

UZASADNIENIE

Zapisy niniejszej uchwały zmieniającej uchwałę Nr CII/2657/18 Rady Miasta Krakowa z dnia 23 maja 2018 r., z późn. zmianami, w sprawie przyjęcia Programu termomodernizacji budynków jednorodzinnych dla Miasta Krakowa wynikają przede wszystkim z przystąpienia GMK do rządowego programu STOP SMOG poprzez zawarcie porozumienia z Narodowym Funduszem Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.

Program STOP SMOG skierowany jest do najmniej zamożnych gospodarstw domowych w gminie i ma na celu ograniczenie emisji zanieczyszczeń, poprawę jakości powietrza i efektywności energetycznej budynków poprzez realizację przedsięwzięć niskoemisyjnych w budynkach jednorodzinnych. W przedmiotowym Programie zostało określone kryterium dochodowe, którego nie można przekroczyć, aby móc ubiegać się o dotację, wynoszące 175% kwoty najniższej emerytury w gospodarstwie jednoosobowym (w roku 2021 kwota dochodu wynosiła – 2189 zł) lub 125% w gospodarstwie wieloosobowym (w roku 2021 kwota dochodu wynosiła 1564 zł na osobę).

W realizowanym dotychczas „Programie termomodernizacji budynków jednorodzinnych dla Miasta Krakowa”, osoby których dochód gospodarstwa domowego nie przekracza 250% kryterium dochodowego, o którym mowa w ustawie o pomocy społecznej (od 01.01.2022 r. kwoty te wynoszą: 1500 zł na osobę w rodzinie lub 1940 zł w przypadku gospodarstwa jednoosobowego), mogły ubiegać się o wyższą kwotę dotacji.

Z uwagi na przystąpienie Gminy Miejskiej Kraków do realizacji rządowego programu STOP SMOG, proponuje się w przedmiotowej uchwale zmieniającej **uchylenie zapisów dotyczących możliwości wyższego dofinansowania**, ponieważ osoby te **będą mogły skorzystać z nowego Programu**. Uzasadnione jest zatem, aby nie powielać programów dotacyjnych dla najmniej zamożnych gospodarstw domowych.

W konsekwencji proponuje się uchylenie zapisów w § 7 ust. 2 oraz w § 18 ust. 1 pkt 4 lit. f dotyczących weryfikacji kryterium dochodowego i wydawania pisemnej informacji potwierdzającej dochód przez Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej oraz uchylenie zapisu w § 27 ust. 4 pkt 1 „...100% poniesionych kosztów kwalifikowanych i nie więcej niż 50 000 zł w przypadku wnioskodawców, których dochód gospodarstwa domowego wynosi do 250% kryterium dochodowego, o którym mowa odpowiednio w art. 8 ust. 1 pkt 1 i 3 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej” poprzez nowe brzmienie całego § 27.

Zatem **MOPS przestanie być jednym ze współrealizatorów Programu**.

Przyjęcie proponowanych zmian spowoduje, że maksymalna łączna wysokość dotacji w ramach Programu będzie wynosić do 50% poniesionych kosztów kwalifikowanych i nie więcej niż 25 000 zł.

Kolejną proponowaną zmianą jest **rozdzielenie inwestycji w zakresie wymiany stolarki okiennej, drzwi zewnętrznych i bram garażowych na poszczególne elementy oraz podwyższenie maksymalnych kwalifikowanych kosztów jednostkowych**. Zmianie ulega koszt wymiany drzwi zewnętrznych z 700 zł/m² pow. stolarki na 1800 zł m²/ pow. stolarki oraz koszt wymiany bram garażowych z 700 zł m²/ pow. stolarki na 850 zł m²/ pow. stolarki.

Proponowana zmiana oparta jest na analizie rozliczeń beneficjentów Programu na przestrzeni ostatnich dwóch lat realizacji, dokonanej przez Wydział ds. Jakości Powietrza w zakresie przedmiotowych elementów. Wykazała ona zróżnicowanie kwot pomiędzy zakupem i wymianą drzwi zewnętrznych a bram garażowych oraz kwoty te są wyższe niż dotychczas zakładane maksymalne koszty kwalifikowane.

Modyfikacje te proponuje się w § 2 pkt 12 przy definicji „**zadania**” i wyszczególnieniu przedsięwzięć związanych z ochroną środowiska, oraz w § 3 ust. 1 przy określeniu zasad udzielania dotacji celowych. Zmiana również dotyczy zapisów w Rozdziale 6 Przyznanie dotacji, gdzie w § 27 określone są maksymalne koszty kwalifikowane do poszczególnych elementów oraz maksymalna kwota dotacji. Z uwagi na rozdział elementów oraz proponowane uchylene wyższej kwoty dotacji (do 100% kosztów kwalifikowanych), § 27 otrzymuje nowe brzmienie.

Pozostałe propozycje zapisów zmieniających wynikają przede wszystkim z doświadczeń Wydziału ds. Jakości Powietrza zgromadzonych podczas poprzednich przeprowadzonych naborów wniosków o udzielenie dotacji i ich rozliczenia od roku 2018.

