

**OPINIA NR 33/2020**  
**PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA**  
**Z DNIA 21 kwietnia 2020 r.**

w sprawie projektu uchwały Rady Miasta Krakowa zmieniającej uchwałę nr XCIII/2434/18 Rady Miasta Krakowa z dnia 24 stycznia 2018 r. w sprawie wyrażenia zgody na otrzymywanie przez niepubliczne przedszkola, szkoły podstawowe, w których zorganizowano oddział przedszkolny oraz inne formy wychowania przedszkolnego, prowadzone na terenie Gminy Miejskiej Kraków przez osoby fizyczne lub osoby prawne inne niż Gmina Miejska Kraków, dotacji w wysokości wyższej niż określona w ustawie o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. Urz. Woj. Małop. z 2018 r. poz. 929) – druk nr 1152.

Na podstawie § 30 ust. 4 pkt 4 Statutu Miasta Krakowa stanowiącego załącznik do uchwały nr XLVIII/435/96 Rady Miasta Krakowa z dnia 24 kwietnia 1996 roku w sprawie Statutu Miasta Krakowa (tekst jednolity: Dz. Urz. Woj. Małopolskiego z 2019 r. poz. 7074, z 2020 r. poz. 919), postanawia się, co następuje:

Opiniuje się **negatywnie** projekt uchwały Rady Miasta Krakowa zmieniającej uchwałę nr XCIII/2434/18 Rady Miasta Krakowa z dnia 24 stycznia 2018 r. w sprawie wyrażenia zgody na otrzymywanie przez niepubliczne przedszkola, szkoły podstawowe, w których zorganizowano oddział przedszkolny oraz inne formy wychowania przedszkolnego, prowadzone na terenie Gminy Miejskiej Kraków przez osoby fizyczne lub osoby prawne inne niż Gmina Miejska Kraków, dotacji w wysokości wyższej niż określona w ustawie o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. Urz. Woj. Małop. z 2018 r. poz. 929) – druk nr 1152.

#### **UZASADNIENIE**

Gmina Miejska Kraków tak jak większość samorządów w związku z ograniczeniami spowodowanymi epidemią COVID-19 odczuwa finansowo jej skutki. Jednym z głównych dochodów gminy jest wpływ z PIT oraz CIT. Zwolnienia pracowników w wielu sektorach gospodarki oraz zupełne zaprzestanie funkcjonowania branży turystycznej, gastronomicznej, sportowej oraz rozrywkowej doprowadziło do znacząco mniejszych wpływów z podatków niż zostało to zaplanowane w budżecie miasta Krakowa na 2020 rok. Prezydent Miasta Krakowa wychodząc naprzeciw przedsiębiorcom w tej trudnej sytuacji podjął decyzję o ulgach dla najemców gminnych lokali użytkowych, aby zmniejszyć ryzyko likwidacji firm oraz stanowisk pracy. Ponadto, aby zminimalizować ryzyko rozprzestrzeniania się koronawirusa, zawiesił opłaty za parkowanie, aby mieszkańcy zamiast komunikacji zbiorowej wybierali przejazdy do pracy swoimi samochodami, co również zmniejszyło wpływy z tytułu komunikacji miejskiej.

W związku z powyższym Gmina Miejska Kraków nie będzie w stanie ponieść w 2020 roku dodatkowych fakultatywnych wydatków zaproponowanych ww. uchwałą.

Należy przy tym zaznaczyć, że projekt uchwały ma podstawową wadę - zmienia uchwałę archiwalną, która została zrealizowana i obowiązywała od 1 stycznia do 31 grudnia 2018 r.

Ponadto przedmiotowy projekt uchwały zawiera inne braki lub błędy:

- „wprowadza się paragraf 5”, czyli numer, który w tej uchwale już był zajęty i zawierał następującą regulację „§ 5. *Niepubliczne szkoły podstawowe, w których zorganizowano oddział przedszkolny, niebędące szkołami specjalnymi, niespełniające warunków, o których mowa w art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych, otrzymują na każdego pełnosprawnego ucznia oddziału przedszkolnego dotację z budżetu Gminy Miejskiej Kraków w wysokości 80% podstawowej kwoty dotacji dla szkół podstawowych, w których zorganizowano oddział przedszkolny.*”,
- w podstawie prawnej do projektu uchwały błędnie powołano publikator ustawy o finansowaniu zadań oświatowych,
- w uzasadnieniu nie wskazano przewidywanych skutków finansowych dla budżetu Miasta, w związku z podjęciem uchwały; obowiązek ich wskazania przewiduje § 30 ust. 2 Statutu Miasta Krakowa, stanowiącego załącznik do uchwały nr XLVIII/435/96 Rady Miasta Krakowa z dnia 24 kwietnia 1996 r. w sprawie Statutu Miasta Krakowa (z późn. zm.),
- w żadnym z trzech ustępów do § 1 projektu uchwały nie wskazano w jakich punktach procentowych projektodawca planuje przekazać dodatkową jednorazową dotację na dziecko uczęszczające do niepublicznego przedszkola, niepublicznej szkoły podstawowej, w której zorganizowano oddział przedszkolny, ani niepublicznej innej formy wychowania przedszkolnego,
- postanowienia każdej uchwały muszą być tak skonstruowane i doprecyzowane, żeby organ przekazujący dotację nie miał wątpliwości w jakiej wysokości ją naliczyć, a beneficjent dotacji.

W budżecie Miasta Krakowa nie zostały zaplanowane środki na wypłatę jednorazowej podwyższonej dotacji dla placówek niesamorządowych za miesiąc maj 2020 r.

Nadmieniam, że zgodnie z art. 44 ustawy o finansach publicznych wydatki publiczne powinny być dokonywane w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów.

W związku z powyższym, opiniuję negatywnie projekt przedmiotowej uchwały.