania czystości,
- remontów bieżących,
- usług telekomunikacyjnych,
- usług bankowych,
- badania sprawozdań finansowych,
- usług serwisowych sprzętu biurowego,
- ochrony obiektów,
- ubezpieczenia majątku,
- szkoleń pracowników i badań lekarskich,
- dofinansowania studiów,
- administrowania i hostingu systemów informatycznych,
- zakupu materiałów biurowych, prasy oraz materiałów papierniczych,
- wynajmu pomieszczeń,
- zapewnienia wyżywienia w ośrodkach pomocy społecznej,
- najmu powierzchni dla potrzeb serwerowni zapasowej,
- usług transportowych,
- najmu urządzeń.

Wydatki majątkowe (*pozycja 2.2 w Załączniku nr 1*) w 2025 roku przyjęto na poziomie zaplanowanym w budżecie Miasta Krakowa na rok 2025. Wydatki majątkowe w latach 2025- 2046 zaplanowano na poziomie umożliwiającym realizację przedsięwzięć inwestycyjnych (ujętych w Załączniku Nr 2 „Wykaz przedsięwzięć wieloletnich Miasta Krakowa”) i zadań rocznych (wyszczególnionych w budżecie Miasta na rok 2025).

W wykazie przedsięwzięć związanych z umowami partnerstwa publiczno – prywatnego, w ramach wydatków majątkowych, zaplanowano przedsięwzięcia pn. ZDMK/ST6.5/14 Budowa linii tramwajowej KST, etap IV (ul. Meissnera - Mistrzejowice) oraz ZDMK/T1.48/25 Modernizacja oświetlenia drogowego w Krakowie (Portfel Projektów „Zeroemisyjny Kraków”).

Udziały w spółkach związane z realizacją projektów realizowanych i planowanych do realizacji przez spółki miejskie przedstawia tabela poniżej:

w zł

Rok	Hala Widowiskowo - Sportowa w Czyżynach	Trasa Łagiewnicka	Przygotowani e terenów dla realizacji inwestycji strategicznych	Krakowskie Centrum Muzyki	ICE Kraków	Park Edukacyjny „Branice” skansen	KZN SIM Ziemia Krakowska Sp. z o.o.
2025	38 700 000	77 900 000	2 900 000	74 120 000	8 000 000	2 000 000	3 680 442
2026	26 300 000	75 722 000	10 000 000	74 120 000	10 500 000	-	-
2027	24 900 000	72 319 000	11 000 000	-	10 500 000	-	-
2028	-	69 660 000	-	-	-	-	-
2029	-	68 003 000	-	-	-	-	-
2030	-	67 846 000	-	-	-	-	-
2031	-	68 218 000	-	-	-	-	-
2032	-	68 514 000	-	-	-	-	-
2033	-	68 341 000	-	-	-	-	-
2034	-	68 182 000	-	-	-	-	-
2035	-	67 980 000	-	-	-	-	-
2036	-	67 357 000	-	-	-	-	-
2037	-	65 736 000	-	-	-	-	-
2038	-	64 519 000	-	-	-	-	-
2039	-	64 317 000	-	-	-	-	-
2040	-	39 921 000	-	-	-	-	-
2041	-	16 222 000	-	-	-	-	-

5. Wynik budżetu

Wynik budżetu (*pozycja 3 w Załączniku nr 1*) jest różnicą pomiędzy dochodami ogółem a wydatkami ogółem. W latach 2025-2027 planowany jest ujemny wynik budżetu (deficyt budżetowy), natomiast w latach 2028-2046 przewiduje się zamknięcie kolejnych budżetów nadwyżką.

6. Przychody

Na przychody składają się:

- Przychody zwiększające dług, tj. kredyty, pożyczki, emisja papierów wartościowych (*pozycja 4.1 w Załączniku nr 1*).

Kwota przychodów z tego tytułu jest przewidziana w latach 2025 – 2027 oraz w latach 2029 - 2033 i w głównej mierze zostanie przeznaczona na pokrycie deficytu budżetu (*pozycja 4.1.1 w Załączniku nr 1*).

- Nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych (*pozycja 4.2 w Załączniku nr 1*). W pozycji tej ujmuje się niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych, związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach.

W okresie objętym prognozą tylko w latach 2025 – 2026 w pozycji tej wykazuje się przychody.

W związku z zaliczkowym systemem wypłaty środków oraz ze zmianą harmonogramu realizacji przedsięwzięcia „SCT HUB – CODESING THE FUTURE OF SUSTAINABLE CULTURAL TOURISM”, otrzymane w 2025 r. dochody ze źródeł zagranicznych pochodzących z UE (art. 5 ust.1 pkt 2 uofp) na współfinansowanie przedsięwzięcia, nie zostaną w całości wydatkowane i część z nich przewiduje się wykorzystać dopiero w 2026 r.

- Wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (*pozycja 4.3 w Załączniku nr 1*).

W 2025 r., w pozycji tej wykazuje się przychody z tego tytułu.

- Spłaty udzielonych pożyczek w latach ubiegłych (*pozycja 4.4 w Załączniku nr 1*) - przychody niewpływające na przyrost zadłużenia Miasta. W pozycji 4.4 ujmowane są przychody ze spłat udzielonych przez Miasto pożyczek. Przychody te zaplanowano w latach 2025 - 2028, zgodnie z harmonogramem ich spłat.

- Inne przychody niezwiązane z zaciągnięciem długu (*pozycja 4.5 w Załączniku nr 1*). W pozycji tej wykazuje się inne przychody niezwiązane z zaciągnięciem długu, w szczególności przychody pochodzące z prywatyzacji majątku JST.

W 2025 r. i w latach następnych, w pozycji tej nie zaplanowano przychodów.

Nowe przychody zwrotne w WPF uwzględnione zostały w formie planowanych do zaciągnięcia kredytów, pożyczek oraz emisji obligacji. Zakłada się, że będą one pozyskiwane w latach 2025-2027 oraz w latach 2029 - 2033. Planowane do zaciągnięcia kredyty, pożyczki oraz emisje obligacji założono z karencjami w ich spłacie do 14 lat i okresem zapadalności do 19 lat. Przychody zwrotne będą wykorzystane między innymi na sfinansowanie planowanego na lata 2025 – 2027 deficytu budżetowego (w tym: na sfinansowanie wkładu własnego na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych) oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji obligacji oraz kredytów i pożyczek.

Przychody zwrotne w 2025 roku, zaplanowane w ramach ustalonego uchwałą budżetową limitu zobowiązań, będą pozyskane z pożyczek z Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności (KPO) o planowanym okresie zapadalności wynoszącym 19 lat i spłacie rozpoczynającej się (przy niektórych pożyczkach) w roku zaciągania oraz emisji obligacji długoterminowych tj. obligacji z terminem wykupu do 16 lat, przy karencji wynoszącej od 3 - 14 lat.

7. Rozchody

Rozchody zaplanowano zgodnie z terminami zapadalności kredytów, pożyczek oraz terminami wykupu obligacji, według zawartych umów kredytowych oraz zgodnie z założonymi

terminami spłat planowanych do zaciągnięcia nowych zobowiązań dłużnych (*pozycja 5.1 Załącznika nr 1*).

Rok 2044 jest ostatnim rokiem prognozy, w którym planowana jest spłata zobowiązań dłużnych.

8. Kwota długu, sposób jego finansowania i relacje, o których mowa w art. 242 i 243 ustawy o finansach publicznych

Kwota długu (*pozycja 6 Załącznika nr 1*), wykazana jako planowany dług na koniec roku, jest rezultatem operacji pieniężnych powodujących w danym roku przyrost lub spadek zadłużenia w stosunku do stanu zadłużenia z roku poprzedniego (dług z roku poprzedniego + zaciągany dług – spłata wcześniej zaciągniętego długu). Przy wyliczaniu kwoty długu uwzględnia się *pozycję 10.8 Kwota wzrostu (+)/spadku (-) kwoty długu wynikająca z operacji nie kasowych (m.in. umorzenia, różnice kursowe)*. Wielkości służące do obliczenia kwoty długu jak i sama kwota długu zaokrąglone są do pełnych złotych.

