

K.RZT.76.25.2025

Prezydent Miasta Krakowa

OPINIA

Na podstawie art. 21 ust. 4a, art. 27a ust. 1, ust. 2 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (t. j. Dz. U. z 2024 r., poz. 757, zwanej dalej „uzzwoś”), po rozpatrzeniu wniosku Prezydenta Miasta Krakowa znak: GK-05.7001.19.2025.AP z dnia 2 lipca 2025 r., o wyrażenie opinii w sprawie wieloletniego planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych na lata 2026 – 2030 Wodociągów Miasta Krakow S.A., Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Krakowie Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie,

wyraża opinię, że

Wieloletni plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych na lata 2026 – 2030 Wodociągów Miasta Krakow S.A. w zakresie:

1. wysokości taryf – zrealizowanie inwestycji ujętych w wieloletnim planie **wpływie na wysokość taryf**;
2. planowanego sposobu realizacji krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych – częściowo uwzględnia realizację zadań wskazanych w VI Aktualizacji Krajowego Programu Oczyszczania Ścieków Komunalnych dla aglomeracji Kraków (PLMP001) i aglomeracji Kraków-Sidzina (PLMP602).

UZASADNIENIE

Pismo Prezydenta Miasta Krakowa znak: GK-05.7001.19.2025.AP z dnia 2 lipca 2025 r., wpłynęło do Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Krakowie Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie z prośbą o zaopiniowanie wieloletniego planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych na lata 2026 – 2030, opracowanego przez Wodociągi Miasta Krakowa S.A. wraz z przedmiotowym planem.

Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Krakowie pismem znak: K.RZT.76.25.2025 z dnia 7 lipca 2025 r. wezwał Prezydenta Miasta Krakowa do złożenia następujących wyjaśnień: tabeli (danych) obrazujących konkretne środki trwałe, wysokość stawki amortyzacyjnej, daty oddania środków trwałych do użytkowania w podziale na poszczególne lata obowiązywania wieloletniego planu; ustalenia niezbędnych przychodów planowanej nowej taryfy poprzez wypełnienie i doręczenie załączonej do wezwania tabeli; wskazania prognozowanej ilości dostarczonej wody i odebranych ścieków oraz liczby odbiorców usług dot. wody i ścieków oraz informacji o prognozowanych cenach i stawkach opłat w podziale na poszczególne lata obowiązywania wieloletniego planu (2026-2030) wg załączonej do wezwania tabeli; wskazania działań ujętych w VI AKPOŚK, które nie są uwzględnione w wieloletnim planie wraz z wyjaśnieniem czy inwestycje te zostały zrealizowane, czy odstąpiono od ich realizacji lub czy planowane są do realizacji (wraz ze wskazaniem przedziału czasowego), działania ujęte w wieloletnim planie, które nie są wskazane w VI AKPOŚK (dotyczy tylko inwestycji znajdujących się na obszarach aglomeracji); wyszczególnienia inwestycji wskazanych w wieloletnim planie, które planowane są do realizacji poza ww. aglomeracjami.

Dyrektor

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie
Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Krakowie
ul. Marszałka J. Piłsudskiego 22, 31-109 Kraków
tel.: +48 (12) 62 84 130 | faks: +48 (12) 42 32 153 | e-mail: krakow@wody.gov.pl

gov.pl/wody-polskie-krakow

Prezydent Miasta Krakowa pismem znak: GK-05.7001.19.2025.AP z dnia 14 lipca 2025 r. przekazał odpowiedź na ww. wezwanie.

Zgodnie z art. 21 ust. 1 uzwos przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne opracowuje wieloletni plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych będących w jego posiadaniu, zwany dalej „planem”.

Zgodnie z art. 21 ust. 2 uzwos, plan określa w szczególności:

- 1) planowany zakres usług wodociągowo-kanalizacyjnych;
- 2) przedsięwzięcia rozwojowo-modernizacyjne w poszczególnych latach;
- 3) przedsięwzięcia racjonalizujące zużycie wody oraz wprowadzanie ścieków;
- 4) nakłady inwestycyjne w poszczególnych latach;
- 5) sposoby finansowania planowanych inwestycji;
- 6) planowany sposób realizacji krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych, jeżeli przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne świadczy usługi na obszarze aglomeracji wyznaczonej na podstawie art. 87 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne, ujętej w krajowym programie oczyszczania ścieków komunalnych.

