

KANCELARIA RADY MIASTA
KRAKOWA

Data: 2025 -05- 27

Nr

Podpis

**UCHWAŁA NR
Rady Miasta Krakowa
z dnia**

w sprawie skargi na działanie Dyrektora Zarządu Dróg Miasta Krakowa.

Na podstawie art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572) Rada Miasta Krakowa uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę (...) * na działanie Dyrektora Zarządu Dróg Miasta Krakowa.

§ 2. Uzasadnienie faktyczne i prawne rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

W imieniu Komisji

G. W. Stawowy
B. Dubie
[Podpis]

Uzasadnienie

Stosownie do treści przepisu art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego, jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrzenia skarg, rada gminy jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności Prezydenta Miasta i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych. Zgodnie z art. 18 b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje Komisję Skarg, Wniosków i Petycji. Mając powyższe na uwadze Komisja Skarg, Wniosków i Petycji przedkłada Radzie Miasta Krakowa projekt uchwały w sprawie rozpatrzenia przedmiotowej skargi. Komisja proponuje uznać skargę za bezzasadną, uzasadnienie faktyczne i prawne rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do projektu uchwały.

W dniu 21 marca 2025 r. do Rady Miasta Krakowa wpłynęła skarga (...) * na działanie Dyrektora Zarządu Dróg Miasta Krakowa.

Zgodnie z postanowieniami art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 572), jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności kierowników gminnych jednostek organizacyjnych jest Rada Miasta Krakowa, co czyni zasadnym podjęcie uchwały.

Skarga (...) * na działanie Dyrektora Zarządu Dróg Miasta Krakowa dotyczy *zastrzeżeń związanych z wykorzystywaniem ul. Zakrzowieckiej w sposób niezgodny z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego Pychowice, jak również zezwalaniem na obsługę komunikacyjną nowych nieruchomości poprzez tą ulicę.*

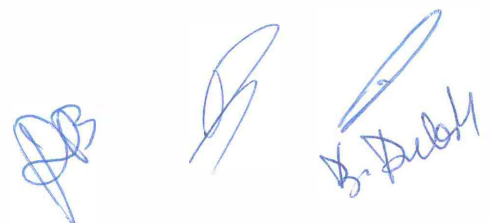
W stanowisku przekazanym przez Dyrektora Zarządu Dróg Miasta Krakowa przedstawiono następujące wyjaśnienia.

Obszar Krakowa wskazany w skardze objęty jest obowiązującym od 12 maja 1999 r. miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego osiedla Pychowice w Krakowie. Zgodnie z ustaleniami tego dokumentu, przebieg ul. Zakrzowieckiej zaplanowano w terenie tras komunikacyjnych o klasie lokalnej, który został oznaczony w zapisach planu symbolem KT/L 1/2. Wskazano, iż przewidziany w planie miejscowym układ drogowy nie został dotychczas zrealizowany. Wobec tego do czasu jego realizacji musi być zapewniony dostęp do znajdujących się w tym miejscu nieruchomości, do którego wykorzystywany jest m.in. wskazany przez skarżącego teren miejskiej zieleni publicznej.

W stanowisku wskazano, iż Zarząd Dróg Miasta Krakowa, kierując się potrzebą poprawy warunków komunikacyjnych w Pychowicach umieścił na liście rankingowej zadania pn.: „Rozbudowa ul. Zakrzowieckiej (od ul. Odrzywolskiego do ul. Sodowej)” i „Rozbudowa ul. Zakrzowieckiej (od ul. Sodowej do ul. Moraczewskiego)” w celu wprowadzenia ich do Budżetu Miasta Krakowa na rok 2025 oraz Wieloletniej Prognozy Finansowej, jednak w aktualnych planach finansowych Miasta Krakowa nie uwzględniono inwestycji obejmujących swym zakresem ww. zadania. Zatem, jak wskazano, Zarząd Dróg Miasta Krakowa podejmuje działania w zakresie realizacji układu drogowego przewidzianego przez plan miejscowy, jednakże brak możliwości jego realizacji wynika z przyczyn niezależnych od ww. miejskiej jednostki organizacyjnej.

W wyjaśnieniach przywołano § 3 Uchwały Nr XIV/109/99 Rady Miasta Krakowa z dnia 31 marca 1999 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego osiedla Pychowice w Krakowie (Dz. Urz. Woj. Małop. Nr 16 poz. 184) stanowiącego, iż utrzymanie bądź przebudowa istniejących oraz realizacja nowych budynków, a także zmiany zagospodarowania i użytkowania terenów - nie mogą naruszać:

- 1) praw właścicieli, użytkowników i administratorów terenów sąsiadujących,
- 2) norm technicznych, sanitarnych i przeciwpożarowych,



- 3) innych wymagań, a w szczególności dotyczących ochrony środowiska, gospodarki wodnej i geologii oraz ochrony dóbr kultury i krajobrazu - określonych w przepisach odrębnych,
- 4) ograniczeń w dysponowaniu terenem, wynikających z prawomocnych decyzji administracyjnych, stosownie do przepisu art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego.