W okresie prognozy kwota długu jest wypadkową kwot nowo zaciąganych kredytów i poziomu zaplanowanych spłat rat od zaciągniętych wcześniej zobowiązań, w tym zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych. Prognozuje się spłatę zaciągniętych wcześniej zobowiązań do 2044 roku, w efekcie czego kwota długu na koniec 2044 roku będzie wynosiła zero.

W *pozycji 6.1 Załącznika nr 1* wykazano kwotę długu zaliczanego do tytułów dłużnych, którego spłata dokona się z wydatków majątkowych. Dotyczy to umów kupna-sprzedaży na wykup terenów Szpitala Uniwersyteckiego w rejonie ul. Kopernika oraz terenów Ośrodka Sportu i Rekreacji „Krakowianka”.

W *pozycji 10.7 Załącznika nr 1* zostały określone limity wydatków zmniejszających dług. Środki finansowe na pokrycie zobowiązań wynikających z kupna terenów Szpitala Uniwersyteckiego w rejonie ul. Kopernika oraz terenów na dawnym obszarze sportowo – rekreacyjnym OSiR „Krakowianka” (rejon ul. Żywieckiej Bocznej i ul. Goryczkowej; dzielnica Łągielniki – Borek Fałęcki) zostały zaplanowane w Załączniku nr 2 „Wykaz przedsięwzięć wieloletnich Miasta Krakowa” na przedsięwzięciach: GS/A2.4/19 Pozyskanie terenu Szpitala Uniwersyteckiego w rejonie ul. Kopernika (obszar Wesola) oraz GS/A2.7/22 Pozyskanie terenu Ośrodka Sportu i Rekreacji „Krakowianka”.

Ponadto, wśród wydatków zmniejszających dług wykazano środki w *pozycji 10.7.3* dotyczące wypłaty z tytułu wymagalnych poręczeń, wynikających z realizacji umów w sprawie poręczeń dla Szpitala Miejskiego Specjalistycznego im. Gabriela Narutowicza w Krakowie.

We wszystkich latach prognozy, oprócz 2025 roku, występuje nadwyżka operacyjna, która stanowi dodatnią różnicę między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, co pokazuje *pozycja 7.1 Załącznika nr 1*. Nadwyżka operacyjna jest wskaźnikiem, który obrazuje sytuację finansową Miasta, zdolność do spłaty zobowiązań oraz możliwości samodzielnego finansowania inwestycji. Wysokość wskaźnika pokazuje jaka część dochodów bieżących pozostaje do dyspozycji samorządu, po sfinansowaniu obligatoryjnych wydatków bieżących, łącznie z kosztami obsługi długu. Im wyższa jest wartość nadwyżki operacyjnej, tym większa jest możliwość realizacji nowych przedsięwzięć inwestycyjnych lub spłaty wcześniejszego zadłużenia.

W roku 2025, pomimo przekroczonej relacji, wynikającej z art. 242 uofp, spełniony jest wymóg ustawowy wynikający z tego artykułu.

W latach 2026 - 2029 spełniony jest warunek wynikający z art. 242 ustawy o finansach publicznych, tj. planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 6, 7 i 8 przewyższają planowane wydatki bieżące (*pozycja 7.2 Załącznika nr 1*).

Od 2030 roku do końca prognozy również spełniony jest warunek wynikający z art. 242 ustawy o finansach publicznych, tj. planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 przewyższają planowane wydatki bieżące (*pozycja 7.2 Załącznika nr 1*).

Należy również dodać, że zgodnie z ustawą z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (z późn. zm.), w latach 2024–2029 JST może w danym roku budżetowym przekroczyć wskazaną relację, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2, jeżeli w latach 2022 – 2029 suma przekroczeń tej relacji w poszczególnych latach nie będzie wyższa od sumy nadwyżek wynikających z tej relacji w poszczególnych latach.

