

KANCELARIA RADY MIASTA
KRAKÓWA
SEKRETARIAT

wpłynęło
dnia: 2019 -11- 20

Nr

Podpis

BR - 014

Kraków, 18 listopada 2019 roku

OPINIA PRAWNA**do projektu uchwały Rady Miasta Krakowa**

w sprawie ustalenia kierunków działania dla Prezydenta Miasta w/s przygotowania programu finansowania dla przedszkoli niepublicznych działających w Krakowie /projektodawca Klub Radnych Klub Radnych Platforma.Nowoczesna Koalicja Obywatelska

– druk nr 791 –

843 km

1) Do projektu uchwały zgłaszam następujące uwagi.

Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 10 września 2017 r. (sygn. IIGSK 3514/15) orzekł, iż przepis art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym stanowi upoważnienie do wydawania aktów kierunkowych, wskazujących cele i priorytety działania wójta.

W ocenie Naczelnego Sądu Administracyjnego :” *Przepis art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym upoważnia radę gminy do stanowienia o kierunkach działania wójta, a nie do określania form działania.*

Przepis ten zezwala radzie gminy jedynie na "stanowienie o kierunkach działania wójta", a więc stanowi upoważnienie do wydawania aktów kierunkowych, wskazujących jedynie cele, priorytety działania wójta, ale nie przesądzających w jaki sposób i w jakich formach ma to działanie być przez wójta podejmowane. Stanowione na podstawie tego upoważnienia uchwały mogą mieć zatem jedynie charakter wewnętrzny, zawierając wytyczne lub zalecenia dla organu wykonawczego.

Mogą one określać ogólnie strategię działania wójta, wskazywać hierarchię priorytetów w zakresie realizacji celów i zadań mieszczących się w zadaniach gminy, ale nie mogą wkraczać wprost w zakres działania poszczególnych organów gminy. Podejmowane przez radę gminy na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym uchwały nie mogą więc wkraczać w zakres kompetencji należnych ustawowo wójtowi z mocy ustawy, naruszałoby to bowiem ustawowy podział kompetencji pomiędzy organami gminy.

W art. 30 ust. 2 pkt. 2 ustawy o samorządzie gminnym przewidziano, że do zadań wójta należy w szczególności określanie sposobu wykonywania uchwał rady gminy. Określenie przez organ wykonawczy sposobu wykonania uchwały rady obejmować może wskazanie środków finansowych i rzeczowych koniecznych do wykonania uchwały, ustalenie harmonogramu jej realizacji, wyznaczenie osób odpowiedzialnych za wykonanie uchwały lub poszczególnych jej elementów itp.

A zatem do kompetencji wójta (burmistrza, prezydenta miasta) należy podejmowanie decyzji przez kogo, w jakich terminach i za pomocą jakich środków oraz w jakim trybie mają być realizowane zadania wynikające z uchwały rady.

Podejmowana na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 2 u.s.g. tzw. uchwała kierunkowa może bowiem wskazać priorytety, którymi organ wykonawczy powinien się kierować podczas wykonywania uchwały". Uchwała rady gminy może zatem zawierać wytyczne lub zalecenia dla wójta. Rada gminy nie może natomiast przesądzać w jaki sposób i w jakich formach wójt ma te działania podejmować

Stanowisko to zostało również zwarte w orzeczeniach Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 3 sierpnia 2015 r. sygn. akt III SA/Łd 627/15, Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu z dnia 26 listopada 2009 r. sygn. akt IISA/Op 356/09, Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 13 grudnia 2006 r. sygn. akt IISA/Wr 5043/06.

W treści projektu uchwały, Rada Miasta Krakowa ustala dla Prezydenta Miasta Krakowa szczegółowe kierunki działania.

Z dotychczasowych czynności nadzorczych Wojewody Małopolskiego w odniesieniu do tzw. *uchwał kierunkowych* wynika, iż w ocenie organu nadzoru sformułowania zawarte w projekcie uchwały w sposób stanowczy wkraczają w kompetencje przysługujące organowi wykonawczemu, nakazując organowi wykonawczemu gminy konkretny sposób działania.

Organ nadzoru jakim jest Wojewoda Małopolski zwrócił uwagę, iż Rada Miasta swoje stanowiska może wyrażać w – odnoszących się do zadań gminy – **rezolucjach**, skierowanych do Prezydenta Miasta Krakowa, które co do zasady nie podlegają tak ostrym regulacjom.

Niżej podpisany opiniujący poddaje pod rozważę projektodawcy rozwiązanie polegające na tym, czy aby w przyszłości, w przypadku podejmowania kolejnych lub też kolejnej inicjatywy uchwałodawczej w tego rodzaju sprawach, nie stosować formy uchwały proponowanej przez organ nadzoru, to jest **projektu rezolucji kierowanej do Prezydenta Miasta Krakowa**.

- 2) Tryb podjęcia uchwały – jedno czytanie (§ 34 ust. 1 Statutu Miasta Krakowa - tekst jednolity: Dz. Urz. Woj. Małop. z 2019 r. poz. 7074 r.).
- 3) Wymagana większość głosów - zwykła; głosowanie jawne.

RADCA PRAWNY
Piotr Łanoszka
Kr-1229

Otrzymują:

- **Kancelaria Rady Miasta Krakowa,**
- a.a

Urząd Miasta Krakowa
ZESPÓŁ RADCÓW PRAWNYCH
tel. +48 12 616 14 48, +48 12 616 14 47, pr.umk@um.krakow.pl
31-004 Kraków, pl. Wszystkich Świętych 3-4

