

OPINIA NR
PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA
Z DNIA

dotycząca projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie ustalenia kierunków działania Prezydenta Miasta Krakowa dotyczących zapewnienia sprawiedliwych dotacji dla publicznych i niepublicznych przedszkoli, publicznych i niepublicznych szkół podstawowych, w których zorganizowano oddział przedszkolne oraz publicznych i niepublicznych innych formy wychowania przedszkolnego, prowadzonych na terenie Gminy Miejskiej Kraków przez osoby fizyczne lub osoby prawne – druk nr 727.

Na podstawie § 30 ust. 4 pkt 4 Statutu Miasta Krakowa stanowiącego załącznik do uchwały Nr XLVIII/435/96 Rady Miasta Krakowa z dnia 24 kwietnia 1996 roku w sprawie Statutu Miasta Krakowa (Dz. Urz. Woj. Małopolskiego z 2019 r. poz. 7074, z 2020 r. poz. 919), postanawia się, co następuje:

Opiniuje się **negatywnie** projekt uchwały Rady Miasta Krakowa wniesiony przez Klub Radnych Kraków dla Mieszkańców w sprawie ustalenia kierunków działania Prezydenta Miasta Krakowa dotyczących zapewnienia sprawiedliwych dotacji dla publicznych i niepublicznych przedszkoli, publicznych i niepublicznych szkół podstawowych, w których zorganizowano oddział przedszkolne oraz publicznych i niepublicznych innych formy wychowania przedszkolnego, prowadzonych na terenie Gminy Miejskiej Kraków przez osoby fizyczne lub osoby prawne – **druk nr 727.**

UZASADNIENIE

W pierwszej kolejności należy wskazać, że projekt uchwały przekracza w części zawartej w § 2 uprawnienia organu stanowiącego określone w art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o *samorządzie gminnym* (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r., poz. 1465 z późn. zm.). Powyższy przepis posługuje się pojęciem stanowienia o kierunkach działania, co należy odczytywać jako określanie przez radę ogólnych, generalnych i strategicznych w danym okresie celów, a nie konkretnych zadań organu lub zaniechania organu wykonawczego, które pozostają w zakresie jego właściwości. Treść projektu uchwały w § 2 zawiera zobowiązanie Prezydenta Miasta Krakowa do dokonania konkretnych czynności, a zatem treść tego paragrafu jest niezgodna z podstawą prawną i narusza konstytucyjną zasadę podziału władz.

Odnosząc się do treści samego projektu uchwały należy wskazać, że nie ma możliwości dokonywania jakichkolwiek wypłat dotacji po zakończeniu roku budżetowego, w którym dotacja została naliczona i wypłacona. Dotacja ma charakter roczny, co wynika z art. 211 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o *finansach publicznych* (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 z późn. zm.) i jest wypłacana w 12 częściach co miesiąc do końca każdego miesiąca z tym, że za styczeń i grudzień odpowiednio do 20 i 15 dnia miesiąca zgodnie z art. 34 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o *finansowaniu zadań oświatowych* (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r., poz. 439). Powyższe oznacza, że dotacja może być pobrana i wydatkowana tylko w roku budżetowym, na który została przeznaczona. Dokonywanie w kolejnym roku budżetowym aktualizacji i wypłaty kwot dotacji według stanu na dzień 31 grudnia byłoby działaniem sprzecznym z przepisami prawa i wbrew ogólnym zasadom budżetowym.

Zgodnie z przepisami art. 43 i 44 ustawy o *finansowaniu zadań oświatowych* kwota dotacji ulega aktualizacji w określonych przypadkach i według ściśle ustalonych reguł. Aktualizacja podstawowej kwoty dotacji dla przedszkoli, będącej podstawą do naliczania

dotacji odbywa się, co do zasady, dwa razy w roku, tj. w miesiącu pierwszej aktualizacji w zależności od terminu ogłoszenia ustawy budżetowej i w październiku danego roku. Poza ww. przypadkami może być dokonana w innym miesiącu, ale tylko w szczególnie uzasadnionym przypadku, takim jak np. znacząca zmiana planu wydatków w przedszkolach samorządowych. Uchwała nie może zawierać nakazu dokonania aktualizacji z urzędu bez zbadania, czy taki przypadek zachodzi.

Każda z ww. aktualizacji, w tym ta fakultatywna, musi również być dokonywana według reguł określonych w przepisach ustawy o *finansowaniu zadań oświatowych*. W szczególności aktualizacja musi uwzględniać plan dochodów i wydatków według stanu na ostatni dzień miesiąca poprzedzającego miesiąc aktualizacji i obowiązuje (jest wypłacana) od miesiąca następującego po miesiącu jej dokonania. Takie zasady procedowania aktualizacji dotacji w powiązaniu z zasadą roczności całkowicie wykluczają rozwiązanie proponowane w uchwale. Ostatnia transza dotacji jest przekazywana do 15 grudnia właśnie w celu pozostawienia szkołom (w tym przedszkolom) i placówkom czasu na wydatkowanie dotacji do końca roku budżetowego zgodnie z metodą kasową rozliczenia dotacji określoną na podstawie art. 35 ust. 3 ustawy o *finansowaniu zadań oświatowych*.

W zakresie zobowiązania organu wykonawczego do niewprowadzania zmian w budżecie Miasta Krakowa, które miałyby wpływ na wysokość dotacji dla przedszkoli należy wskazać, że takie ograniczenie kompetencji byłoby nieuprawnione. Podstawowa kwota dotacji oznacza kwotę wszystkich wydatków zaplanowanych w budżetach przedszkoli samorządowych, z wyłączeniem wydatków z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i programów rządowych. Rozwiązanie proponowane w zgłoszonym projekcie uchwały oznaczałoby zatem chociażby to, że po 30 września danego roku Prezydent Miasta Krakowa nie mógłby np. dokonywać obowiązkowych zwiększeń etatyzacji w związku z koniecznością zatrudnienia nauczycieli dla dzieci, które otrzymały orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego, zwiększenia wynagrodzeń, które wynikałyby z przepisów ustawowych i wielu innych wynikających z zadań związanych prowadzeniem przedszkoli, jeżeli wiązałoby się to z koniecznością poniesienia nieprzewidzianych wydatków. Ograniczałoby to kompetencje organu wykonawczego, a nawet uniemożliwiałoby wykonywanie zadań własnych Gminy.

Reasumując projekt jest niezgodny ze wskazaną podstawą prawną, a rozwiązania w nim proponowane są sprzeczne z obowiązującymi w tym przedmiocie regulacjami rangi ustawowej.

Mając na uwadze powyższe opiniuję negatywnie projekt uchwały według druku nr 727.

Prezydent Miasta Krakowa

Aleksander Miszański