

OPINIA NR 24/2023 PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA Z DNIA 7 marca 2023 r.

dotycząca projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie zmiany uchwały Nr XCIV/889/01 Rady Miasta Krakowa z dnia 5 grudnia 2001 r. w sprawie regulaminów targowisk – druk nr 3266.

Na podstawie § 30 ust. 4 pkt 4 Statutu Miasta Krakowa stanowiącego załącznik do uchwały Nr XLVIII/435/96 Rady Miasta Krakowa z dnia 24 kwietnia 1996 r. (Dz. Urz. Woj. Małop. z 2019 r. poz. 7074, z 2020 r. poz. 919) postanawia się, co następuje:

Opiniuje się negatywnie projekt uchwały Rady Miasta Krakowa wniesiony przez Grupę Radnych w sprawie zmiany uchwały Nr XCIV/889/01 Rady Miasta Krakowa z dnia 5 grudnia 2001 r. w sprawie regulaminów targowisk - druk nr 3266.

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 11 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r., poz. 40) zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy. W szczególności zadania własne obejmują sprawy targowisk i hal targowych. Na podstawie art. 40 ust. 2 pkt 3 i 4 ww. ustawy organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie zasad zarządu mieniem gminy oraz zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej. Zgodnie z art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej. Na podstawie ww. przepisów podjęta została uchwała nr XX/267/07 Rady Miasta Krakowa z dnia 12 września 2007 r. w sprawie regulaminów targowisk (z późn. zm.). Zawiera ona aktualne regulacje m.in. w kwestii asortymentu towarów, które mogą być sprzedawane na miejskich targowiskach.

Proponowany projekt uchwały jest wadliwy pod względem formalnym. Przewiduje bowiem dokonanie zmiany treści § 2 wszystkich załączników do uchwały nr XCIV/889/01 Rady Miasta Krakowa z dnia 5 grudnia 2001 r. w sprawie regulaminów targowisk. Uchwała ta nie posiada jednak załączników – utraciły one swoją moc zgodnie z treścią § 2 ust. 1, 2, 3, 4, 5, 7, 11 i 14 uchwały nr XX/267/07 Rady Miasta Krakowa z dnia 12 września 2007 r. w sprawie regulaminów targowisk.

Szczegółowe zasady prowadzenia sprzedaży na krakowskich targowiskach miejskich określone są w regulaminach targowisk (regulamin każdego z targowisk stanowi odrębny załącznik do – wspomnianej już – uchwały nr XX/267/07 Rady Miasta Krakowa z dnia 12 września 2007 r. w sprawie regulaminów targowisk, z późn. zm.). Na targowiskach może być prowadzona działalność polegająca na sprzedaży towarów i świadczeniu usług zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, z uwzględnieniem ograniczeń zawartych w regulaminach. Rada Miasta Krakowa zdecydowała, że w handlu okrężnym obowiązuje całkowity zakaz sprzedaży żywych zwierząt, z wyjątkiem m.in. ryb. Możliwość sprzedaży w handlu okrężnym ryb i przetworów rybnych jest dopuszczona ze specjalistycznych urządzeń handlowych lub środków transportu (przystosowanych i dopuszczonych do takiej sprzedaży).

Zapisy dotyczące ryb, jako zwierząt kręgowych zawarte są w ustawie z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 572). Art. 5 ww. ustawy stanowi, że „każde zwierzę wymaga humanitarnego traktowania”, natomiast art. 6 ust. 2 pkt 18: „przez znęcanie się nad zwierzętami należy rozumieć zadawanie albo świadome dopuszczenie do zadawania bólu lub cierpień, a w szczególności: transport żywych ryb lub ich przetrzymywanie w celu sprzedaży bez dostatecznej ilości wody umożliwiającej oddychanie”.

Zgodnie z art. 34a ust. 1 tej ustawy nadzór nad przestrzeganiem przepisów o ochronie zwierząt prowadzi inspekcja weterynaryjna. Do Urzędu Miasta Krakowa nie wpłynęły żadne informacje wskazujące na łamanie przepisów o ochronie zwierząt na miejskich targowiskach.

Zalecenia w postępowaniu z żywymi rybami przeznaczonymi do sprzedaży publikowane są corocznie na stronie internetowej Głównego Inspektoratu Weterynarii pn. *Zalecenia w postępowaniu z żywymi rybami przeznaczonymi do sprzedaży detalicznej*. Aktualna informacja jest datowana na 6 grudnia 2022 r. Główny Lekarz Weterynarii zaleca stosowanie ogólnych zasad wynikających m.in. z ww. ustawy oraz aby sprzedaż ryb odbywała się wyłącznie po uprzednim ich uśmierceniu. Jednocześnie, na wypadek braku możliwości uboju karpia, Główny Lekarz Weterynarii wydał zalecenia dotyczące opakowań stosowanych do przenoszenia ze sklepu żywych ryb przez odbiorców detalicznych, a także zalecenia dla odbiorców detalicznych dotyczące przenoszenia żywych ryb po ich zakupie w sklepie.

Projekt uchwały w zaproponowanej formie przewiduje wprowadzenie zakazu sprzedaży żywych ryb na 8 wybranych targowiskach miejskich. Krótkie uzasadnienie tego projektu nie wyjaśnia dlaczego zakaz miałby obowiązywać wyłącznie na targowiskach, w dodatku tylko na targowiskach miejskich. Nie wyjaśnia również według jakich kryteriów spośród kilkunastu działających obecnie miejskich targowisk wybranych zostało 8, których zakaz miałby dotyczyć.

Biorąc powyższe pod uwagę, nie widzę konieczności wprowadzania dodatkowych ograniczeń dotyczących sprzedaży żywych ryb na miejskich targowiskach. Po analizie przepisów prawa dotyczących postępowania z żywymi rybami przeznaczonymi do sprzedaży oraz zasad nadzoru nad przestrzeganiem tych kwestii, obowiązujące w tym zakresie regulacje prawne uważam za wystarczające.

Mając na uwadze powyższe projekt uchwały według druku nr 3266 opiniuję negatywnie zarówno ze względów formalnych jak i merytorycznych.