

OPINIA NR 38/2020
PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA
Z DNIA 28 kwietnia 2020 r.

w sprawie poprawki Łukasza Wantucha Radnego Miasta Krakowa do projektu uchwały Rady Miasta Krakowa zmieniającej uchwałę nr XCIII/2434/18 Rady Miasta Krakowa z dnia 24 stycznia 2018 r. w sprawie wyrażenia zgody na otrzymywanie przez niepubliczne przedszkola, szkoły podstawowe, w których zorganizowano oddział przedszkolny oraz inne formy wychowania przedszkolnego, prowadzone na terenie Gminy Miejskiej Kraków przez osoby fizyczne lub osoby prawne inne niż Gmina Miejska Kraków, dotacji w wysokości wyższej niż określona w ustawie o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. Urz. Woj. Małop. z 2018 r. poz. 929) – druk nr 1152.

Na podstawie § 30 ust. 4 pkt 4 Statutu Miasta Krakowa stanowiącego załącznik do uchwały Nr XLVIII/435/96 Rady Miasta Krakowa z dnia 24 kwietnia 1996 roku w sprawie Statutu Miasta Krakowa (tekst jednolity: Dz. Urz. Woj. Małopolskiego z 2019 r. poz. 7074, z 2020 r. poz. 919), postanawia się, co następuje:

Opiniuje się **negatywnie** poprawkę Łukasza Wantucha Radnego Miasta Krakowa do projektu uchwały Rady Miasta Krakowa zmieniającej uchwałę nr XCIII/2434/18 Rady Miasta Krakowa z dnia 24 stycznia 2018 r. w sprawie wyrażenia zgody na otrzymywanie przez niepubliczne przedszkola, szkoły podstawowe, w których zorganizowano oddział przedszkolny oraz inne formy wychowania przedszkolnego, prowadzone na terenie Gminy Miejskiej Kraków przez osoby fizyczne lub osoby prawne inne niż Gmina Miejska Kraków, dotacji w wysokości wyższej niż określona w ustawie o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. Urz. Woj. Małop. z 2018 r. poz. 929) – **druk nr 1152.**

UZASADNIENIE

Gmina Miejska Kraków tak jak większość samorządów w związku z ograniczeniami spowodowanymi epidemią COVID-19 odczuwa finansowo jej skutki. Jednym z głównych dochodów gminy jest wpływ z PIT oraz CIT. Zwolnienia pracowników w wielu sektorach gospodarki oraz zaprzestanie funkcjonowania branży turystycznej, gastronomicznej, sportowej oraz rozrywkowej doprowadziło do znacząco mniejszych wpływów z podatków niż zostało to zaplanowane w budżecie miasta Krakowa na 2020 rok. Prezydent Miasta Krakowa wychodząc naprzeciw przedsiębiorcom w tej trudnej sytuacji podjął decyzję o ulgach dla najemców gminnych lokali użytkowych, aby zmniejszyć ryzyko likwidacji firm oraz stanowisk pracy. Ponadto, aby zminimalizować ryzyko rozprzestrzenienia się koronawirusa, zawiesił opłaty za parkowanie, aby mieszkańcy zamiast komunikacji zbiorowej wybierali przejazdy do pracy swoimi samochodami, co również zmniejszyło wpływy z tytułu komunikacji miejskiej.

Zadanie z zakresu wychowania przedszkolnego jest zadaniem własnym Gminy Miejskiej Kraków, które finansowane jest przede wszystkim z dochodów własnych samorządu. Tylko niewielką część stanowią środki z budżetu państwa (subwencja oświatowa na dziecko 6-letnie objęte wychowaniem przedszkolnym oraz dotacja celowa na pozostałe

dzieci objęte wychowaniem przedszkolnym). Ogółem w 2019 roku na realizację zadania Miasto Kraków wydatkowało kwotę ponad 438 mln zł, z czego otrzymało z budżetu państwa zaledwie 65,7 mln zł, czyli ok. 15%.

W związku z powyższym, Gmina Miejska Kraków nie będzie w stanie ponieść w 2020 roku dodatkowych fakultatywnych wydatków zaproponowanych ww. uchwałą.