Zgodnie z art. 21 ust. 3 uzwos plan powinien być zgodny z kierunkami rozwoju gminy określonymi w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, z ustaleniami miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz ustaleniami zezwolenia wydanego temu przedsiębiorstwu na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków.

Zgodnie z art. 21 ust. 4 uzwos przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne przedkłada plan wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta), który sprawdza czy spełnia on warunki określone w ust. 3.

Zgodnie z art. 21 ust. 5 – 7 uzwos plan spełniający warunki określone w art. 21 ust. 3 uzwos rada gminy uchwała w terminie 3 miesięcy od dnia przedłożenia planu wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta). W przypadku niepodjęcia uchwały w terminie, o którym mowa w art. 21 ust. 5 uzwos, plan stanowi podstawę do określenia i jednorazowego zatwierdzenia taryf. Obowiązek opracowania planu nie dotyczy przedsiębiorstw wodociągowo-kanalizacyjnych, które nie planują budowy urządzeń wodociągowych lub urządzeń kanalizacyjnych.

Zgodnie z art. 21 ust. 4a uzwos, Wójt, Burmistrz lub Prezydent Miasta przekazuje plan do zaopiniowania Dyrektorowi Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, który przedstawia opinię w zakresie, o którym mowa w art. 21 ust. 2 pkt 6 uzwos, a także w zakresie wpływu planu na wysokość taryf, w terminie 14 dni od dnia otrzymania planu.

Przedstawiony w planie poziom nakładów inwestycyjnych i sposób finansowania planowanych inwestycji (odpis amortyzacyjny) z całą pewnością ma wpływ na ceny i stawki opłat za wodę i ścieki.

Amortyzacja stanowi jeden z elementów wartości niezbędnych przychodów, na podstawie których przedsiębiorstwo ustala taryfę.

Z § 7 ust. 1 pkt 2 Rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 27 lutego 2018 r. w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryfy oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków (t. j. Dz. U. z 2022 r., poz. 1074; dalej: Rozporządzenie taryfowe) wynika, że amortyzację należy policzyć od środków trwałych wytworzonych w wyniku realizacji planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych. Wartość odpisów amortyzacyjnych przypisana do poszczególnych okresów taryfowych stanowi element kształtujący cenę wody czy ścieków.

Należy tutaj przytoczyć również § 7 ust. 6 ww. rozporządzenia taryfowego, który stanowi, że uwzględnienie w niezbędnych przychodach oraz cenach i stawkach opłat kosztów, w tym wynikających z inwestycji modernizacyjno-rozwojowych, powinno być dokonywane stopniowo i rozłożone w czasie. Obowiązek ten obejmuje również stosowane stawki amortyzacji środków trwałych powstałych w ramach inwestycji modernizacyjno-rozwojowych, a także przyjęty przez przedsiębiorstwo wodociągowo-

kanalizacyjne okres amortyzacji. Zmiana stawek amortyzacyjnych przewidziana w art. 16i ust. 5 ustawy z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych CIT (t. j. Dz.U. z 2022 r., poz. 2587), pomimo, że nie została ograniczona przez ustawodawcę żadnym limitem, to powinna być dokonywana z uwzględnieniem pozostałych przepisów ustawy. Z powyższego wynika, że możliwość obniżania stawek nie jest uwarunkowana wystąpieniem jakichkolwiek okoliczności i taką decyzję podejmuje sam podatnik – przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne. Ponadto wysokość obniżenia dla danego środka trwałego jest dowolna i pozostaje w gestii podatnika, który na podstawie art. 16 i ust. 5 ww. ustawy CIT, może obniżyć dla poszczególnych środków trwałych stawkę amortyzacyjną wynikającą z Wykazu stawek amortyzacyjnych, począwszy od miesiąca, w którym środki te zostały wprowadzone do ewidencji albo począwszy od pierwszego miesiąca każdego następnego roku podatkowego, jednak zmiana wysokości stawki winna zapewnić realizację zasady współmierności przychodów i odpowiadającym im kosztów uzyskania przychodów unormowanej w art. 7 ww. ustawy. Zważając na powyższe nie ulega wątpliwości, że decyzje o ustaleniu rocznej stawki amortyzacji, jak również o długości przyjętego okresu amortyzacji, podejmuje kierownik jednostki – kierownik przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego. Przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne, powinno zatem, przy konstrukcji wniosku taryfowego, działając w oparciu o § 7 ust. 6 Rozporządzenia taryfowego, uwzględniając koszty wynikające z inwestycji z tytułu amortyzacji, rozłożyć je stosownie w czasie, aby finalnie nie powodować nadmiernego obciążenia odbiorców usług, gdyż koszty amortyzacji mają niewątpliwą wpływ na wysokość taryfy.