W § 4 ust. 2 pkt 2 doprecyzowano, iż w piecach i kominkach, które nie zostaną wyburzone, wymaga się zamontowania w nich proekologicznego ogrzewania w tym **w szczególności** elektrycznego, gazowego, olejowego. Zmiana pozwoli beneficjentom zastosowanie innych proekologicznych rozwiązań niż wymienione.

Ze względu na doświadczenia Wydziału ds. Jakości Powietrza i pojawiające się problemy związane z przeprowadzeniem kontroli przedwykonawczych, które odbywają się przed zawarciem umowy w celu weryfikacji informacji wskazanych we wniosku o udzielenie dotacji, proponuje się w § 18 ust. 2 zmianę zapisu, iż w przypadku niemożności przeprowadzenia kontroli przedwykonawczej z przyczyn leżących po stronie wnioskodawcy, **w wyznaczonym dwukrotnie przez komórkę właściwą ds. Programu terminie**, wniosek podlega negatywnemu rozpatrzeniu.

W związku z chęcią poszerzenia kręgu beneficjentów, proponuje się zmianę w § 7 ust. 1 pkt 2 oraz w § 19 pkt 7 odnośnie roku budowy/roku oddania do użytkowania budynku określonego w audycie energetycznym/ocenie energetycznej. Poprzednio data budowy/oddania do użytkowania nie mogła być późniejsza niż 01.01.2009 r., obecnie proponuje się datę nie późniejszą niż 31.12.2013.

Zmiana została zaproponowana ze względu na zmieniające się warunki techniczne, jakim powinny odpowiadać budynki. Obecnie wymagane współczynniki przenikania ciepła różnią się znacznie od tych obowiązujących przed rokiem 2013.

Dodatkowo data 31.12.2013 roku wskazana jest w rządowym Programie Priorytetowym Czyste Powietrze. GMK zawarła porozumienie z Wojewódzkim Funduszem Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Krakowie, w ramach którego prowadzi punkt informacyjno-konsultacyjny. Wnioskodawcy w Urzędzie Miasta Krakowa w Wydziale ds. Jakości Powietrza, otrzymują pomoc w uzupełnieniu wniosków o dofinansowanie oraz o rozliczenie dotacji.

Właściciele budynków jednorodzinnych zlokalizowanych na terenie Gminy Miejskiej Kraków, mogą ubiegać się o dotację do termomodernizacji z obu programów jednocześnie. Część inwestycji mogą rozliczyć w ramach Programu gminnego, a następnie mogą starać się również o refundację kosztów, które nie zostały objęte dofinansowaniem z gminnego programu, w ramach Programu Czyste Powietrze.

Ujednolicenie daty w obu programach zwiększy krąg wnioskodawców jak również ułatwi właścicielom domów jednorodzinnych staranie się o dofinansowanie w ramach obydwu Programów.

Ponadto, w projekcie uchwały zmieniającej w § 18 ust. 1 pkt 4 lit. d proponuje się dodać zapis, iż w oświadczeniu, które stanowi załącznik nr 2 do uchwały, wnioskodawca dodatkowo oświadcza, iż zlikwiduje wszystkie paleniska zgodnie z zasadami Programu (w sytuacji, gdy w budynku/ lokalu znajdują się paleniska).

W § 33 doprecyzowano, do jakiego Programu beneficjent powinien ponownie złożyć wniosek o nabór. Proponowane brzmienie zapisu: „niewykorzystanie przyznanej dotacji z winy inwestora w terminie określonym w umowie może być podstawą odmowy uwzględnienia wniosku o udzielenie dotacji **w kolejnym naborze do Programu**. W tym przypadku konieczne jest ponowne ubieganie się o dotację **w kolejnym naborze do Programu**.”

Dodatkowo w § 38 widnieje zapis, iż przy rozliczeniu dotacji w przypadku stwierdzenia braków w wniosku o rozliczenie dotacji Gmina Miejska Kraków może odmówić wypłacenia dotacji. Proponuje się zmianę zapisu w punkcie 4 iż, „niezastosowanie się do wezwania o uzupełnienie braków formalnych we wniosku o rozliczenie dotacji **w wyznaczonym terminie**”. Zmiana spowodowana jest pojawiającymi się problemami przy rozliczaniu dotacji z powodu braków formalnych z winy beneficjenta, mimo wielu wezwań do uzupełnienia dokumentacji.

Zmiany w załącznikach wynikają z powyższych zmian.

Proponowana uchwała nie będzie miała wpływu na dochody i wydatki Miasta; nie wymaga zwiększenia zatrudnienia do obsługi realizacji zadania; nie wymaga poniesienia innych dodatkowych wydatków na funkcjonowanie UMK; nie będzie powodować w przyszłości innych dodatkowych kosztów niż ponoszone przed jej wprowadzeniem.

Z wykonaniem uchwały wiąże się wydatkowanie środków budżetowych Miasta – środki finansowe w kwocie 5 000 000 zł na pokrycie kosztów zostały ujęte w planie finansowym Urzędu Miasta Krakowa na rok 2022: Dz. 900, Rozdz. 90005, § 6230, zadanie Nr JP/O1.126/18 „Program termomodernizacji budynków jednorodzinnych dla Miasta Krakowa”, kategoria zadania GWSMK”.