

UCHWAŁA NR
Rady Miasta Krakowa
z dnia

KANCELARIA RADY MIASTA KRAKOWA SEKRETARIAT	
wpłynęło dnia:	2021-03-18 0.842
Nr	
Podpis	

w sprawie skargi na działanie Prezydenta Miasta Krakowa

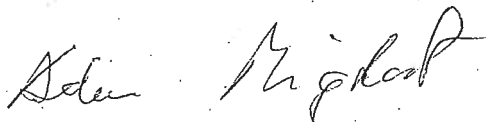
Na podstawie art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r. poz. 256 z późn. zm.) Rada Miasta Krakowa uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się za niezasadną skargę ☒ na działanie Prezydenta Miasta Krakowa, opisane w treści przedmiotowej skargi.

§ 2. Uzasadnienie faktyczne i prawne rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

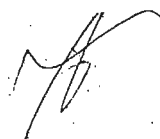
W imieniu Komisji



Uzasadnienie

Zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego, jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrzenia skarg rada gminy jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności Prezydenta Miasta i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych. Zgodnie z art. 18 b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, na podstawie którego rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji, przedkłada się Radzie Miasta Krakowa projekt uchwały w sprawie rozpatrzenia przedmiotowej skargi. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Krakowa proponuje uznać skargę za niezasadną, uzasadnienie faktyczne i prawne rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do projektu uchwały.

*(wyłączenie jawności w zakresie danych osobowych; na podstawie przepisów o ochronie danych osobowych oraz art. 5 ust. 2 ustawy o dostępie do informacji publicznej; jawność wyłączyła Agnieszka Strach Starszy Inspektor w Referacie Sesji RMK w Kancelarii Rady Miasta Krakowa)



Skarga [X] na działania Prezydenta Miasta Krakowa dotyczy postępowania Wydziału Mieszkalnictwa Urzędu Miasta Krakowa w związku z ubieganiem się o pomoc mieszkaniową z zasobu lokalowego Gminy Miejskiej Kraków.

Prezydent Miasta Krakowa udzielając wyjaśnień poinformował, że kwestie związane z uzyskaniem pomocy mieszkaniowej z zasobu lokalowego Gminy Miejskiej Kraków zostały uregulowane w uchwale Nr XXX/794/19 Rady Miasta Krakowa z dnia 5 grudnia 2019 r. w sprawie zasad wynajmowania lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu Gminy Miejskiej Kraków oraz tymczasowych pomieszczeń (Dz. Urz. Woj. Małop. z 2019 r. poz. 9006). Powyższy akt prawa miejscowego został uchwalony w oparciu o unormowania zawarte w ustawie z dnia 21 czerwca 2001 r. o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 611). Wskazania również wymaga, że osoby wnioskujące o pomoc mieszkaniową są uprawnione do ubiegania się o najem lokalu w przypadku braku tytułu prawnego do lokalu oraz udokumentowania faktu osiągania niskich dochodów w rozumieniu niniejszej uchwały. Zgodnie z § 1 ust. 1 Załącznika nr 1 do uchwały Nr XXX/794/19 Rady Miasta Krakowa z dnia 5 grudnia 2019 r., podstawą rozpatrzenia sprawy mieszkaniowej jest złożony przez osobę zainteresowaną wniosek wraz z pełną dokumentacją, niezbędną do stwierdzenia spełnienia przez wnioskodawcę kryteriów określonych niniejszą uchwałą. Wniosek o udzielenie pomocy mieszkaniowej powinien obejmować m.in. małżonka oraz wszystkie małoletnie dzieci wnioskodawcy pozostające pod władzą rodzicielską wnioskodawcy. Na podstawie wniosków pozytywnie zweryfikowanych sporządzane są wykazy osób spełniających kryteria do udzielenia pomocy mieszkaniowej. Podkreślenia wymaga, iż w świetle § 1 ust. 1 załącznika nr 1 do wskazanej powyżej uchwały, pozytywna weryfikacja wniosku stanowi podstawę wyłącznie do uwzględnienia wniosku w toku postępowania mającego na celu opracowanie list mieszkaniowych, natomiast nie stanowi dla wnioskodawcy oraz osób objętych wnioskiem podstawy do ewentualnych roszczeń o zawarcie umowy najmu lokalu.