Polska przystępując do Unii Europejskiej zobowiązała się do dostosowania gospodarki ściekowej do wymagań dotyczących systemów kanalizacji i oczyszczalni ścieków komunalnych wynikających z Rady 91/271/EWG z dnia 21 maja 1991 r. dotyczącej oczyszczania ścieków komunalnych (zwana dalej: „dyrektywą ściekową”). Podstawowym instrumentem wdrożenia postanowień dyrektywy ściekowej jest Krajowy program oczyszczania ścieków komunalnych (zwany dalej: KPOŚK). Celem Programu, przez realizację ujętych w nim inwestycji, jest ograniczenie zrzutów niedostatecznie oczyszczanych ścieków, a co za tym idzie – ochrona środowiska wodnego przed ich niekorzystnymi skutkami. KPOŚK jest dokumentem strategicznym, w którym oszacowano potrzeby i określono działania na rzecz wyposażenia aglomeracji o RLM $\geq 2\ 000$, w systemy kanalizacyjne i oczyszczalnie ścieków komunalnych. Zgodnie z art. 96 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (tekst jedn.: Dz. U. z 2024 r. poz. 1087 z późn. zm.) KPOŚK podlega aktualizacji co najmniej raz na cztery lata. Ostatnia, a zarazem szósta aktualizacja KPOŚK została zatwierdzona przez Radę Ministrów w dniu 5 maja 2022 r. i ogłoszona obwieszczeniem Ministra Infrastruktury z dnia 17 marca 2023 r. w sprawie ogłoszenia aktualizacji krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych (M.P. z 2023 r. poz. 503). Działania w niej zaplanowane powinny zostać zrealizowane oraz osiągnąć efekt ekologiczny do końca 2027 r.

Wodociągi Miasta Krakowa S.A. świadczą usługi na terenie gminy miejskiej Kraków na obszarze, której wyznaczono aglomerację:

- Kraków (PLMP001) na podstawie uchwały Nr XLVIII/1318/20 Rady Miasta Krakowa z dnia 18 listopada 2020 r. w sprawie wyznaczenia obszaru i granic aglomeracji Kraków (Dz. Urz. Woj. Małopolskiego z 2020 r. poz. 7326) zmienionej Uchwałą Nr CXXIII/3353/23 Rady Miasta Krakowa z dnia 22 listopada 2023 r. (Dz. Urz. Woj. Małopolskiego z 2023 r. poz. 7741);
- Kraków-Sidzina (PLMP602) na podstawie uchwały Nr XLVIII/1317/20 Rady Miasta Krakowa z dnia 18 listopada 2020 r. w sprawie wyznaczenia obszaru i granic aglomeracji Kraków-Sidzina (Dz. Urz. Woj. Małopolskiego z 2020 r. poz. 7325) zmieniona Uchwałą Nr CXXIII/3352/23 Rady Miasta Krakowa z dnia 22 listopada 2023 r. (Dz. Urz. Woj. Małopolskiego z 2023 r. poz. 7742).

Obszar aglomeracji Kraków obejmuje następujące gminy: Miasto Kraków, Kocmyrzów-Luborzyca, Michałowice, Świątniki Górne, Wieliczka, Wielka Wieś, Zabierzów, Zielonki. Obecnie aglomeracja posiada równoważną liczbę mieszkańców równą 924 922 RLM. Na etapie sporządzania VI AKPOŚK obowiązywała uchwała Nr XLVIII/1318/20 Rady Miasta Krakowa z dnia 18 listopada 2020 r. w sprawie wyznaczenia obszaru i granic aglomeracji Kraków. Według tego dokumentu aglomeracja Kraków nie spełnia I warunku dyrektywy ściekowej, według której aglomeracja powinna posiadać minimalny stopień skanalizowania powyżej 98%, a RLM nieskanalizowana nie może być większa niż 1999. Stopień skanalizowania aglomeracji wynosi 97,83%, a RLM nieskanalizowana to 19 410. W VI AKPOŚK wskazano inwestycje związane z budową

sieci kanalizacyjnych o łącznej długości 154,6 km oraz modernizację sieci kanalizacyjnej o długości 142,9 km w ramach projektu pn.: „Gospodarka wodno-ściekowa w Krakowie; Budowa Infrastruktury Sanitarnej; Budowa kanalizacji w gminie Wieliczka etap IV; Budowa kanalizacji w Gminie Wieliczka etap V; Uporządkowanie gospodarki wodno-ściekowej w gminie Zabierzów; Gospodarka wodno-ściekowa w Gminie Zielonki - IV etap; Gospodarka wodno-ściekowa w Gminie Zielonki - V etap; Gospodarka wodno-ściekowa w Gminie Zielonki - VI etap”.

