

Uzasadnienie

Jednym z priorytetowych obszarów polityki klimatyczno-energetycznej Unii Europejskiej jest wzrost udziału odnawialnych źródeł energii w końcowym zużyciu energii brutto. Ogólnounijny cel na 2030 r. wynosi 32% (określony w 2018 r.).

„Polityka energetyczna Polski do 2040 roku” jest obowiązującym dokumentem w Polsce, w ramach którego głównym celem w zakresie wykorzystania OZE jest wzrost ich udziału w końcowym zużyciu energii brutto w 2030 r. na poziomie co najmniej 23% oraz dalszy wzrost tego wskaźnika w latach następnych.

Pomimo zmiany systemu rozliczeń (net-billing), przy rosnących cenach energii montowanie fotowoltaiki wciąż jest opłacalne. Instalacja fotowoltaiczna generuje największe oszczędności wtedy, gdy produkowana z niej energia elektryczna jest zużywana na bieżąco. Konieczne w tym celu jest racjonalne zarządzanie zużyciem prądu w taki sposób, aby zaplanować pracę urządzeń energochłonnych w czasie bezpośredniej produkcji. Dzięki temu autokonsumpcja energii elektrycznej z fotowoltaiki osiągnie wysoki poziom. W takiej sytuacji dobrym rozwiązaniem jest inwestycja w magazyn energii, który umożliwi zgromadzenie nadwyżki wyprodukowanej energii elektrycznej, którą następnie można wykorzystać w dowolnym momencie. Magazyn energii zwiększa poziom autokonsumpcji, ponieważ w ciągu dnia nadwyżka energii nie jest w całości oddawana do sieci, tylko ładuje akumulatory, które będą zasilać budynek w okresie, gdy panele fotowoltaiczne nie działają. Dzięki takiemu rozwiązaniu można korzystać z darmowego prądu również w nocy. Magazyn energii może również pełnić rolę zasilania awaryjnego, dzięki czemu niezależnie od sieciowych przerw w dostawie prądu, urządzenie może nieprzerwanie działać.

W związku z powyższym poszerzono zakres zadań objętych dofinansowaniem o zakup i montaż magazynów energii oraz systemów zarządzania energią (§ 1 uchwały).

Dotacje udzielane będą również do stacji ładowania pojazdów, co zachęci mieszkańców do korzystania z ekologicznych środków transportu oraz powodować będzie zmniejszenie emisji komunikacyjnych.

W związku z powyższym, zmieniono podstawę prawną uchwały Nr XXXVI/915/20 Rady Miasta Krakowa z dnia 26 lutego 2020 r. w sprawie przyjęcia Programu rozwoju odnawialnych źródeł energii na obszarze Gminy Miejskiej Kraków poszerzając ją o zadania z zakresu wspomaganie realizacji zadań modernizacyjnych i inwestycyjnych służących ochronie środowiska oraz wspomaganie ekologicznych form transportu.

Zmiany wprowadzone m.in. w § 8, § 11, § 15, §21, §22 stanowią uzupełnienie zapisów uchwały o nowoprowadzone zadania związane z zakupem i montażem ww. urządzeń.

Dodatkowo, w związku z uchwałą NR KI.4110.108.2021 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie z dnia 14 maja 2021 r. znak sprawy: KI.43.46.79.2021 stwierdzającej nieważność zapisów uchwały dotyczących zwrotu dotacji (zarzut tworzenia nowych przesłanek zwrotu dotacji) dokonano modyfikacji § 33 wskazując ogólne przesłanki zwrotu dotacji określone w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W związku w powyższym, w § 3 dodano ust. 2 określający cel programu jakim jest realizacja zadania oraz osiągnięcie efektu ekologicznego w okresie trwałości zadania w ramach Programu oraz wprowadzono nowe definicje w celu uniknięcia wątpliwości interpretacyjnych (§ 2 pkt 23–26):

- *Programu* wskazując, iż jego celem jest realizacji zadania oraz osiągnięcia efektu ekologicznego;
- *Efektu ekologicznego* przez który należy rozumieć wsparcie wykorzystania odnawialnych źródeł energii w wyniku zakupu i montażu urządzeń, o których mowa w § 1 ust. 1 pkt 1 uchwały, a następnie prawidłowe ich użytkowanie przez okres 5 lat od końcowej daty realizacji zadania;
- *trwałości zadania w ramach Programu* przez który należy rozumieć użytkowanie urządzeń przez okres 5 lat od końcowej daty realizacji zadania,
- *wykorzystania dotacji celowej zgodnie z celem Programu* przez którą należy rozumieć dochowanie przez Inwestora warunków trwałości zadania przez okres 5 lat od końcowej daty jego realizacji w celu osiągnięcia efektu ekologicznego.

