

OPINIA NR 32/2025
PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA
Z DNIA 1 lipca 2025 r.

dotycząca autopoprawki do projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie ustalenia kierunków działania Prezydenta Miasta Krakowa dotyczących zapewnienia sprawiedliwych dotacji dla publicznych i niepublicznych przedszkoli, publicznych i niepublicznych szkół podstawowych, w których zorganizowano oddział przedszkolne oraz publicznych i niepublicznych innych formy wychowania przedszkolnego, prowadzonych na terenie Gminy Miejskiej Kraków przez osoby fizyczne lub osoby prawne – druk nr 727.

Na podstawie § 30 ust. 4 pkt 4 Statutu Miasta Krakowa stanowiącego załącznik do uchwały nr XLVIII/435/96 Rady Miasta Krakowa z dnia 24 kwietnia 1996 roku w sprawie Statutu Miasta Krakowa (Dz. Urz. Woj. Małopolskiego z 2019 r. poz. 7074, z 2020 r. poz. 919), postanawia się, co następuje:

Opiniuje się **negatywnie** autopoprawkę wniesioną przez Klub Radnych Kraków dla Mieszkańców do projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie ustalenia kierunków działania Prezydenta Miasta Krakowa dotyczących zapewnienia sprawiedliwych dotacji dla publicznych i niepublicznych przedszkoli, publicznych i niepublicznych szkół podstawowych, w których zorganizowano oddział przedszkolne oraz publicznych i niepublicznych innych formy wychowania przedszkolnego, prowadzonych na terenie Gminy Miejskiej Kraków przez osoby fizyczne lub osoby prawne – **druk nr 727.**

UZASADNIENIE

Autopoprawka wprowadza zmianę dotyczącą treści § 2 projektu uchwały według druku 727 usuwając zobowiązanie Prezydenta Miasta Krakowa do niewprowadzania zmian w budżecie Miasta Krakowa po 30 września roku budżetowego, jeżeli te zmiany miałyby wpływ na wysokość podstawowej kwoty dotacji dla przedszkoli. Usunięte zapisy projektu bezpodstawnie ograniczałyby kompetencje organu wykonawczego, wobec czego w tym zakresie należy pozytywnie ocenić treść przedmiotowej autopoprawki.

Ponadto z treści uzasadnienia wykreślony zostaje niezgodny z prawem przepis o wypłacie dotacji w lutym roku następnego według dokonanej aktualizacji uwzględniającej stan budżetu Miasta Krakowa na dzień 31 grudnia każdego roku. Działanie według proponowanego rozwiązania stoi w jawnej sprzeczności z obowiązującym stanem prawnym i wykreślenie go z uzasadnienia projektu należy uznać za konieczne, a zatem właściwe.

Zgodnie z treścią przedmiotowej autopoprawki § 2 projektu otrzymuje następujące brzmienie:

Zobowiązuje się Prezydenta Miasta Krakowa, w przypadku przyjęcia przez Radę Miasta Krakowa zmian w Budżecie Miasta Krakowa wpływających na wysokość „Podstawowej kwoty dotacji” po 30 września każdego roku, do dokonania aktualizacji kwoty dotacji przed zakończeniem roku budżetowego. Zgodnie z art. 43 ust. 1, pkt 4 [Aktualizacja kwoty dotacji] – Finansowanie zadań oświatowych, w szczególności uzasadnionych przypadkach.

Przedmiotowy przepis zgodnie z jego literalnym brzmieniem, zakłada zobowiązanie organu wykonawczego Miasta do dokonania konkretnej czynności, co jak już wskazano w opinii nr 28/2025 Prezydenta Miasta Krakowa z 16 czerwca 2025 r. do projektu uchwały według druku 727, przekracza zakres podstawy prawnej określonej w art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia

8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2024 r., poz. 1465 z późn. zm.). Organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego nie zostały wyposażone w kompetencje dotyczące zobowiązania organów wykonawczych do określania sposobu wykonywania zadań znajdujących się w zakresie ich wyłącznej kompetencji.

Sama treść przepisu § 2 wydaje się nieprecyzyjna i niejasna. O ile pierwsze zdanie zawiera jasną dyspozycję do dokonania aktualizacji przy każdej przyjętej przez Radę Miasta Krakowa zmianie budżetu Miasta Krakowa po 30 września danego roku, o tyle zdanie drugie można odczytywać jako zawężenie tego zobowiązania do szczególnie uzasadnionych przypadków. W tym miejscu należy zaznaczyć, że zgodnie z orzecnictwem sądów administracyjnych nie każdą zmianę planów finansowych należy odczytywać jako szczególnie uzasadniony przypadek, jedynie te zmiany, które mogą znacznie wpłynąć na wysokość dotacji.

Warto natomiast wskazać, że ustawa jest tutaj jednoznaczna i zgodnie z jej treścią aktualizacja określona w art. 43 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 439) dokonuje się wyłącznie w szczególnie uzasadnionym przypadku. Organy nie powinny dokonywać zmian wysokości dotacji dowolnie, przy każdej nawet niewielkiej zmianie planów finansowych przedszkoli, a wskazać należy, że nawet zwiększenie planu wydatków nie musi oznaczać zwiększenia podstawowej kwoty dotacji z uwagi na różniącą się w poszczególnych miesiącach statystyczną liczbę uczniów. O ile nie sposób jednoznacznie zdefiniować terminu „szczególnie uzasadniony przypadek”, o tyle z całą pewnością nieuprawnione i niewłaściwe jest wskazywanie w uchwale, że każda zmiana, która może wpłynąć na wysokość dotacji oznacza, że ten przypadek ma miejsce.

Zaznaczyć trzeba również, że każda aktualizacja, w tym ta dodatkowa wynikająca ze szczególnie uzasadnionego przypadku, musi być dokonywana według reguł określonych w przepisach ustawy o finansowaniu zadań oświatowych. W szczególności aktualizacja musi uwzględniać plan dochodów i wydatków według stanu na ostatni dzień miesiąca poprzedzającego miesiąc aktualizacji i obowiązuje (jest wypłacana) od miesiąca następującego po miesiącu dokonania aktualizacji. Takie zasady procedowania aktualizacji dotacji, w powiązaniu z zasadą roczności, całkowicie wykluczają wypłatę dotacji według stanu budżetu w dacie późniejszej niż ostatni dzień października danego roku.

Mając na uwadze powyższe opiniuję negatywnie autopoprawkę do projektu uchwały według druku nr 727.

Prezydent Miasta Krakowa

Aleksander Miszański