Sposób ustalania relacji, wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych, opiera się na zastosowaniu trzech metodologii obliczania, które są różne w zależności od ustawowo wyznaczonych przedziałów czasowych.

I metodologia: obowiązująca do roku 2025

- na podstawie art. 15zob ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, przyjęto do stosowania złagodzone reguły fiskalne, które mają znaczący wpływ na ograniczenia określone w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Ustalając relację, dotyczącą indywidualnego wskaźnika zadłużenia, wydatki bieżące budżetu **dodatkowo** zostały pomniejszone o wydatki bieżące na obsługę długu („**O**” po prawej stronie nierówności) oraz o wydatki bieżące poniesione w **2020 r.** w celu realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem COVID-19 („**Wbcovid2020**” po prawej stronie nierówności),
- na podstawie art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500, z 2021 r. poz. 1927) organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego dokonał wyboru 7 - letniego okresu stosowanego do wyliczenia średniej arytmetycznej po prawej stronie wzoru, w relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych (Zarządzenie Nr 3592/2021 Prezydenta Miasta Krakowa z dnia 13 grudnia 2021 r.),
- na podstawie art. 7 ust. 4 ustawy z dnia 2 grudnia 2021 r. o wsparciu przygotowania III Igrzysk Europejskich w 2023 roku (Dz. U. poz. 2389 z późn. zm.), wydatków bieżących ponoszonych w latach 2021 – 2023 na organizację Igrzysk oraz przygotowanie i realizację przedsięwzięć nie uwzględnia się przy ustalaniu relacji, ograniczającej wysokość spłaty długu JST,
- na podstawie art. 28 ustawy z dnia 5 sierpnia 2022 r. o dodatku węglowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1692) ustalając na lata 2023 – 2025 relację ograniczającą wysokość spłaty długu, do lewej strony wzoru nie wlicza się potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez JST poręczeń i gwarancji.

Do przedstawienia relacji zastosowano poniższy wzór:

$$\frac{(R + O - PG)}{Db} \leq \frac{1}{7} * \sum_{i=1}^7 \frac{(Dbei + Smi - Wbei - O - Wbcovid2020 - WbIgrzyska 2023)}{Dbi}$$

II metodologia: obowiązująca w latach 2026 – 2029

Przy ustalaniu indywidualnego wskaźnika zadłużenia według II metodologii, stosuje się wzór nieznacznie różniący się od wzoru z pierwszej metodologii. Zmianie ulega jedynie jedno wyrażenie dotyczące dochodów bieżących ze sprzedaży majątku (Swyk). Na podstawie art. 243 ust. 2a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (z późn. zm.) do wzoru wprowadza się wielkości wykonanych dochodów ze sprzedaży majątku wynikające ze sprawozdań z wykonania budżetu, a dla roku poprzedzającego rok budżetowy, na który ustalana jest relacja, przyjmuje się planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały.

Ponadto, na podstawie art. 296b ustawy o finansach publicznych (z późn. zm.), do ustalenia na lata 2026 – 2029 relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1, nie stosuje się przepisów art. 243 ust. 1 pkt 4 oraz ust. 3 pkt 2. Aktualnie, ustalając na lata 2026 – 2029 relację ograniczającą wysokość spłaty długu, do lewej strony wzoru, podobnie jak w I metodologii, nie wlicza się potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez JST poręczeń i gwarancji.

Do obliczenia relacji stosuje się poniższy wzór:

$$\frac{(R + O - PG)}{Db} \leq \frac{1}{7} * \sum_{i=1}^7 \frac{(Dbei + Smwyk - Wbei - O - Wbcovid2020 - WbIgrzyska 2023)}{Dbi}$$

III metodologia: obowiązująca począwszy od 2030 roku

Przy ustalaniu indywidualnego wskaźnika zadłużenia, stosuje się poniższy wzór:

$$\frac{(R + O)}{Db} \leq \frac{1}{7} * \sum_{i=1}^7 \frac{(Dbei - Wbei)}{Dbi}$$

gdzie:

