



Kraków, dnia 30 stycznia 2024 r.

Znak nadawcy: PR-02.074.29/2024

Znak odbiorcy: BR.01.0006.3964.2024

OPINIA PRAWNA

do projektu uchwały w sprawie ustalenia kierunków działania dla Prezydenta Miasta Krakowa dotyczących realizacji zadania w zakresie równego dostępu do stołówek w placówkach oświatowych, których organem prowadzącym jest Gmina Miejska Kraków
- projekt Klubu Radnych „Kraków dla Mieszkańców” –
druk nr 3964

1. Do projektu uchwały zgłaszam następujące uwagi formalno-prawne:

Kompetencja rady gminy określona w art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym dotycząca ustalenia kierunków działania dla Prezydenta nie oznacza, iż rada może zalecać stosowanie konkretnych rozwiązań prawnych ani też załatwienie konkretnej sprawy.

Podejmowana na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 2 u.s.g. tzw. uchwała kierunkowa stanowi upoważnienie do wydawania aktów kierunkowych, wskazujących jedynie cele, priorytety działania wójta/burmistrza, ale nie przesądzających w jaki sposób i w jakich formach ma to działanie być przez wójta/burmistrza podejmowane. Stanowione na podstawie tego upoważnienia uchwały mogą mieć zatem jedynie charakter wewnętrzny zawierając wytyczne lub zalecenia dla organu wykonawczego. Mogą określać ogólnie strategię działania wójta/burmistrza, wskazywać hierarchię priorytetów w zakresie realizacji celów i zadań mieszczących się w zadaniach gminy nie mogą natomiast nakazywać organowi wykonawczemu stosowania konkretnych rozwiązań ani narzucać sposobu załatwienia konkretnej sprawy. (Wyrok NSA z 11.07.2022 r., III OSK 3563/21, LEX nr 3369723)

Wobec powyższego wskazane w par. 1 projektu uchwały konkretne sposoby realizacji uchwały mogą zostać uznane za naruszenie normy kompetencyjnej wyrażonej w art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

Ponadto powtarzanie i przywoływanie w par. 1 projektu uchwały treści przepisów ustaw jest niezgodne z zasadami techniki prawodawczej.

Mając także na uwadze przepisy ustawy z dnia 14.12.2016 r. Prawo oświatowe należy podnieść, iż przepisy art. 106 oraz 106a tejże ustawy dają podstawę do zorganizowania stołówki w szkole, określają zasady odpłatności za posiłki oraz zwolnienia z opłat, a także nakładają na wybrane szkoły obowiązek zapewnienia uczniom jednego gorącego posiłku w ciągu dnia. Jednakże w aktualnym stanie prawnym szkoły nie mają ustawowego obowiązku urządzenia stołówki.

2. Tryb podjęcia uchwały – jedno czytanie (§ 34 ust. 1 Statutu Miasta Krakowa – tekst jednolity: Dziennik Urzędowy Województwa Małopolskiego z 2019 r. poz. 7074 z późn. zm).
3. Wymagana większość głosów - zwykła; głosowanie jawne.

r. pr. Urszula Theodorikas

Otrzymują:

1. *Pani Beata Kowalówka - Dyrektor Kancelarii Rady Miasta Krakowa*
2. *a/a*