Ścieki z terenu aglomeracji odprowadzane są do trzech oczyszczalni ścieków tj.: Kraków-Płaszów, Kraków-Kujawy oraz Wadów.

Oczyszczalnia ścieków Kraków-Płaszów ma projektową maksymalną wydajność oczyszczalni wynoszącą 780 000 RLM oraz zapewnia standardy oczyszczania ścieków określone w rozporządzeniu Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 12 lipca 2019 r. w sprawie substancji szczególnie szkodliwych dla środowiska wodnego oraz warunków, jakie należy spełnić przy wprowadzaniu do wód lub do ziemi ścieków, a także przy odprowadzaniu wód opadowych lub roztopowych do wód lub do urządzeń wodnych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1311 zwane dalej: rozporządzeniem ściekowym). W VI AKPOŚK wykazano inwestycję związaną z rozbudową i modernizacją oczyszczalni ścieków.

Oczyszczalnia ścieków Kraków-Kujawy ma projektową maksymalną wydajność oczyszczalni wynoszącą 373 000 RLM oraz zapewnia standardy oczyszczania ścieków określone w rozporządzeniu ściekowym. W VI AKPOŚK wykazano inwestycję związaną rozbudową i modernizacją oraz modernizacją części osadowej oczyszczalni ścieków.

Oczyszczalnia ścieków Wadów ma projektową maksymalną wydajność oczyszczalni wynoszącą 2 707 RLM oraz zapewnia standardy oczyszczania ścieków określone w rozporządzeniu ściekowym. W VI AKPOŚK wykazano inwestycję związaną z likwidacją oczyszczalni ścieków.

Zgodnie z informacją zawartą w uzupełnieniu na wezwanie Dyrektora RZGW w Krakowie PGW WP przedłożony plan uwzględnia inwestycje/cele, tj.: „Budowa kolektorów kanalizacyjnych, systemu kanałów odciążających i zbiorników retencyjnych” (w ramach celu I.2 Zapewnienie bezpieczeństwa odbioru i oczyszczania ścieków; Poprawa funkcjonowania sieci) oraz „Rozbudowa urządzeń kanalizacyjnych dla obsługi GMK” (w ramach celu II.1 Zwiększenie dostępności usług na terenie Gminy Miejskiej Kraków) związane z budową sieci kanalizacyjnej, która wskazana jest w VI AKPOŚK. Ponadto przedłożony plan uwzględnia inwestycje/cele związane z rozbudową i modernizacją oczyszczalni ścieków Płaszów (w ramach celu I.2. Zapewnienie bezpieczeństwa odbioru i oczyszczania ścieków; Modernizacja i rozbudowa ZOŚ Płaszów, I.3. Ochrona środowiska i racjonalne gospodarowanie zasobami; Modernizacja i rozbudowa ZOŚ Płaszów oraz IV.2. Ograniczenie uciążliwości dla otoczenia; Modernizacja i rozbudowa ZOŚ Płaszów) oraz modernizacją gospodarki osadowej oczyszczalni ścieków Kujawy (w ramach celu I.2. Zapewnienie bezpieczeństwa odbioru i oczyszczania ścieków; Modernizacja i rozbudowa ZOŚ Kujawy oraz IV.2. Ograniczenie uciążliwości dla otoczenia; Modernizacja i rozbudowa ZOŚ Kujawy). Natomiast przedłożony plan nie uwzględnia inwestycji związanej z modernizacją sieci kanalizacyjnej (według VI AKPOŚK o długości 142,9 km) oraz likwidacją oczyszczalni ścieków Wadów, gdyż inwestycja ta była zrealizowana w latach wcześniejszych. Zgodnie z obowiązującą uchwałą Nr CXXIII/3353/23 Rady Miasta Krakowa z dnia 22 listopada 2023 r. na terenie aglomeracji Kraków nie planuje się modernizacji sieci kanalizacyjnej.