Stosownie do uregulowań § 2 załącznika nr 2 do ww. uchwały, projekty list mieszkaniowych tworzone są na podstawie przeprowadzonej kwalifikacji punktowej w ramach oceny warunków socjalno-mieszkaniowych. Projektem list mieszkaniowych są objęte osoby, które w wyniku dokonanej oceny warunków socjalno-mieszkaniowych uzyskały największą ilość punktów. Jednocześnie należy zaznaczyć, iż ocena warunków socjalno-mieszkaniowych wymaga zbadania sytuacji wszystkich osób objętych wnioskiem oraz ich współmałżonków. Warunki socjalno-mieszkaniowe wnioskodawcy oraz osób objętych wnioskiem oceniane są na podstawie informacji posiadanych przez Urząd Miasta Krakowa, dostarczonej dokumentacji i ustaleń dokonanych podczas wizji lokalowej przeprowadzonej w miejscu zameldowania, zamieszkiwania lub pobytu wnioskodawcy. Powyższa lista osób podlega weryfikacji w ciągu roku kalendarzowego. Weryfikacja polega na aktualizacji informacji mających wpływ na spełnienie kryteriów do udzielenia pomocy mieszkaniowej. Natomiast, w oparciu o § 7 uchwały Nr XXX/794/19 Rady Miasta Krakowa z dnia 5 grudnia 2019 r., warunkiem uzyskania lokalu gminnego w ramach pomocy mieszkaniowej jest objęcie wnioskodawcy ostateczną listą osób uprawnionych w danym roku do zawarcia umowy najmu lokalu.

Jak ustalono, w dniu 9 kwietnia 2020 r. do Wydziału Mieszkalnictwa Urzędu Miasta Krakowa wpłynął wniosek Skarżącej o udzielenie pomocy mieszkaniowej z tytułu niezaspokojonych potrzeb mieszkaniowych oraz osiągania niskich dochodów wraz z wymaganymi dokumentami. Powyższym wnioskiem Skarżąca objęła dwie

małoletnie córki. Po wstępnej weryfikacji spełnienia przewidzianych uchwałą Nr XXX/794/19 Rady Miasta Krakowa z dnia 5 grudnia 2019 r. kryteriów, pismem z dnia 13 lipca 2020 r. (znak: ML-02.7140.326.2020.IM) Wydział Mieszkalnictwa Urzędu Miasta Krakowa poinformował Skarżącą, że przedmiotowy wniosek został zakwalifikowany do pozytywnego rozpatrzenia. Następnie, zarządzeniem nr 2090/2020 Prezydenta Miasta Krakowa z dnia 25 sierpnia 2020 r. Skarżąca została objęta projektem listy mieszkaniowej na rok 2020.

Jak wskazano powyżej, weryfikacja wniosku dokonywana jest w oparciu o całokształt informacji pozostających w dyspozycji Wydziału Mieszkalnictwa Urzędu Miasta Krakowa oraz o dane uzyskane z systemów informatycznych Urzędu Miasta Krakowa lub starostw powiatowych sąsiadujących z Gminą Miejską Kraków (w szczególności o dane z zakresu ewidencji ludności i dane dotyczące właścicieli nieruchomości oraz płatników podatku od nieruchomości). Przeprowadzona w trakcie prac mających na celu opracowanie ostatecznej listy mieszkaniowej dalsza weryfikacja wykazała, że objęte wnioskiem córki Skarżącej widnieją jako podatnicy w rejestrze PNIER (podatek od nieruchomości, leśny i rolny). W oparciu o przedłożone przez Skarżącą dokumenty, ustalono, że córki Skarżącej nabyły spadek. W skład masy spadkowej, zgodnie z Protokołem dziedziczenia, wchodzi nieruchomość położona w Krakowie-Mogile, dzielnica Nowa Huta, województwo małopolskie.

Jak ustalono, w przedłożonym przez Skarżącą „Oświadczeniu o stanie majątkowym” datowanym na dzień 3 kwietnia 2020 r., posiadanie udziałów w powyższej nieruchomości przez córki Skarżącej objęte ww. wnioskiem, nie zostało wykazane. Wskazać należy, iż w wydanej wraz z drukiem wniosku o pomoc mieszkaniową informacji dla wnioskodawcy w punkcie 4 zawarta jest jedynie wskazówka o konieczności złożenia odrębnego formularza „Oświadczenie o stanie majątkowym” przez wszystkie pełnoletnie osoby objęte wnioskiem. Osoba składająca oświadczenie o stanie majątkowym zobowiązana jest wskazać jakie nieruchomości, składki mienia ruchomego oraz zasoby pieniężne składają się na stan majątkowy członków gospodarstwa domowego. Ponadto, zgodnie z art. 21 b ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego, osoba ubiegająca się o zawarcie umowy najmu lub podnajmu lokalu i najmu socjalnego lokalu wchodzącego w skład mieszkaniowego zasobu gminy składa deklarację o wysokości dochodów członków gospodarstwa domowego w okresie 3 miesięcy poprzedzających złożenie deklaracji oraz oświadczenie o stanie majątkowym członków gospodarstwa domowego. W deklaracji o wysokości dochodów członków gospodarstwa domowego oraz oświadczeniu o stanie majątkowym członków gospodarstwa domowego uwzględnia się osoby będące członkami gospodarstwa domowego w dniu składania tych dokumentów. Zatem w przedłożonym przez Skarżącą „Oświadczeniu o stanie majątkowym” należało zamieścić informację o udziałach posiadanych przez córki Skarżącej.

