

OPINIA NR 43/2022
PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA
Z DNIA 27 czerwca 2022 r.

do projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie zmiany uchwały Nr XXI/231/11 Rady Miasta Krakowa z dnia 6 lipca 2011 r. w sprawie ustalenia cen i opłat za usługi przewozowe, uprawnień do przejazdów ulgowych oraz przepisów taryfowych w komunikacji miejskiej realizowanej na obszarze Gminy Miejskiej Kraków oraz gmin sąsiadujących, które przystąpiły do porozumienia w celu wspólnej realizacji publicznego transportu zbiorowego – druk nr 2814.

Na podstawie § 30 ust. 4 pkt 4 Statutu Miasta Krakowa stanowiącego załącznik do uchwały Nr XLVIII/435/96 Rady Miasta Krakowa z dnia 24 kwietnia 1996 r. w sprawie Statutu Miasta Krakowa (tekst jednolity: Dz. Urz. Woj. Małop. z 2019 r. poz. 7074, z 2020 r. poz. 919) postanawia się, co następuje:

Opiniuje się negatywnie projekt uchwały Rady Miasta Krakowa wniesiony przez Klub Radnych Kraków dla Mieszkańców w sprawie zmiany uchwały Nr XXI/231/11 Rady Miasta Krakowa z dnia 6 lipca 2011 r. w sprawie ustalenia cen i opłat za usługi przewozowe, uprawnień do przejazdów ulgowych oraz przepisów taryfowych w komunikacji miejskiej realizowanej na obszarze Gminy Miejskiej Kraków oraz gmin sąsiadujących, które przystąpiły do porozumienia w celu wspólnej realizacji publicznego transportu zbiorowego – **druk nr 2814.**

UZASADNIENIE

Proponowany projekt ma na celu wprowadzenie uprawnienia do bezpłatnych przejazdów środkami Komunikacji Miejskiej w Krakowie (dalej: KMK) w okresie wakacyjnym dla uczniów szkół podstawowych zlokalizowanych w obszarze objętym integracją międzygminną na podstawie stosownej legitymacji szkolnej. Ta grupa dzieci aktualnie posiada prawo do bezpłatnego przejazdu w okresie od 1 września do 30 czerwca.

Zgodnie z art. 60 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, 583, 1005 i 1079) wójtowi przysługuje wyłączne prawo zgłaszania propozycji zmian w budżecie gminy. Nadanie wnioskowanych uprawnień do przejazdów środkami KMK może skutkować niezyskaniem możliwych dochodów budżetu Miasta ze sprzedaży biletów KMK w kwocie 7,9 mln zł za okres dwóch miesięcy wakacyjnych. Szacunku dokonano przyjmując, że uczniowie podróżować będą na podstawie biletów sieciowych przy uwzględnieniu możliwości nabycia biletów Mieszkańca dla grupy ze szkół krakowskich (zgodnie z danymi GUS za 2020 r. dotyczącymi uczniów szkół podstawowych jest to 41 344 uczniów szkół zlokalizowanych w gminach ościennych i 57 822 uczniów szkół krakowskich).

Jednocześnie należy zaznaczyć, iż do dnia dzisiejszego Organizator transportu publicznego odczuwa skutki finansowe związane z zasadniczym zmniejszeniem się dochodów w związku z wystąpieniem wirusa SARS-CoV-2. Również rosnąca inflacja, ceny paliw i energii powodują ciągły wzrost kosztów KMK. Miasto wydatkuje ponad 65% środków własnych na transport zbiorowy w celu zaspokojenia potrzeb przewozowych pasażerów.

Ponadto, pojawiające się w treści projektu zapisy zawierają nieścisłości pod względem formalno-prawnym. Wprowadzana pozycja Lp. 2 została wpisana z przypisem 22, który nie posiada żadnego odniesienia, a dodatkowo przyjęcie jej spowoduje powielenie nagłówka tabeli. Druga kwestia to stworzenie niespójności w stosunku do znajdującej się w punkcie II tabeli dotyczącej uprawnień do przejazdów ulgowych, w której pozycja 1 zawiera zapisy w zakresie braku uprawnień do przejazdów ulgowych dla uczniów szkół podstawowych zlokalizowanych w obszarze objętym integracją międzygminną – uprawnionych do przejazdów bezpłatnych w okresie od 1 września do 30 czerwca.

Należy zaznaczyć, że w ujętej podstawie prawnej dotyczącej ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, tj. „Dz. U. z 2022 r. poz. 559, 1005 i 1079” brak jest publikatora 583. Niezależnie od powyższego, projekt uchwały zawiera zapis wprowadzający akt prawny w życie z dniem ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego. Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1461): *„Akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy”*. Natomiast, biorąc pod uwagę art. 4 ust. 2 ww. ustawy istnieje możliwość skrócenia czternastodniowego okresu wejścia w życie uchwały od ogłoszenia w dzienniku urzędowym, jednakże powyższe powinno znaleźć uwzględnienie w podstawie prawnej uchwalanego aktu prawa miejscowego wraz z uzasadnieniem.

Mając na uwadze powyższe opiniuję negatywnie projekt uchwały według druku 2814.