

OPINIA NR 48/2020
PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA
Z DNIA 1 CZERWCA 2020 r.

w sprawie autopoprawki Klubu Radnych Prawo i Sprawiedliwość RMK do projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie wyrażenia zgody na otrzymywanie przez niepubliczne przedszkola, niepubliczne szkoły podstawowe, w których zorganizowano oddział przedszkolny oraz niepubliczne inne formy wychowania przedszkolnego, prowadzone na terenie Gminy Miejskiej Kraków przez osoby fizyczne lub osoby prawne, dotacji w wysokości wyższej niż określona w ustawie o finansowaniu zadań oświatowych – druk nr 1169.

Na podstawie § 30 ust. 4 pkt 4 Statutu Miasta Krakowa stanowiącego załącznik do uchwały Nr XLVIII/435/96 Rady Miasta Krakowa z dnia 24 kwietnia 1996 roku w sprawie Statutu Miasta Krakowa (tekst jednolity: Dz. Urz. Woj. Małopolskiego z 2019 r. poz. 7074, z 2020 r. poz. 919), postanawia się, co następuje:

Opiniuje się **negatywnie** autopoprawkę Klubu Radnych Prawo i Sprawiedliwość RMK do projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie wyrażenia zgody na otrzymywanie przez niepubliczne przedszkola, niepubliczne szkoły podstawowe, w których zorganizowano oddział przedszkolny oraz niepubliczne inne formy wychowania przedszkolnego, prowadzone na terenie Gminy Miejskiej Kraków przez osoby fizyczne lub osoby prawne, dotacji w wysokości wyższej niż określona w ustawie o finansowaniu zadań oświatowych – **druk nr 1169.**

UZASADNIENIE

Zadanie z zakresu wychowania przedszkolnego jest finansowane przede wszystkim z dochodów własnych samorządu, a Gmina Miejska Kraków nie będzie w stanie ponieść w 2020 r. dodatkowych fakultatywnych wydatków zaproponowanych ww. uchwałą.

Przedmiotowa autopoprawka do projektu uchwały zawiera niżej wymienione braki lub błędy.

Autopoprawka stanowi, że „wyraża się zgodę na otrzymanie w miesiącach kwiecień i maj 2020 r. przez niepubliczne przedszkola, niepubliczne szkoły podstawowe, w których zorganizowano oddział przedszkolny oraz niepubliczne inne formy wychowania przedszkolnego (...) dotacji w wysokości wyższej niż określona w ustawie o finansowaniu zadań oświatowych oraz w uchwale nr VI/96/19 Rady Miasta Krakowa z dnia 30 stycznia 2019 r. (...)”. Należy wskazać, że dotacja za kwiecień i maj br. została już wypłacona. Prawo nie działa wstecz i jest to zasada konstytucyjna. Odstąpienie od tej zasady dopuszczalne jest jedynie wyjątkowo i z usprawiedliwionych względów. Ponadto, działanie takie musi być niezbędne dla realizacji wartości konstytucyjnej, postrzeganej jako istotniejsza od wartości chronionej właśnie zakazem retroakcji (nie działania prawa wstecz). Ponieważ nie jest to reguła tylko wyjątek, to takie działanie musi mieć oparcie w przepisach prawa, co skutkuje tym, że jest ono uzasadnione. Projektodawca nie podał powodu (o którym powyżej), co do którego byłoby to możliwe.

W uzasadnieniu nie wskazano przewidywanych skutków finansowych dla budżetu Miasta w związku z podjęciem uchwały. Obowiązek ich wskazania przewiduje §30 ust. 2 Statutu Miasta Krakowa, stanowiącego załącznik do uchwały nr XLVIII/435/96 Rady Miasta Krakowa z dnia 24 kwietnia 1996 r. w sprawie Statutu Miasta Krakowa (ze zm.).

Proponowana autopoprawka do projektu uchwały zwiększy fakultatywne wydatki Miasta o ponad 1,4 mln miesięcznie.

Paragraf 30 ust. 8 Statutu Miasta Krakowa, stanowiący załącznik do uchwały nr XLVIII/435/96 Rady Miasta Krakowa z dnia 24 kwietnia 1996 r. w sprawie Statutu Miasta Krakowa (ze zm.), nakłada obowiązek ciążący na projektodawcy uchwały zwrócenia się do komisji właściwej w sprawach budżetu, o wyrażenie stosownej opinii w przypadku gdy realizacja uchwały Rady, prowadzi do zwiększenia wydatków budżetu Miasta. Opinia ta nie została przedstawiona.

W budżecie Miasta Krakowa nie zostały zaplanowane środki na wypłatę podwyższonej dotacji dla placówek niepublicznych w kwietniu i maju 2020 r.

Na podkreślenie zasługuje fakt, że od 6 maja 2020 r. przedszkola, w tym niesamorządowe, mogły być znowu otwarte. Placówki te przede wszystkim mogą organizować zajęcia opiekuńcze oraz w miarę możliwości zajęcia dydaktyczno-wychowawcze. Otwarcie placówek wychowania przedszkolnego i przyjmowanie dzieci spowoduje również wpływy z czesnego.

Nadmieniam, że zgodnie z art. 44 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.), wydatki publiczne powinny być dokonywane w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów.

W związku z powyższym, negatywnie opiniuję negatywnie autopoprawkę do druku nr 1169.