

OPINIA NR 27/2023 PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA Z DNIA 16 marca 2023 r.

dotycząca projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie wyboru Opiekuna Młodzieżowej Rady Krakowa – druk nr 3286.

Na podstawie § 30 ust. 4 pkt 4 Statutu Miasta Krakowa stanowiącego załącznik do uchwały nr XLVIII/435/96 Rady Miasta Krakowa z dnia 24 kwietnia 1996 r. (tekst jednolity Dz. Urz. Woj. Mał. z 2019 r, poz. 7074 oraz z 2020 r., poz. 919) postanawia się, co następuje:

Opiniuje się negatywnie projekt uchwały Rady Miasta Krakowa wniesiony przez Grupę Radnych w sprawie wyboru Opiekuna Młodzieżowej Rady Krakowa – **druk nr 3286.**

UZASADNIENIE

Instytucja opiekuna młodzieżowej rady gminy została uregulowana w art. 5b ust. 12 i 13 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o *samorządzie gminnym* (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r., poz. 40), które są ze sobą ściśle powiązane funkcjonalnie. Pierwszy z powołanych przepisów przewiduje jedynie, że dopuszczalne jest powołanie opiekuna dla młodzieżowej rady gminy. Oznacza to, że na gruncie ustawy o *samorządzie gminnym* instytucja ta ma charakter fakultatywny. Artykuł 5b ust. 13 ww. ustawy nie reguluje statusu prawnego opiekuna młodzieżowej rady gminy, lecz stanowi on jedynie normę kompetencyjną dla rady gminy, która może uregulować sposób jego powoływania i odwoływania, a także zakres zadań w statucie tego organu.

Jak wynika z art. 5b ust. 13 ustawy o *samorządzie gminnym*, statut młodzieżowej rady gminy może określać szczegółowe wymagania, które musi spełniać opiekun, zakres jego obowiązków oraz zasady jego odwoływania. Pomimo, że ustawodawca w treści powołanego wyżej przepisu posługuje się partykułą „może” należy przyjąć, iż statut młodzieżowej rady gminy zawsze powinien zawierać wymagania względem opiekuna młodzieżowej rady gminy, jeżeli opiekun ma zostać powołany.

Statut Młodzieżowej Rady Krakowa nie zawiera elementów obligatoryjnych wskazanych w art. 5b ustawy o *samorządzie gminnym*, dotyczących określenia szczegółowych wymagań, które musi spełniać opiekun oraz zasad jego odwoływania (zob. art. 5b ust. 12 i 13 ww. ustawy) - zawiera jedynie w § 3 ust. 2 zadania jakie w szczególności do niego należą.

Rada Miasta Krakowa nie określiła nie tylko szczegółowych, ale nawet jakichkolwiek wymagań, jakie musi spełniać opiekun. W statucie Młodzieżowej Rady Krakowa, będącym załącznikiem do uchwały nr LXXV/2096/21 Rady Miasta Krakowa z dnia 15 grudnia 2021 r. zmieniającej uchwałę nr XCVII/1449/14 Rady Miasta Krakowa z dnia 19 lutego 2014 r. w sprawie powołania Młodzieżowej Rady Krakowa, nie określono także przesłanek i trybu odwoływania opiekuna. W przypadku, gdy Rada przewidziała, iż Młodzieżowa Rada Krakowa posiada opiekuna powinna określić w statucie szczegółowe wymagania, które musi spełniać opiekun oraz zasady jego odwoływania. Regulacji zawartych w statucie Młodzieżowej Rady Krakowa nie można w żadnej mierze uznać za wypełnienie delegacji z art. 5b ust. 13 ustawy o *samorządzie gminnym*.

Tym samym powołanie opiekuna Młodzieżowej Rady Krakowa w trybie art. 5b ust. 14 ustawy *o samorządzie gminnym* wydaje się wadliwe, ponieważ nie pozwala stwierdzić czy kandydatura opiekuna zgłoszonego przez Młodzieżową Radę Krakowa w trybie określonym w art. 5b ust. 14 ww. ustawy spełnia kryteria, gdyż ich nie określono. Nie wskazuje również po spełnieniu jakich przesłanek następuje jego odwołanie.

Dodatkowo należy wyrazić wątpliwość dotyczącą zakresu zadań opiekuna określonych w § 3 ust. 2 pkt 4) statutu Młodzieżowej Rady Krakowa, cyt. „kontrola wydatków Młodzieżowej Rady Krakowa”. Wskazane w pkt 4) zadanie opiekuna, nie powinno być poddane kontroli osoby niebędącej pracownikiem samorządowym.

Należy dodać, że bieżącą obsługę administracyjno-biurową, jak również wsparcie merytoryczne w zakresie działań Młodzieżowej Rady Krakowa zapewnia właściwa komórka organizacyjna Urzędu Miasta Krakowa. Mając na uwadze wyżej opisane wątpliwości natury formalno-prawnej, powoływanie opiekuna Młodzieżowej Rady Krakowa przed nowelizacją statutu, tak by spełniał wymogi ustawowe, jest bezzasadne.

Mając powyższe na uwadze opiniuję negatywnie projekt uchwały Rady Miasta Krakowa wg druku nr 3286.