Poprawka przygotowana jest niezgodnie z zasadami techniki prawodawczej.

Należy przy tym zaznaczyć, że poprawki wnoszone są do projektu uchwały, która ma podstawową wadę - zmienia uchwałę archiwalną, która została zrealizowana i obowiązywała od 1 stycznia do 31 grudnia 2018 r.

Ponadto przedmiotowa poprawka do projektu uchwały zawiera jeszcze inne braki lub błędy:

- w § 1 projektu uchwały *wprowadza się paragraf 5*, czyli numer, który w archiwalnej uchwale już był zajęty i zawierał następującą regulację: *§ 5. Niepubliczne szkoły podstawowe, w których zorganizowano oddział przedszkolny, niebędące szkołami specjalnymi, niespełniające warunków, o których mowa w art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych, otrzymują na każdego pełnosprawnego ucznia oddziału przedszkolnego dotację z budżetu Gminy Miejskiej Kraków w wysokości 80% podstawowej kwoty dotacji dla szkół podstawowych, w których zorganizowano oddział przedszkolny.*
- art. 39 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych uprawnia organ stanowiący do podwyższenia wysokości dotacji, nie zaś do ustanowienia dodatkowej dotacji, co proponuje Radny Miasta Krakowa.

W uzasadnieniu poprawki wskazano niedoszacowane przewidywane miesięczne skutki finansowe dla budżetu Miasta. Proponowana poprawka do projektu uchwały zwiększy fakultatywne miesięczne wydatki Miasta o ponad 1,4 mln miesięcznie.

Nie bez znaczenia pozostaje fakt, że niesamorządowe niepubliczne placówki wychowania przedszkolnego na terenie Krakowa już od wielu lat na podstawie uchwał podjętych przez Radę Miasta Krakowa otrzymują zwiększoną dotację niż ta, która wynika z ustawy o finansowaniu zadań oświatowych. Aktualnie dotacja dla ww. placówek jest wyższa niż przewiduje ustawa o finansowaniu zadań oświatowych i wynosi:

- dla niepublicznych przedszkoli 869,35 zł miesięcznie na jedno dziecko zamiast gwarantowanych 767,07 zł, czyli jest wyższa o 10% od wartości ustawowych,
- dla niepublicznych szkół podstawowych, w których zorganizowano oddział przedszkolny 502,37 zł miesięcznie na jedno dziecko zamiast 443,27 zł czyli jest wyższa o 10% od wartości ustawowych,
- dla niepublicznych punktów przedszkolnych 664,79 zł miesięcznie na jedno dziecko zamiast 409,10 zł czyli jest wyższa o 25% od wartości ustawowych.

W konsekwencji powyższego, co miesiąc Gmina Miejska Kraków realizując te fakultatywne zadania dopłaca już ponad 1,2 mln zł placówkom niepublicznym realizującym wychowanie przedszkolne.

Proponowane kolejne podwyższenie wskaźników procentowych niezbędnych od naliczenia dotacji tylko niepublicznym placówkom wychowania przedszkolnego spowoduje, że miesięczne fakultatywne wydatki Miasta na rzecz tych placówek wyniosą ponad 2,6 mln zł.

Paragraf 30 ust. 8 Statutu Miasta Krakowa, stanowiącego załącznik do uchwały nr XLVIII/435/96 Rady Miasta Krakowa z dnia 24 kwietnia 1996 r. (z późn. zm.), nakłada obowiązek ciążący na projektodawcy uchwały zwrócenia się do komisji właściwej w sprawach budżetu, o wyrażenie stosownej opinii w przypadku gdy realizacja uchwały Rady prowadzi do zwiększenia wydatków budżetu Miasta. Opinia ta nie została przedstawiona.

W budżecie Miasta Krakowa nie zostały zaplanowane środki na wypłatę podwyższonej dotacji dla placówek niepublicznych od czerwca 2020 r. do ustania stanu epidemii.

Nadmieniam, że zgodnie z art. 44 ustawy o finansach publicznych wydatki publiczne powinny być dokonywane w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów.

W związku z powyższym, przedmiotową poprawkę do projektu uchwały wg druku 1152 opiniuję negatywnie.