Zgodnie z § 7 ust. 3 Załącznika nr 1 do uchwały Nr XXX/794/19 Rady Miasta Krakowa z dnia 5 grudnia 2019 r., złożenie przez wnioskodawcę oświadczeń zawierających nieprawdziwe dane lub zatajanie danych dotyczących własnej sytuacji mieszkaniowej i materialnej, w zakresie wymaganym uchwałą, skutkuje odstąpieniem od realizacji jego wniosku. W związku z powyższym, pismem z dnia 15 września 2020 r. (znak: ML-02.7140.326.2020.IM) Wydział Mieszkalnictwa Urzędu Miasta Krakowa poinformował Skarżącą o odstąpieniu od dalszej realizacji wniosku, co skutkowało nie umieszczeniem na ostatecznej liście osób uprawnionych do zawarcia umowy najmu lokalu.

W świetle powyższych okoliczności, działania Wydziału Mieszkalnictwa Urzędu Miasta Krakowa należy uznać za prawidłowe.

Odnosząc się natomiast do wniesionych w skardze zastrzeżeń, dotyczących przebiegu rozmów telefonicznych przeprowadzanych ze Skarżącą przez pracowników



Wydziału Mieszkalnictwa Urzędu Miasta Krakowa, Prezydent poinformował, że zgromadzona w ramach przeprowadzonego postępowania skargowego dokumentacja w sposób odmienny przedstawia przebieg rozmów telefonicznych, o których mowa w skardze. Jak bowiem ustalono, w trakcie rozmowy telefonicznej w sposób wyczerpujący wyjaśniono Skarżącej powód odrzucenia wniosku, natomiast Kierownik Referatu Pomocy Mieszkaniowej poinformował Skarżącą o konsekwencjach składania oświadczeń pod rygorem odpowiedzialności karnej. Z uwagi na okoliczność, że rozmowy telefoniczne nie podlegają zarejestrowaniu, nie ma możliwości zajęcia obiektywnego stanowiska w tej sprawie. Postępowanie skargowe polega na konfrontowaniu zarzutów z wyjaśnieniami i dokumentami przedkładanymi przez podmioty, których działań skarga dotyczy, a w ramach tego postępowania, brak jest możliwości pozyskania oświadczeń pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań.

Prezydent Miasta poinformował, że Skarżąca była wielokrotnie informowana przez Wydział Mieszkalnictwa Urzędu Miasta Krakowa, iż jej sprawa mieszkaniowa może pozostać przedmiotem ponownego rozpatrzenia, po złożeniu przez nią nowego wniosku wraz z oświadczeniami zgodnymi ze stanem faktycznym, w najbliższym okresie naboru wniosków, tj. od 1 stycznia do 30 kwietnia 2021 r.

Ponadto, w związku z sygnalizowaną przez Skarżącą trudną sytuacją mieszkaniowo-bytową, została ona poinformowana o zasadach i możliwościach udzielenia przez Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Krakowie pomocy adekwatnej do przedstawionych potrzeb.

Mając na uwadze powyższe wyjaśnienia należy uznać, że zarzuty zawarte w przedmiotowej skardze są niezasadne. Przeprowadzone w trybie skargowym postępowanie wyjaśniające nie potwierdziło nieprawidłowości w działaniach Wydziału Mieszkalnictwa Urzędu Miasta Krakowa. Mając na uwadze powyższe, brak jest podstaw do zakwestionowania prawidłowości odrzucenia wniosku Skarżącej o pomoc mieszkaniową z zasobu lokalowego Gminy Miejskiej Kraków, a działania Wydziału Mieszkalnictwa Urzędu Miasta Krakowa należy uznać za prawidłowe, gdyż mają oparcie w obowiązujących przepisach.

Niniejsza uchwała stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi w rozumieniu art. 237 § 3 w związku z art. 238 § 1 k.p.a.

Stosownie do art. 239 k.p.a. Rada Miasta Krakowa informuje, iż: „W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego”.

W imieniu Komisji