Uściślono również zapisy § 29 wskazując, iż niewykorzystanie przyznanej dotacji z winy inwestora w terminie określonym w umowie może być podstawą odmowy uwzględnienia wniosku o udzielenie dotacji w tym Programie w kolejnym naborze ogłoszonym w ramach niniejszego Działu.

Zapisy § 18 i § 27 dotyczące składania wniosków o udzielenie lub rozliczenie dotacji uzupełniono o możliwość ich składania przy użyciu poczty elektronicznej lub za pośrednictwem platformy ePUAP.

Ponadto, zakres uchwały został poszerzony o możliwość udzielania dotacji spółdzielniom mieszkaniowym oraz wspólnotom mieszkaniowym.

Gmina Miejska Kraków w 2021 roku trzykrotnie przeprowadziła ankietyzację wśród spółdzielni mieszkaniowych oraz zarządców nieruchomości w Krakowie dotyczącą montażu instalacji odnawialnych źródeł energii w budynkach wielorodzinnych. Celem ankietyzacji było określenie obecnego stanu zaawansowania inwestycji w zakresie montażu instalacji odnawialnych źródeł energii oraz określenie oczekiwań poszczególnych podmiotów w tym zakresie.

Na początku 2022 roku odbyło się spotkanie przedstawicieli Gminy Miejskiej Kraków oraz wybranych spółdzielni mieszkaniowych i zarządców nieruchomości, którzy w ankiecie wyrazili zainteresowanie montażem instalacji odnawialnych źródeł energii. Na ww. spotkaniu była możliwość zadania pytań dotyczących kwestii ankiety.

Ponadto, w 2021 r. odbył się Krakowski Panel Klimatyczny poświęcony zmianom klimatu i neutralności klimatycznej Miasta, który miał dać odpowiedź na pytanie: jak władze i mieszkańcy mogą ograniczyć zużycie energii i zwiększyć wykorzystanie energii odnawialnej. Efektem prac Panelu było wypracowanie i przekazanie władzom Miasta 32 rekomendacji, w tym rekomendacji dotyczącej stworzenia programu dofinansowań do zakupu i montażu instalacji odnawialnych źródeł energii dla budynków wielorodzinnych. Według harmonogramu planu wdrażania rekomendacji, termin opracowania programu został wskazany na koniec czerwca 2022 r. Z uwagi na to, że od 2020 r. Gmina Miejska Kraków realizuje Program rozwoju odnawialnych źródeł energii cieszący się bardzo dużym zainteresowaniem krakowian oraz

dzięki możliwości prawnej rozbudowania istniejącego Programu o dodatkowych beneficjentów w postaci spółdzielni mieszkaniowych oraz wspólnot mieszkaniowych, powyższa rekomendacja zostanie zrealizowana w postaci Działu III w istniejącym już Programie.

Dofinansowaniem w ramach Działu III objęty zostanie zarówno zakup oraz montaż instalacji fotowoltaicznych jak i magazynów energii, systemów zarządzania energią oraz stacji ładowania pojazdów (§ 1 ust. 1 pkt 2).

Dotacja udzielona zostanie na realizację zadania w nieruchomości wspólnej w wielorodzinnym budynku mieszkalnym lub wielorodzinnym budynku mieszkalno-usługowym spółdzielni mieszkaniowej lub wspólnoty mieszkaniowej położonym na obszarze Gminy Miejskiej Kraków (pod warunkiem, że energia wytworzona przez mikroinstalację fotowoltaiczną wykorzystywana będzie na potrzeby nieruchomości wspólnej), z zastrzeżeniem proporcjonalnego zmniejszenia wysokości kwoty dotacji celowej o sumę powierzchni lokali mieszkalnych i usługowych, w których jest zarejestrowana działalność gospodarcza przedsiębiorcy lub siedziba przedsiębiorcy lub prowadzona działalność gospodarcza przedsiębiorcy zgodnie z algorytmem określonym w § 51 ust. 4 uchwały.

