

OPINIA PRAWNA
do projektu uchwały Rady Miasta Krakowa
w sprawie powiększenia użytku ekologicznego „Łąki na Klinach”
/projekt Komisji Ochrony Środowiska Rady Miasta Krakowa – druk nr 790/.

1. Do projektu uchwały zgłaszam następujące uwagi natury formalnoprawnej.

W 2018 roku Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska wydał rekomendacje w sprawie redagowania uchwał sejmików województw dotyczących parków krajobrazowych i obszarów chronionego krajobrazu oraz uchwał rad gmin dotyczących pomników przyrody, stanowisk dokumentacyjnych, użytków ekologicznych oraz zespołów przyrodniczo-krajobrazowych.

Zalecenia odnoszą się również do sposobu redagowania projektów aktów prawa miejscowego. Opiniujący przytacza stosowny fragment rekomendacji w brzmieniu:

„Projekty aktów prawa miejscowego powinny być redagowane, zgodnie z Działem VII rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283). Podejmowanie ponownych uchwał w sprawie utworzenia już istniejących FOP w opinii Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska jest błędem, ponieważ brak jest podstawy prawnej do podejmowania ponownej uchwały w sprawie utworzenia już istniejących FOP. Co więcej, podjęte uchwały w sprawie ponownego utworzenia tych form mogą sugerować, że na obszarze funkcjonują jednocześnie np. dwa parki krajobrazowe (tzn. park krajobrazowy utworzony rozporządzeniem wojewody oraz park krajobrazowy utworzony uchwałą sejmiku województwa). Rekomenduje się zatem, aby wydając akty prawne aktualizujące istniejące FOP nadawać im tytuł: Uchwała Nr ... Sejmiku Województwa ... z dnia ... w sprawie parku krajobrazowego a nie w sprawie utworzenia parku krajobrazowego lub Uchwała Nr ... Rady Gminy ... z dnia ... w sprawie pomnika przyrody a nie w sprawie ustanowienia pomnika przyrody”.

Mając na uwadze przedmiotowe wytyczne, wymogi poprawnej legislacji, w tym redagowanie aktów prawnych w sposób umożliwiający ich jednoznaczną interpretację, należy przyjąć, iż **powiększenie użytku ekologicznego wymaga zmiany uchwały, na podstawie, której został on utworzony.**

Powiększenie użytku ekologicznego jest zmianą jego granic, która oznacza zmianę powierzchni, opisu geograficznego, a niekiedy przedmiotu ochrony.

Rada Miasta Krakowa uchwała Nr LXXV/2081/21 z dnia 15 grudnia 2021 r. ustanowiła użytek ekologiczny „Łąki na Klinach”.

Projekt uchwały Rady Miasta Krakowa wniesiony przez Komisję Ochrony Środowiska Rady Miasta Krakowa dotyczy powiększenia użytku ekologicznego „Łąki na Klinach” – druk nr 790. Mając powyższe na uwadze tytuł projektu uchwały winien otrzymać następujące brzmienie: *”w sprawie zmiany uchwały Nr LXXV/2081/21 Rady Miasta Krakowa z dnia 15 grudnia 2012 r. w sprawie ustanowienia użytku ekologicznego „Łąki na Klinach”*.

Wobec powyższego proponuję, aby dokonać zmiany § 1 projektu uchwały w następujący sposób:

„§ 1. W uchwale Nr LXXV/2081/21 Rady Miasta Krakowa z dnia 15 grudnia 2021 r. w sprawie ustanowienia użytku ekologicznego „Łąki na Klinach” wprowadza się następujące zmiany...” – a następnie proponuję wprowadzić stosowne, projektowane, nowe brzmienie zapisów (jednostek redakcyjnych) uchwały Nr LXXV/2081/21 Rady Miasta Krakowa.

2. Zgodnie z art. 44 ust. 3a ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2023 r. poz. 1336) projekt uchwały w sprawie ustanowienia zespołu przyrodniczo-krajobrazowego w tym użytku ekologicznego **wymaga uzgodnienia z właściwym regionalnym dyrektorem ochrony środowiska.**

3. Wymagane i konieczne byłoby również przeprowadzenie konsultacji społecznych w przedmiocie projektu uchwały. W Gminie Miejskiej Kraków reguluje to uchwała Nr CXI/2904/18 Rady Miasta Krakowa z dnia 26 września 2018 r. *w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami Gminy Miejskiej Kraków oraz z Krakowską Radą Działalności Pożytku Publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.*

4. Zasadnym wydaje się - w ocenie opiniującego - skierowanie przedmiotowego projektu uchwały celem zaopiniowania Radzie Dzielnicy X Swoszowice. Zgodnie z przepisami § 3 pkt 4 lit. b uchwały nr XCIX/1504/14 Rady Miasta Krakowa z dnia 12 marca 2014 r. *w sprawie organizacji i zakresu działania Dzielnicy X Swoszowice w Krakowie* do zakresu działania Dzielnicy należy opiniowanie na wniosek lub z własnej inicjatywy spraw istotnych dla mieszkańców Dzielnicy dotyczących projektów aktów prawa miejscowego z wyjątkiem zarządzeń porządkowych wydawanych przez Prezydenta Miasta w przypadkach nie cierpiących zwłoki. Opinie Rady Dzielnicy nie posiadają charakteru obligatoryjnego ani też wiążącego, niemniej działanie tego rodzaju należałoby uznać za słuszne i uzasadnione.

5. W myśl § 30 ust. 4 pkt 3 Statutu Miasta Krakowa zasadnym jest uzyskanie opinii Prezydenta Miasta Krakowa.

6. Tryb podjęcia uchwały - jedno czytanie (§ 34 ust. 1 Statutu Miasta Krakowa - tekst jednolity: Dziennik Urzędowy Województwa Małopolskiego z 2019 roku poz. 7074 z późn. zm.).

7. Wymagana większość głosów - zwykła; głosowanie jawne.

Otrzymują:

- Kancelaria Rady Miasta Krakowa,

- a.a.

Piotr Łanoszka
RADCA PRAWNY