R – planowana na rok budżetowy łączna kwota z tytułu spłaty rat zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 uofp, oraz wykupów emitowanych papierów wartościowych, z wyłączeniem kwot spłat kredytów i pożyczek oraz wykupów papierów wartościowych odpowiednio zaciągniętych lub emitowanych na cel, o którym mowa w art. 89 ust. 1 pkt 1 uofp, i zobowiązań określonych w art. 91 ust. 3 pkt 1 uofp,

O – planowane na rok budżetowy wydatki bieżące na obsługę długu, w tym odsetki od zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 uofp, odsetki i dyskonto od papierów wartościowych oraz spłaty kwot wynikających z udzielonych poręczeń i gwarancji,

Db – planowane na rok, na który ustalana jest relacja, dochody bieżące budżetu, pomniejszone o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące,

Dbei – dochody bieżące w roku poprzedzającym o i-lat rok, na który ustalana jest relacja, pomniejszone o dotacje i środki o charakterze bieżącym na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 uofp,

Dbi – dochody bieżące w roku poprzedzającym o i-lat rok, na który ustalana jest relacja, pomniejszone o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące,

Smi – dochody ze sprzedaży majątku (wykonane/planowane) w roku poprzedzającym o i-lat rok, na który ustalana jest relacja,

Smwyk – wykonane dochody ze sprzedaży majątku, wynikające ze sprawozdań w roku poprzedzającym o i-lat rok, na który ustalana jest relacja (dla roku poprzedzającego rok budżetowy, na który ustalana jest relacja, przyjmuje się planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały),

Wbei – wydatki bieżące w roku poprzedzającym o i-lat rok, na który ustalana jest relacja, pomniejszone o wydatki bieżące z tytułu spłaty rat zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 uofp, wydatki bieżące na obsługę długu oraz wydatki bieżące na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 uofp,

Wbcovid2020 – wydatki bieżące poniesione w 2020 roku w celu realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem COVID-19,

Wblgrzyska2023 – wydatki bieżące poniesione w 2023 roku w celu organizacji III Igrzysk Europejskich w 2023 roku,

PG – wydatki bieżące z tytułu poręczeń i gwarancji.

Zgodnie z ustawą z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (z późn. zm.), na podstawie art. 296c:

1. W latach 2024 – 2029 relacja, o której mowa w art. 243 ust. 1, może nie być zachowana, jeżeli prognozowana łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec danego roku nie przekroczy 100% planowanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4 – 8 nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego.

2. W latach 2024 – 2029 łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego, która prognozowała na koniec danego roku niezachowanie relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1, nie może przekraczać 100% wykonanych w tym roku budżetowym dochodów ogółem tej jednostki, pomniejszonych o kwoty wykonanych dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4 – 8 nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego.

We wszystkich latach prognozy, za wyjątkiem 2025 roku, 2028 roku oraz 2029 roku, spełniona jest relacja wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych, liczona zarówno w oparciu o plan na III kwartał 2024 r. jak i o wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy (*pozycje 8.4 oraz 8.4.1 Załącznika nr 1*). Należy tutaj podkreślić, iż na podstawie dokonanej zmiany w zapisach ustawy o finansach publicznych, w latach 2024 – 2029, niezachowanie relacji, zdefiniowanej w art. 243 ustawy o finansach publicznych, jest dopuszczone prawem przy uwzględnieniu określonych warunków, wynikających z art. 296c ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W Wieloletniej Prognozie Finansowej Miasta Krakowa, w 2025 roku, 2028 roku oraz 2029 roku spełnione są zapisy, wynikające z art. 296c ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, co oznacza, że prognozowana łączna kwota długu na koniec danego roku nie przekroczy 100% planowanych dochodów ogółem w tym roku budżetowym, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4 – 8, nieprzeznaczonych na sfinansowanie deficytu budżetowego. W związku z powyższym, niezachowanie relacji, o której mowa w art. 243 ust.1, jest dozwolone i zgodne z obowiązującymi przepisami prawnymi.