Obszar aglomeracji Kraków-Sidzina obejmuje tylko Gminę Miejską Kraków. Obecnie aglomeracja posiada równoważną liczbę mieszkańców równą 2 980 RLM. Na etapie sporządzania VI AKPOŚK obowiązywała uchwała Nr XLVIII/1317/20 Rady Miasta Krakowa z dnia 18 listopada 2020 r. w sprawie wyznaczenia obszaru i granic aglomeracji Kraków-Sidzina. Według tego dokumentu aglomeracja Kraków-Sidzina spełnia I warunek dyrektywy ściekowej. Stopień skanalizowania aglomeracji wynosi 98,62%, natomiast RLM nieskanalizowany jest na poziomie 32. W dokumencie tym wskazano inwestycje związane z budową sieci kanalizacyjnej o długości 0,26 km oraz modernizacją sieci kanalizacyjnej o długości 2 km.

Ścieki z terenu aglomeracji odprowadzane są do oczyszczalni ścieków Kraków-Sidzina o projektowej maksymalnej wydajności (3 000 RLM) umożliwiającej przyjęcie ścieków z całego terenu aglomeracji oraz zapewniającej standardy oczyszczania ścieków określone w rozporządzeniu ściekowym. W VI AKPOŚK została ujęta inwestycja związana z modernizacją części osadowej oczyszczalni ścieków.

W przedłożonym planie uwzględniono jedynie inwestycje/cel związany z modernizacją oczyszczalni ścieków Sidzina (w ramach celu I.2. *Zapewnienie bezpieczeństwa odbioru i oczyszczania ścieków; Poprawa funkcjonowania sieci*), która została wskazana w VI AKPOŚK. Zgodnie z obowiązującą uchwałą Nr CXXIII/3352/23 Rady Miasta Krakowa z dnia 22 listopada 2023 r. na terenie aglomeracji Kraków-Sidzina nie planuje się budowy i modernizacji sieci kanalizacyjnej.

Mając na względzie powyższe Dyrektor RZGW w Krakowie wyraża opinię na podstawie dostępnego materiału dowodowego, że przedłożony przez Prezydenta Miasta Krakowa do zaopiniowania *Wieloletni plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych na lata 2026 – 2030, opracowany przez Wodociągi Miasta Krakowa S.A.* wpłynie na wysokość taryf. Zgodnie z pismem Prezydenta Miasta Krakowa znak: GK-05.7001.19.2025.AP z dnia 14 lipca 2025 r. szacowane zmiany cen za 1 m³ wody i 1 m³ ścieków, wynikające z realizacji wieloletniego planu wyniosą:

- w 2026 r. 1,35 zł/m³ wzrostu ceny wody i ścieków w stosunku do zatwierdzonej taryfy na rok 2026,
- w 2027 r. 1,78 zł/m³ skumulowanego wzrostu ceny wody i ścieków w stosunku do zatwierdzonej taryfy na rok 2026,
- w 2028 r. 2,17 zł/m³ skumulowanego wzrostu ceny wody i ścieków w stosunku do zatwierdzonej taryfy na rok 2026,
- w 2029 r. 3,90 zł/m³ skumulowanego wzrostu ceny wody i ścieków w stosunku do zatwierdzonej taryfy na rok 2026,
- w 2030 r. 4,42 zł/m³ skumulowanego wzrostu ceny wody i ścieków w stosunku do zatwierdzonej taryfy na rok 2026.

Dodatkowo wyraża opinię, że przedłożony wieloletni plan częściowo uwzględnia inwestycje określone w VI AKPOŚK dla aglomeracji Kraków (PLMP001) i aglomeracji Kraków-Sidzina (PLMP602).

Przedstawiona opinia nie ma charakteru wiążącego dla Prezydenta Miasta Krakowa. Organ regulacyjny wyraża jednak nadzieję, że w celu ujednolicenia oraz uporządkowania rynku wodno-ściekowego na terenie działania Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Krakowie Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie zostanie wzięta pod uwagę.

Z up. DYREKTORA
ZASTĘPCA DYREKTORA
Bogusław Borowski
/Dokument podpisany elektronicznie/

POUCZENIE

Od niniejszej opinii nie przysługuje środek zaskarżenia.

Otrzymują:

1. Prezydent Miasta Krakowa – e-doręczenie
2. RZT a/a

Do wiadomości

1. Wodociągi Miasta Krakowa S.A. – e-doręczenie