

PR-02.074.105/2022

**OPINIA PRAWNA****do projektu uchwały Rady Miasta Krakowa  
w sprawie zasad udzielania dotacji celowych na realizację zadań z zakresu ochrony  
środowiska przez spółdzielnie i wspólnoty mieszkaniowe na obszarze  
Gminy Miejskiej Kraków**

/projektodawca: Klub Radnych „Kraków dla Mieszkańców” - druk nr 2635/.

**1. Projekt uchwały opiniuję z uwagami.**

Opiniujący podziela zastrzeżenia o charakterze formalnoprawnym zawarte w opinii Nr 31/2022 Prezydenta Miasta Krakowa dotyczącej projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie zasad udzielania dotacji celowych na realizację zadań z zakresu ochrony środowiska przez spółdzielnie i wspólnoty mieszkaniowe na obszarze Gminy Miejskiej Kraków – druk nr 2635.

Należy zgodzić się, iż przedłożony przez Klub Radnych Kraków dla Mieszkańców projekt uchwały narusza art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. *Prawo Ochrony Środowiska* (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r., poz. 1973 z późn. zm.), w związku z art. 221 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o *finansach publicznych* (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r., poz. 305 z późn. zm.) oraz zasady techniki prawodawczej określone w rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „*Zasad techniki prawodawczej*” (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r., poz. 283) poprzez zastosowanie przez projektodawcę techniki odesłania, w zakresie kwestii dotyczących m.in. trybu udzielania dotacji, ich rozliczania, sposobu kontroli zadania, zgód właścicieli lub współwłaścicieli, podmiotów mogących być beneficjentem dotacji, do innego obowiązującego aktu prawa miejscowego, jakim jest uchwała nr XXXVI/915/20 Rady Miasta Krakowa z dnia 26 lutego 2020 r. w sprawie przyjęcia Programu rozwoju odnawialnych źródeł energii na obszarze Gminy Miejskiej Kraków (np. § 9, § 12 projektu uchwały) oraz przepisów powszechnie obowiązujących (np. § 4 projektu).

Zgodnie z art. 403 ust. 5 ustawy *Prawo Ochrony Środowiska* zasady udzielania dotacji celowej obejmują w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania określa odpowiednio rada gminy albo rada powiatu w drodze uchwały.

Natomiast, zgodnie z art. 221 ust. 4 ustawy o *finansach publicznych*, tryb postępowania o udzielenie dotacji, sposób jej rozliczania oraz sposób kontroli wykonywania zleconego zadania określa, w drodze uchwały, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, mając na uwadze zapewnienie jawności postępowania o udzielenie dotacji i jej rozliczenia.

Pominięcie w projekcie aktu prawa miejscowego wymaganych przez wyżej wymienione przepisy prawa przedmiotu regulacji o charakterze proceduralnym (tj. zasady udzielania oraz rozliczania dotacji celowych, sposób kontroli) może skutkować stwierdzeniem istotnego naruszenia prawa w tym zakresie, co z kolei naraża ewentualnie podjętą uchwałę o treści odpowiadającej treści przedmiotowego projektu na stwierdzenie jej nieważności przez odpowiednie organy nadzoru (województwo, regionalną izbę obrachunkową).

Przyznać należy, iż dopuszczalne jest zastosowanie w projekcie Klubu Radnych „Kraków dla Mieszkańców” odesłania do uregulowań zawartych w innych aktach prawnych.

Jednakże metody regulacji zaproponowane przez projektodawcę naruszają w sposób istotny zasady techniki prawodawczej określone w rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”.

Tekst zawierający odesłanie winien służyć zapewnieniu spójności aktu prawnego, zawierać dokładne wskazanie aktu normatywnego, zakresu spraw, dla których odesłanie zostaje sformułowane, jak też zawierać jednoznaczne wskazanie tej części tekstu, której dotyczy odesłanie. Przepisy uchwały powinny być zredagowane tak, by dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje uchwałodawcy.

Odesłania do innego obowiązującego aktu prawa miejscowego oraz przepisów powszechnie obowiązujących w sposób ogólnikowy przez co nieprecyzyjny, np. poprzez odesłanie do rozdziału danej uchwały, bądź ustawy bez wskazania konkretnych norm prawnych, które poprzez odpowiednie zastosowanie miałyby stanowić podstawę praw i obowiązków beneficjentów dotacji celowej – również w ocenie niżej podpisanego opiniującego – mogą stanowić istotne naruszenie przepisów prawa.

Powołane wyżej przepisy w sposób jednoznaczny przesądzają o konieczności jasnego i precyzyjnego uregulowania zasad udzielania dotacji celowej w danym akcie prawa miejscowego.

Uchwała powinna wyczerpująco regulować dziedzinę spraw będących jej przedmiotem, nie pozostawiając poza zakresem jej uregulowania istotnych fragmentów tegoż przedmiotu.

W § 9 projektu uchwały wskazano, iż wzór wniosku o udzielenie dotacji oraz wzór umowy dotacyjnej zostaną podane do publicznej wiadomości w ogłoszeniu o naborze wniosków oraz na stronach Biuletynu Informacji Publicznej Miasta Krakowa. Zgodnie z orzecznictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej wzór wniosków, określenie załączników, jakie należy dołączyć do wniosku są elementami określenia trybu postępowania o udzielenie dotacji. Zatem powinny one zostać określone bezpośrednio i wprost w teście uchwały.

Mając na względzie przedstawione powyżej istotne naruszenia przepisów prawa i ich konsekwencje należy poddać pod rozagę projektodawcy kwestię sposobu, trybu a także zasadności dalszej procedury uchwałodawczej dotyczącej przedmiotowego projektu uchwały w zaproponowanym brzmieniu.

2. Tryb podjęcia uchwały – dwa czytania (§ 34 ust. 4 pkt 3 Statutu Miasta Krakowa - tekst jednolity: Dziennik Urzędowy Województwa Małopolskiego z 2019 roku poz. 7074 oraz z 2020 r. poz. 919).
3. Wymagana większość głosów - zwykła; głosowanie jawne.



Otrzymują:

- Kancelaria Rady Miasta Krakowa,
- a.a