W odniesieniu do uwag, dotyczących obsługi komunikacyjnej nieruchomości poprzez wskazany teren zieleni publicznych w stanowisku poinformowano, że organ architektoniczno-budowlany rozpatrując wniosek o pozwolenie na budowę bada zgodność zamierzenia inwestycyjnego z obowiązującym na danym terenie miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego w zakresie objętym wnioskiem o udzielenie pozwolenia na budowę. Natomiast odrębną kwestią pozostaje uzgodnienie zmiany zagospodarowania terenu przyległego do pasa drogowego drogi publicznej w zakresie możliwości włączenia do drogi ruchu drogowego spowodowanego tą zmianą, zgodnie z przepisami ustawy o drogach publicznych. Droga publiczna co do zasady nie stanowi terenu inwestycji.

Wyjaśniono, że uzgodnienie drogowe jest jednym z dokumentów żądanych przez organ administracji architektoniczno - budowlanej w ramach postępowania o udzielenie pozwolenia na budowę dla zabudowy kubaturowej. Ustalenia zawarte w omawianym uzgodnieniu warunkują udzielenie pozwolenia na budowę dla danego obiektu.

Z wyjaśnień Dyrektora Zarządu Dróg Miasta Krakowa wynika, że mając na uwadze obowiązującą organizację ruchu na ul. Zakrzowieckiej oraz ustanowione służebności przejazdu i przechodu, obsługa komunikacyjna tego rejonu do czasu realizacji docelowego układu drogowego przewidzianego w planie miejscowym została dopuszczona od ul. Zakrzowieckiej. Powyższe następuje w ramach uzgodnień wydawanych przez Zarząd Dróg Miasta Krakowa.

Odnosnie wskazanego przez skarżącego zamierzenia inwestycyjnego wyjaśniono, że 4 stycznia 2024 r. wydana została decyzja Nr 4/6740.1/2024 udzielająca pozwolenia na budowę dla zamierzenia inwestycyjnego polegającego na budowie budynku mieszkalnego wielorodzinnego z usługami w parterze wraz z towarzyszącą infrastrukturą, na działce nr : 305/7, 306/7, 307/19 obr. 7 Podgórze, przy ul. Zakrzowieckiej w Krakowie” (znak sprawy: AU-01-5.6740.1.60.2021.JKU). Przedmiotowa decyzja jest ostateczna.

Wskazano, iż do załączników projektu budowlanego zatwierdzonego ww. decyzją dołączono uzgodnienie zarządcy drogi dotyczące zmiany zagospodarowania terenu przyległego do pasa drogowego, polegającej na budowie obiektu budowlanego w zakresie możliwości włączenia do drogi ruchu drogowego spowodowanego tą zmianą (zjazd) (art. 35 ust. 3 ustawy o drogach publicznych w zw. z 33 ust. 2 pkt 1 Prawa budowlanego) - pismo ZIKiT z dnia 28 marca 2017 r. znak: IW.460.3.316.2017. Z wyjaśnień Dyrektora Zarządu Dróg Miasta Krakowa wynika, że obsługa komunikacyjna planowanej inwestycji jw. została dopuszczona od ul. Zakrzowieckiej do czasu realizacji docelowego układu drogowego określonego w planie miejscowym ze względu na obowiązującą organizację ruchu na ul. Zakrzowieckiej oraz ustanowione służebności przejazdu i przechodu.

Zaznaczono, iż obsługa komunikacyjna przedmiotowej inwestycji objęta jest ostateczną decyzją Nr 256/6740.1/2023 z dnia 2 marca 2023 r. znak : AU-01-6.6740.1.4.2023.PLO, zatwierdzającą projekt zagospodarowania terenu oraz projekt architektoniczno-budowlany i udzielającą pozwolenia na budowę dla zamierzenia budowlanego pn. „Budowa odcinka drogi wewnętrznej wraz z dwoma zjazdami, dz. 305/8, 306/8 obr. 7 Podgórze”.

Wskazano również, iż do załączników projektu budowlanego dołączono ponadto uzgodnienie lokalizacji projektowanego budynku względem projektowanej krawędzi jezdni w ramach budowy odcinka drogi wewnętrznej wraz z poboczem (w liniach rozgraniczających docelowy układ drogi publicznej oznaczonych symbolem KT/L1/2 wg miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego osiedla Pychowice), w odległości mniejszej niż określona w art. 43 ust. 1 Ustawy z dnia 21 marca 1985r. o drogach- pismo Zarządu Dróg Miasta Krakowa z dnia 12 września 2023 r. znak: RU.461.2.1779.2023(1).

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji, która zgodnie z przepisem § 57a ust. 4 pkt 1 Statutu Miasta Krakowa przygotowuje dla Rady Miasta propozycje rozstrzygnięć w sprawach skarg, po zapoznaniu się z całością materiałów, a w szczególności ze skargą, stanowiskiem przekazanym przez Dyrektora Zarządu Dróg Miasta Krakowa oraz po wysłuchaniu skarżącego uznała, że zarzuty zawarte w skardze są bezzasadne.

Mając na uwadze powyższe Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rekomenduje Radzie Miasta Krakowa uznanie przedmiotowej skargi za bezzasadną.

Niniejsza uchwała stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi w rozumieniu art. 237 § 3 k.p.a. w związku z art. 238 § 1 k.p.a.

Stosownie do art. 239 k.p.a. Rada Miasta Krakowa informuje, iż: „W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego”.

W imieniu Komisji

G.W. Stawowy
B. Dulak
Przedyka