

OPINIA NR 25/2018 PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA Z DNIA 20 kwietnia 2018

w sprawie projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie skargi na niedopełnianie obowiązków przez Dyrektora Zarządu Infrastruktury Komunalnej i Transportu w Krakowie – druk nr 2791.

Na podstawie § 30 ust. 4 pkt 3 Statutu Miasta Krakowa stanowiącego załącznik do uchwały Nr XLVIII/435/96 Rady Miasta Krakowa z dnia 24 kwietnia 1996 r. w sprawie Statutu Miasta Krakowa (Dz. Urz. Woj. Małopolskiego z 2014 r., poz. 6525) postanawia się, co następuje:

Opiniuje się **negatywnie** projekt uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie skargi na niedopełnianie obowiązków przez Dyrektora Zarządu Infrastruktury Komunalnej i Transportu w Krakowie – druk nr 2791.

UZASADNIENIE

Na wstępie wskazać należy na istotną okoliczność, jaką jest fakt zawarcia w dniu 4 października 2013 r. na podstawie art. 227 ust. 2 w związku z art. 66 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. Prawo o szkolnictwie wyższym (Dz. U. z 2017 r., poz. 2183 z późn. zm.) porozumienia pomiędzy Rektorem Uniwersytetu Jagiellońskiego, a Prezydentem Miasta Krakowa, w sprawie ustalenia terenu Uniwersytetu Jagiellońskiego. Na podstawie zawartego porozumienia, między innymi budynki i podwórce stanowiące własność Uniwersytetu Jagiellońskiego przylegające do ulic: Św. Anny, Jagiellońskiej, Gołębiej oraz K. Olszewskiego wraz z fragmentami ulicy Jagiellońskiej (od ul. Św. Anny do ul. K. Olszewskiego), ul. Gołębiej (od Plant do ul. Wiślniej) oraz K. Olszewskiego) stanowią teren Uniwersytetu Jagiellońskiego i zlokalizowane są w tzw. Kwartale uniwersyteckim. Z uwagi na trwające ustalenia związane z koniecznością rozstrzygnięcia wątpliwości interpretacyjnych dotyczących określenia terenu uczelni w rozumieniu ustawy Prawo o szkolnictwie wyższym oraz kompetencji Rektora jako organu utrzymującego porządek i bezpieczeństwo na terenie uczelni, a także zasady eksterytorialności terenu uczelni, miejsca postojowe nie były do tej chwili wyznaczone. Usytuowanie na terenie wchodzącym w skład uczelni miejsc postojowych oraz egzekwowanie przez służby podległe Prezydentowi Miasta Krakowa wytworzonego przez zawarte porozumienie porządku prawnego, skutkowałoby ingerencją w zakres spraw podlegających gestii Rektora Uniwersytetu Jagiellońskiego, a tym samym stałoby w sprzeczności z przepisami wyżej wskazanej ustawy regulującymi kwestie związane z autonomią uczelni.

Zauważyć jednocześnie należy, iż obowiązkiem zarządzającego ruchem na drogach jest podejmowanie działań zgodnych z powszechnie obowiązującym porządkiem prawnym, a zwłaszcza przepisami rangi ustawowej. W związku z usunięciem wskazanych powyżej wątpliwości, projekt przewidujący wyznaczenie miejsc postojowych został zlecony do przygotowania. Przewidywany termin wyznaczenia oznakowania to połowa maja 2018 roku.

Podkreślenia wymaga, że kwestia pobierania opłaty za postój pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania od korzystającego z drogi publicznej wyłącznie za postój w wyznaczonym do tego miejscu, czy również za postój w miejscu innym niż wyznaczone w orzecznictwie sądowo-administracyjnym prowadziła do niejednolitego orzecznictwa (Naczelny Sąd Administracyjny, wojewódzkie sądy administracyjne). W celu usunięcia rozbieżności orzecznictwa, Prezes Naczelnego Sądu

Administracyjnego dnia 28 kwietnia 2017 r. nr BO-4660-15/17, wystąpił z wnioskiem o podjęcie uchwały przez skład siedmiu sędziów Naczelnego Sądu Administracyjnego na podstawie art. 36 § 1 i 2 ustawy z dnia 25 lipca 2002 r. - Prawo o ustroju sądów administracyjnych (Dz. U. z 2016 r., poz. 1066, z późn. zm.) oraz na podstawie art. 264 § 2 w związku z art. 15 § 1 pkt 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2016 r., poz. 718, z późn. zm.), uchwały wyjaśniającej: *Czy w myśl art. 13b ust. 1 ustawy z 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2016 r., poz. 1440, z późn. zm.) opłatę za postój pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania pobiera się od korzystającego z drogi publicznej wyłącznie za postój w wyznaczonym do tego miejscu, czy również za postój w miejscu innym niż wyznaczone?*

Naczelny Sąd Administracyjny w dniu 9 października 2017 r. podjął następującą uchwałę: Zgodnie z art. 13b ust. 1 w związku z art. 13 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2016 r., poz. 1440, z późn. zm.) opłatę za postój pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania pobiera się od korzystającego z drogi publicznej wyłącznie za postój w odpowiednio wyznaczonym do tego miejscu, sygn. akt II GPS 2/17. Jak wynika z uzasadnienia podjętej uchwały, Naczelnego Sądu Administracyjnego: „... ustalenie” strefy płatnego parkowania i „wyznaczenie” miejsc płatnego postoju, a także rozdzielenie tych kompetencji między różne podmioty, potwierdza tezę, że ustalenie strefy płatnego parkowania nie jest równoznaczne z wyznaczeniem miejsc płatnego postoju. Nie cały zatem obszar strefy płatnego parkowania jest miejscem, w którym za postój pojazdów samochodowych można pobierać opłaty. Nie powinno to budzić wątpliwości również i z tego powodu, że w strefie płatnego parkowania obowiązują ogólne zasady ruchu drogowego, przewidujące ograniczenia i zakazy dotyczące postoju. Ponadto przepisy prawne nie wykluczają możliwości wyznaczenia w strefie płatnego parkowania miejsc bezpłatnego postoju.”. W związku z powyższym zarzut, iż nie wyznaczenie miejsc postojowych w przedmiotowej lokalizacji umożliwiło bezpłatny postój pojazdów samochodowych i uszczupliło potencjalne przychody Gminy Miejskiej Kraków z tytułu opłat za postój w strefie płatnego parkowania w kwocie ponad 700 000 zł rocznie należy uznać za niezasadny.

Niezależnie od powyższego należy wskazać, iż przedmiotowa uchwała ma być podjęta na podstawie art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego. Należy przy tym zauważyć, iż organem uprawnionym do oceny działań organu administracji publicznej, które wykonuje Zarząd Infrastruktury Komunalnej i Transportu w Krakowie, to jest pełnienie funkcji zarządzającego ruchem na drogach w rozumieniu ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2017 r., poz. 1260 z późn. zm.), są sądy administracyjne oraz inne niż Rada Miasta Krakowa organy nadzoru lub organy wyższego stopnia w rozumieniu art. 17 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2017r. poz.1257z późn.zm.) .

Mając na uwadze powyższe opiniuję negatywnie przedmiotowy projekt uchwały Rady Miasta Krakowa.