Kraków

PR-02.074.207/2025

Kraków, 12 maja 2025 r.

OPINIA PRAWNA

do projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie wyrażenia zgody na otrzymywanie przez publiczne i niepubliczne przedszkola, publiczne i niepubliczne szkoły podstawowe, w których zorganizowano oddział przedszkolny oraz inne publiczne i niepubliczne formy wychowania przedszkolnego, prowadzone na terenie Gminy Miejskiej Kraków przez osoby fizyczne lub osoby prawne inne niż Gmina Miejska Kraków, dotacji w wysokości wyższej niż określona w ustawie o finansowaniu zadań oświatowych

/projektodawca Grupa Radnych – druk nr 685/.

1. Do projektu zgłaszam następujące uwagi formalnoprawne.

Projekt uchwały na podstawie art. 5 ust. 2 pkt 3ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. *o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie* jako projekt aktu prawa miejscowego podlega obowiązkowi konsultacji z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 przywołanej ustawy. Konsultacje te są przeprowadzane w trybie przewidzianym uchwałą nr CXI/2904/18 Rady Miasta Krakowa z dnia 26 września 2018 r. *w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami Gminy Miejskiej Kraków oraz z Krakowską Radą Działalności Pożytku Publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie* projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.

Właściwe oznaczenie publikatorów odnoszących się do ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym jest następujące: „(Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, 1572, 1907, 1940)”.

Opiniujący zwraca również uwagę na konieczność przestrzegania zapisów art. 39 *ustawy o finansowaniu zadań oświatowych* odnośnie zgody na udzielenie dotacji w wyższej kwocie.

„**Art. 39** Zgoda na udzielenie dotacji w wyższej kwocie.

1.

Ze względu na dyscyplinę finansów publicznych nie jest możliwe dotowanie jednostek systemu oświaty w wysokości wyższej, niż wynika to z przepisów prawa. Komentowany przepis wprowadza – w drodze wyjątku – możliwość podwyższenia dotacji w drodze uchwały organu stanowiącego właściwej jednostki samorządu terytorialnego (rady gminy, rady powiatu).

2.

W ust. 2 ustawodawca wprowadził dodatkową przesłankę zaistnienia **szczególnie uzasadnionych przypadków**. Nie wystarczy zatem sama zgoda organu dotującego, kiedy chodzi o zgodę na udzielenie dotacji na:

1) ucznia niesamorządowych przedszkoli;
2) ucznia oddziału przedszkolnego w niesamorządowej szkole podstawowej;
3) ucznia niesamorządowej innej formy wychowania przedszkolnego;
4) wychowanka internatu prowadzonego przez publiczną szkołę prowadzoną przez inny organ niż jednostka samorządu terytorialnego;
5) wychowanka młodzieżowych ośrodków wychowawczych, młodzieżowych ośrodków psychoterapii, specjalnych ośrodków szkolno-wychowawczych, specjalnych ośrodków wychowawczych dla dzieci i młodzieży oraz placówek zapewniających opiekę i wychowanie uczniom w okresie pobierania nauki poza miejscem stałego zamieszkania.

Urząd Miasta Krakowa
ZESPÓŁ RADCÓW PRAWNYCH
tel. +48 12 616 14 48, +48 12 616 14 47, pr.umk@um.krakow.pl
31-004 Kraków, pl. Wszystkich Świętych 3-4
www.krakow.pl

Określenie „**szczególnie uzasadnione przypadki**” stanowi klauzulę generalną, której znaczenia nie da się z góry zdefiniować, lecz każdorazowo należy je odnosić do konkretnych okoliczności faktycznych, w których dochodzi do podjęcia uchwały w przedmiocie udzielenia wyższej dotacji. Uzasadnieniem przyznania wyższej dotacji może być np. zlokalizowanie szkoły na obszarze miasta, w którym występuje zwiększone zagrożenie niedostosowaniem społecznym i w związku z tym istnieje potrzeba zatrudnienia większej liczby specjalistów, aby móc skutecznie realizować szkolny program profilaktyki oraz zapewnić uczniom odpowiednie zajęcia terapeutyczne.

3.

Ponieważ uchwały stanowione na podstawie art. 39 podlegają zaskarżeniu do sądu na podstawie art. 2 § 1 pkt 5 p.p.s.a., kontroli sądowoadministracyjnej podlega również sposób korzystania ze swobodnej oceny organu stanowiącego (rady gminy, powiatu), iż zachodzi szczególnie uzasadniony przypadek. Nie narusza to jednak swobodnej oceny tego organu.” K. Tusiński [w:] *Finansowanie zadań oświatowych. Komentarz*, red. M. Pilich, Warszawa 2020, art. 39.

2. Zgodnie z § 30 ust. 4 pkt 4 Statutu Miasta Krakowa zasadnym jest uzyskanie opinii Prezydenta Miasta Krakowa i właściwej komisji Rady Miasta Krakowa. W myśl § 30 ust. 8 Statutu Miasta Krakowa projekt uchwały, której realizacja zwiększa wydatki budżetu Miasta wymaga opinii komisji Rady Miasta Krakowa właściwej w sprawach budżetu .

3. Tryb podjęcia uchwały – jedno czytanie (§ 34 ust. 1 Statutu Miasta Krakowa – tekst jednolity: Dziennik Urzędowy Województwa Małopolskiego z 2019 r. poz. 7074 z późn.zm.).

4. Wymagana większość głosów - zwykła; głosowanie jawne.

Signed by / Podpisano przez:
Piotr Edward Łanoszka
Gmina Miejska Kraków - Urząd Miasta Krakowa
Date / Data: 2025-05-13 13:43

Piotr Łanoszka
RADCA PRAWNY

Otrzymują:
- Kancelaria Rady Miasta Krakowa,
- a.a.