



BR-01
[Signature]

Kraków, 3 lipca 2024 r.

OPINIA PRAWNA

do projektu uchwały Rady Miasta Krakowa
„zmieniająca uchwałę Nr CXV/1547/10 w sprawie utworzenia parku kulturowego pod
nazwą Park Kulturowy Stare Miasto”
(projekt Grupy Radnych)

1. Do projektu uchwały zgłaszam następujące uwagi. Utworzenie parku kulturowego regulują przepisy ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece na zabytkami. W myśl art. 16 ust. 1 przywołanej ustawy rada gminy, po zasięgnięciu opinii wojewódzkiego konserwatora zabytków, na podstawie uchwały, może utworzyć park kulturowy w celu ochrony krajobrazu kulturowego oraz zachowania wyróżniających się krajobrazowo terenów z zabytkami nieruchomymi charakterystycznymi dla miejscowej tradycji budowlanej i osadniczej. Ustawa z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami przewiduje zatem w art. 16 ust. 1 odpowiedni tryb tworzenia parków kulturowych, w których uczestniczy każdorazowo wojewódzki konserwator zabytków. Z tego uregulowania można wysnuć wniosek, że istnieje nie tylko konieczność zasięgnięcia opinii wojewódzkiego konserwatora zabytków co do zamiaru utworzenia parku kulturowego, ale także co do treści konkretnej uchwały ustanawiającej park kulturowy, a co za tym idzie również uchwał nowelizujących taki akt prawa miejscowego. Z uwagi na brak zaopiniowania przedmiotowego projektu uchwały przez Małopolskiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków w Krakowie, może powstać przyczyna natury formalnej, powodująca możliwość wydania przez Wojewodę Małopolskiego rozstrzygnięcia nadzorczego, zgodnie z kompetencjami wskazanymi w art. 91 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym. Opiniujący chciałby również przywołać treść przepisu art. 16 ust. 1a ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami w brzmieniu : „*Rada gminy ogłasza w prasie miejscowej oraz przez obwieszczenie, a także w sposób zwyczajowo przyjęty w danej miejscowości, o podjęciu prac nad utworzeniem parku kulturowego, określając formę, miejsce i termin składania wniosków dotyczących projektu uchwały o utworzeniu parku kulturowego, nie krótszy jednak niż 21 dni od dnia ogłoszenia*”. Podobny tryb należy również przyjąć również w odniesieniu do podjęcia prac nad zmianą obecnie obowiązującej uchwały Nr CXV/147/10 Rady Miasta Krakowa z dnia 3 listopada 2010 r. w sprawie utworzenia parku kulturowego pod nazwą Park Kulturowy Stare Miasto. Należy również podnieść, iż Rada Miasta Krakowa w tym trybie dokonywała już zmiany parku kulturowego utworzonego na mocy uchwały Nr CXV/1547/10 Rady Miasta Krakowa. Przystąpienie do zmiany przepisów dotyczących tegoż parku kulturowego zostało poprzedzone uchwałą Nr XXXVI/621/16 Rady Miasta Krakowa z dnia 3 lutego 2016 r. w sprawie

ogłoszenia o podjęciu prac nad zmianą uchwały Nr CXV/1547/10 Rady Miasta Krakowa z dnia 3 listopada 2010 r. w sprawie utworzenia parku kulturowego pod nazwą Park Kulturowy Stare Miasto. W ocenie opiniującego kolejna nowelizacja uchwały powinna nastąpić w analogicznym trybie. Wprowadzanie zmian w uchwale w sprawie parku kulturowego powinno nastąpić w tym samym trybie co jego utworzenie. Stanowisko takie zostało również zaprezentowane w „Zasadach tworzenia Parku Kulturowego, zarządzania nim oraz sporządzania planu jego ochrony”. Zasady stanowią materiał instruktażowy dla gminnych samorządów terytorialnych, autorów planów ochrony, wojewódzkich i samorządowych konserwatorów zabytków. Zasady te zostały przyjęte w dniu 6 października 2005 r. przez Radę Ochrony Zabytków przy Ministrze Kultury.

2. Wymagane byłoby również przeprowadzenie konsultacji społecznych w przedmiocie projektu uchwały. W Gminie Miejskiej Kraków przedmiotową kwestię reguluje uchwała nr CXI/2904/18 Rady Miasta Krakowa z dnia 26 września 2018 r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami Gminy Miejskiej Kraków oraz z Krakowską Radą Działalności Pożytku Publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji. Konsultacje takie były przeprowadzane również w przypadku utworzenia i zmiany Parku Kulturowego Stare Miasto czy też Parku Kulturowego Nowa Huta. Konsultacje społeczne są jedną z istotniejszych instytucji demokracji bezpośredniej w gminie, jak też sposobem partycypacji obywatelskiej w podejmowaniu decyzji publicznych, umożliwiającym mieszkańcom zajęcie stanowiska w określonych sprawach. Chodzi tu o udział mieszkańców w procesie decyzyjnym, jako konsultantów wypracowujących kształt podejmowanych decyzji rekomendujących rozwiązania, czy wreszcie dzielących z organami gminy odpowiedzialność za podejmowane decyzje. Zatem pomimo niewiążącego charakteru konsultacje pozostają ważnym elementem procesu decyzyjnego, służą jego uspołecznieniu, są formą uczestniczenia elementu zewnętrznego w procesie podejmowania decyzji. (wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 26 czerwca 2020 r. li OSK 393019). W tym stanie rzeczy zasadnym jest przyjęcie, iż tryb wprowadzania zmian do planu kulturowego winien być tożsamym z jego uchwaleniem a zatem za konieczne, wymagane i celowe należy (należałoby) uznać przeprowadzenie konsultacji społecznych w przedmiocie zawartym w treści opiniowanego projektu. Na konieczność przeprowadzenia konsultacji zwracał również Wojewoda Małopolski w przypadku kontroli legalności uchwały Nr CX/2971/23 Rady Miasta Krakowa, która dotyczyła nowelizacji uchwały w sprawie utworzenia Parku Kulturowego Kazimierz ze Stradomiem.

3. Korekty wymaga również tytuł uchwały poprzez podanie pełnej nazwy uchwały to jest: "zmieniająca uchwałę Nr CXV/1547/10 Rady Miasta Krakowa z dnia 3 listopada 2010 r. w sprawie utworzenia parku kulturowego pod nazwą Park Kulturowy Stare Miasto". Zasadnym jest również doprecyzowanie jaki przepis przedmiotowej uchwały jest zmieniany poprzez określenie, iż zmiana dotyczy § 1 ust. 3 .W ocenie opiniującego należy również dokonać analizy treści przepisów § 1 ust. 2, który określa jakimi ulicami przebiega granica parku w związku ze zmianą granic parku kulturowego określonego w załączniku graficznym nr 1 do uchwały.
4. Zgodnie z § 30 ust. 4 pkt 3 Statutu Miasta Krakowa zasadnym jest uzyskanie opinii Prezydenta Miasta Krakowa i właściwej komisji.
5. Tryb podjęcia uchwały - jedno czytanie (§ 34 ust. 1 Statutu Miasta Krakowa - tekst jednolity: Dziennik Urzędowy Województwa Małopolskiego z 2019 roku poz. 7074 z późn.zm.).
6. Wymagana większość głosów - zwykła; głosowanie jawne.

RADCA PRAWNY

Piotr Lanosza
KR-933

Otrzymują:

- Kancelaria Rady Miasta Krakowa,
- a.a