

OPINIA NR 26/2022
PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA
Z DNIA 14 marca 2022 r.

dotycząca projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie ustalenia kierunków działania dla Prezydenta Miasta Krakowa w zakresie przystąpienia do sporządzenia programu profilaktyki zdrowotnej w zakresie wczesnego wykrywania zaburzeń słuchu wśród uczniów szkół podstawowych na terenie Krakowa – druk nr 2563.

Na podstawie § 30 ust. 4 pkt 4 Statutu Miasta Krakowa stanowiącego załącznik do uchwały Nr XLVIII/435/96 Rady Miasta Krakowa z dnia 24 kwietnia 1996 r. w sprawie Statutu Miasta Krakowa (tekst jednolity: Dz. Urz. Woj. Małopolskiego z 2019 r., poz. 7074 ze zm.) postanawia się, co następuje:

Opiniuje się pozytywnie z uwagami projekt uchwały Rady Miasta Krakowa wniesiony przez Grupę Radnych w sprawie ustalenia kierunków działania dla Prezydenta Miasta Krakowa w zakresie przystąpienia do sporządzenia programu profilaktyki zdrowotnej w zakresie wczesnego wykrywania zaburzeń słuchu wśród uczniów szkół podstawowych na terenie Krakowa – druk nr 2563.

UZASADNIENIE

Słuch pełni u dziecka bardzo ważną funkcję, nie tylko w ogólnym rozwoju słuchowo-poznawczym, ale przede wszystkim w rozwoju mowy. Uznaje się, że okres krytyczny dla rozwoju mowy trwa do 7 roku życia, dlatego też zdiagnozowanie problemu i rozpoczęcie leczenia nieprawidłowości już w pierwszych dniach życia dziecka zwiększa szanse na skuteczne wyleczenie i często ratuje dziecko przed trwałym, pełnym lub częściowym uszkodzeniem słuchu. Należy jednak zaznaczyć, że obecne postępowanie w problemie zdrowotnym, jakim jest zaburzenie słuchu wśród dzieci i młodzieży, na szczeblu centralnym jest następujące: od 2002 r. we wszystkich oddziałach noworodkowych w Polsce, w tym w Krakowie, realizowany jest *Program powszechnych przesiewowych badań słuchu noworodków*, którego zadaniem jest objęcie badaniem każdego nowonarodzonego dziecka pod kątem uszkodzenia słuchu oraz analiza czynników ryzyka predysponujących do wystąpienia uszkodzenia słuchu. Ponadto, badania przesiewowe słuchu u dzieci są przeprowadzane zgodnie z rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 24 września 2013 r. w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu podstawowej opieki zdrowotnej (Dz. U. z 2021 r., poz. 540), w którym zostały określone warunki realizacji porad patronażowych oraz badań bilansowych, w tym badań przesiewowych prowadzonych przez lekarzy POZ, jak również warunki realizacji testów przesiewowych wykonywanych przez pielęgniarki lub higienistki szkolne. W rozporządzeniu określono, iż w ramach rocznego obowiązkowego przygotowania przedszkolnego badania realizowane przez lekarza POZ obejmują m.in. przeprowadzenie testu rozwoju reakcji słuchowych i ocenę rozwoju mowy (badania przesiewowe realizowane przez pielęgniarkę/higienistkę szkolną obejmują także m.in. badanie orientacyjne szeptem), a także w ramach profilaktycznych badań lekarskich, prowadzonych obecnie w 7 klasie szkoły podstawowej, realizowane jest badanie orientacyjne szeptem w celu wykrywania zaburzeń słuchu.

Niezależnie od powyższego informuję, że zgodnie z art. 48 a ust. 11 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r., poz. 1285 z późn. zm.) rozpoczęcie wdrożenia, realizacji i finansowania programu polityki zdrowotnej (PPZ) przez jednostkę samorządu terytorialnego może nastąpić wyłącznie po uzyskaniu pozytywnej lub warunkowo pozytywnej opinii Prezesa

Agencji Oceny Technologii Medycznych i Taryfikacji (AOTMiT) albo po przesłaniu do Agencji oświadczenia o zgodności projektu programu polityki zdrowotnej z rekomendacją Prezesa Agencji Oceny Technologii Medycznych i Taryfikacji w sprawie zalecanych technologii medycznych, działań przeprowadzanych w ramach programów polityki zdrowotnej oraz warunków realizacji tych programów, dotyczących danej choroby lub danego problemu zdrowotnego.

W odniesieniu do wprowadzenia programu polityki zdrowotnej w zakresie wczesnego wykrywania zaburzeń słuchu wśród uczniów szkół podstawowych na terenie Krakowa informuję, że środki finansowe przeznaczone na realizację programów polityki zdrowotnej w 2022 r. są ograniczone, w związku z czym zachodzi konieczność ich optymalnej alokacji – w pierwszej kolejności realizowane są te programy, które odpowiadają najpilniejszym potrzebom zdrowotnym dzieci i młodzieży z terenu Miasta, tj. m.in. *Program profilaktyki otyłości i nadciśnienia tętniczego u dzieci w wieku szkolnym* i *Program profilaktyki zachorowań na grypę dla dzieci w wieku 6-60 miesięcy w Gminie Miejskiej Kraków*.

Jednocześnie informuję, iż zakładając, że koszt jednostkowy przesiewowego badania słuchu to wydatek rzędu 100 zł, liczba uczniów samorządowych szkół podstawowych wynosi ok. 47 000, a w programie weźmie udział 70 % populacji docelowej, to szacunkowy koszt rocznej realizacji programu wczesnego wykrywania zaburzeń słuchu wśród uczniów szkół podstawowych na terenie Krakowa kształtuje się na poziomie ponad 3 mln zł. Aktualnie Gmina Miejska Kraków na rok 2022 na realizację programów polityki zdrowotnej ma zaplanowane środki finansowe w wysokości ok. 4 mln zł.

Ponadto nadmieniam, iż planowanie wdrożenia programu polityki zdrowotnej należy rozpocząć od przeprowadzenia analizy potrzeb zdrowotnych, stopnia ich zaspokojenia oraz zidentyfikowania obszarów, w których zastosowanie określonych interwencji może przynieść największe efekty zdrowotne. Mając to na uwadze, a także przywołany na wstępie opinii zakres systemowego wsparcia w problemie zdrowotnym, jakim jest zaburzenie słuchu u dzieci i młodzieży, przeprowadzić należy szczegółową analizę zasadności wprowadzenia PPZ, w tym obejmowanej populacji, przy udziale ekspertów z tej dziedziny, tak aby ewentualnie wdrażane działania cechowały się jak najwyższą jakością i efektywnością.

Mając na uwadze powyższe opiniuję pozytywnie z uwagami projekt uchwały wg druku 2563.