9. Wydatki bieżące na pokrycie ujemnego wyniku finansowego samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej

W pozycji 10.2 „Wydatki bieżące na pokrycie ujemnego wyniku finansowego samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej” zaplanowano w kwocie 24.764.000 zł na pokrycie ujemnego wyniku finansowego Szpitala Miejskiego Specjalistycznego im. Gabriela Narutowicza w Krakowie.

10. Kwoty zobowiązań wynikających z przejęcia zobowiązań po likwidowanych i przekształcanych jednostkach zaliczanych do sektora finansów publicznych

W prognozowanym okresie nie przewiduje się przejęcia przez Miasto zobowiązań po likwidowanych i przekształcanych samodzielnych zakładach opieki zdrowotnej, dlatego też nie planuje się kwot zobowiązań i kwot wydatków z tego tytułu.

11. Przeznaczenie nadwyżki budżetu

We wszystkich latach prognozy, w których występuje nadwyżka budżetowa, przeznaczana ona będzie na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań (*pozycja 3.1 w Załączniku nr 1*).

12. Informacje uzupełniające o wybranych rodzajach wydatków budżetowych

Miasto, w 2020 roku poniosło wydatki bieżące w wysokości 104 679 419 zł w celu realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem pandemii COVID-19. W 2023 roku, w związku z organizacją III Igrzysk Europejskich, wydatkowano środki bieżące w wysokości 73 397 491 zł na przygotowanie i realizację przedsięwzięć oraz obsługę wydarzenia. Ustalając relację,

o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, w latach 2020 – 2025, przy obliczaniu średniej arytmetycznej z siedmiu ostatnich lat (prawa strona wzoru), kwoty wydatków bieżących, wykazane w *pozycji 10.11 w Załączniku nr 1*, podlegają ustawowemu wyłączeniu z limitu spłaty zobowiązań.

W *pozycji 10.7 w Załączniku nr 1*, zostały określone limity wydatków zmniejszających dług. Środki finansowe na pokrycie zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych wykazane zostały w Załączniku nr 2 „Wykaz przedsięwzięć wieloletnich Miasta Krakowa”. Planowane wydatki wynikające z tytułów dłużnych dotyczą dwóch przedsięwzięć:

- 1) GS/A2.4/19 Pozyskanie terenu Szpitala Uniwersyteckiego w rejonie ul. Kopernika (obszar Wesoła). Spłaty zobowiązania przewidziane są do 2028 roku, w kwotach po 30 mln zł rocznie do 2027 r. oraz w ostatnim roku spłaty w kwocie 13.191.272 zł.
- 2) GS/A2.7/22 Pozyskanie terenu Ośrodka Sportu i Rekreacji „Krakowianka”. Spłaty zobowiązania przewidziane są do 2026 r. W 2025 r. zaplanowano spłatę w wysokości 6.000.000 zł, a w 2026 r. w kwocie 17.156.854 zł.

W ramach wydatków majątkowych zaplanowano środki na spłatę powyższych zobowiązań.

Wśród wydatków zmniejszających dług wykazano środki w *pozycji 10.7.3* dotyczące wypłaty z tytułu wymagalnych poręczeń. W związku z realizacją umów z Bankiem Gospodarstwa Krajowego w sprawie poręczeń dla Szpitala Miejskiego Specjalistycznego im. Gabriela Narutowicza w Krakowie, Miasto zabezpieczyło środki finansowe w ramach wydatków bieżących w wysokości 373 012 zł.

W latach 2025-2046 założono nieznaczny, wynoszący 0,5% wzrost rok do roku wydatków bieżących na wynagrodzenia i składki od nich naliczane.

13. Finansowanie przedsięwzięć z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt. 2 i 3 uofp

Dochody bieżące i majątkowe związane z realizacją planowanych przedsięwzięć z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt. 2 i 3 ustawy o finansach publicznych przyjęto zgodnie z założonymi harmonogramami ich pozyskiwania.

Wydatki bieżące i majątkowe związane z realizacją planowanych przedsięwzięć z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt. 2 i 3 ustawy o finansach publicznych przyjęto zgodnie z założonymi harmonogramami ich realizacji.