W danym naborze, jeden wnioskodawca będzie mógł otrzymać dotację na maksymalnie trzy budynki, z zastrzeżeniem, że każdy budynek objęty będzie odrębnym wnioskiem.

Rozpatrzenie wniosków następować będzie według kolejności wpływu do Urzędu Miasta Krakowa, przy czym decydować będzie data dzienna wpływu wniosku. W przypadku braku wystarczających środków finansowych na realizację wszystkich kompletnych wniosków z tą samą datą dzienną, o kolejności udzielania dotacji decydować będzie wskaźnik udziału powierzchni użytkowej lokali mieszkalnych, w których nie jest zarejestrowana działalność gospodarcza przedsiębiorcy lub siedziba przedsiębiorcy lub prowadzona działalność gospodarcza przedsiębiorcy w powierzchni użytkowej wszystkich lokali mieszkalnych i usługowych w tym budynku. O kolejności udzielenia dotacji decydować będzie jak największy wskaźnik.

Maksymalny jednostkowy koszt kwalifikowany dla realizacji zadania wynosić będzie w przypadku:

- 1) zakupu i montażu mikroinstalacji fotowoltaicznej w wysokości 5 000 zł brutto za każdy kWp mocy mikroinstalacji fotowoltaicznej, ale nie więcej niż 80 000 zł brutto;
- 2) zakupu i montażu magazynu energii w wysokości nie większej niż 12 500 zł;
- 3) zakupu i montażu systemu zarządzania energią w wysokości nie większej niż 2 500 zł;
- 4) zakupu i montażu stacji ładowania pojazdów w wysokości nie większej niż 10 000 zł.

Maksymalna kwota dotacji wynosić będzie do 60 % poniesionych kosztów kwalifikowanych, ale nie więcej niż:

- 1) 48 000 zł brutto przy zakupie i montażu mikroinstalacji fotowoltaicznej,
- 2) 7 500 zł brutto przy zakupie i montażu magazynu energii elektrycznej;
- 3) 1 500 zł brutto przy zakupie i montażu systemu zarządzania energią;

4) 6 000 zł brutto przy zakupie i montażu stacji ładowania pojazdów.

Niniejsza uchwała przewiduje wkład finansowy Gminy Miejskiej Kraków w realizacji zadań określonych w uchwale adekwatny do cen obowiązujących na rynku. Wkład ten będzie realnym wsparciem dla mieszkańców oraz umożliwi im sięganie po nowe rozwiązania. Oszacowano m.in., że średnia moc mikroinstalacji fotowoltaicznej zaspokajająca potrzeby na energię elektryczną nieruchomości wspólnych w wysokich blokach wynosi około 16 kWp. Koszt wykonania mikroinstalacji fotowoltaicznej o ww. mocy to około 80 000 zł brutto. Gmina Miejska Kraków podobnie jak w przypadku dotacji do budynków mieszkalnych/ lokali mieszkalnych/nieruchomości lokalowych dofinansuje do 60 % kosztów kwalifikowanych wyliczonych według cen zakupu i montażu średniej jakości materiałów potrzebnych do realizacji dotowanego zadania angażując tym samym mieszkańców do partycypacji w kosztach inwestycji, przyspieszając transformację energetyczną Miasta.

Proponowana uchwała będzie miała wpływ na dochody i wydatki Miasta; nie wymaga zwiększenia zatrudnienia do obsługi realizacji zadania; nie wymaga poniesienia innych dodatkowych wydatków na funkcjonowanie Urzędu Miasta Krakowa; nie będzie powodować w przyszłości innych dodatkowych kosztów niż ponoszone przed jej wprowadzeniem.

Z wykonaniem uchwały wiąże się wydatkowanie środków budżetowych Miasta – środki finansowe w kwocie 7 000 000,00 zł na pokrycie kosztów zostały ujęte w planie finansowym Urzędu Miasta Krakowa na rok 2022: Dz. 900, Rozdz. 90005, § 6230, zadanie Nr JP/O1.191/20 „Program Rozwoju Odnawialnych Źródeł Energii na obszarze Gminy Miejskiej Kraków” kategoria zadania GWSMK.