

ZARZĄDZENIE Nr 931/2020
PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA
z dnia 20.04.2020 r.

w sprawie przyjęcia i przekazania pod obrady Rady Miasta Krakowa projektu uchwały Rady Miasta Krakowa uchylającej uchwałę Nr VI/96/19 w sprawie wyrażenia zgody na otrzymywanie przez niepubliczne przedszkola, niepubliczne szkoły podstawowe, w których zorganizowano oddział przedszkolny oraz niepubliczne inne formy wychowania przedszkolnego, prowadzone na terenie Gminy Miejskiej Kraków przez osoby fizyczne lub osoby prawne, dotacji w wysokości wyższej niż określona w ustawie o finansowaniu zadań oświatowych

Na podstawie art. 30 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 poz. 506, 1309, 1571, 1696 i 1815), zarządza się, co następuje:

§ 1. Postanawia się przyjąć i przekazać pod obrady Rady Miasta Krakowa projekt uchwały Rady Miasta Krakowa uchylającej uchwałę Nr VI/96/19 w sprawie wyrażenia zgody na otrzymywanie przez niepubliczne przedszkola, niepubliczne szkoły podstawowe, w których zorganizowano oddział przedszkolny oraz niepubliczne inne formy wychowania przedszkolnego, prowadzone na terenie Gminy Miejskiej Kraków przez osoby fizyczne lub osoby prawne, dotacji w wysokości wyższej niż określona w ustawie o finansowaniu zadań oświatowych.

§ 2. Wykonanie zarządzenia powierza się Sekretarzowi Miasta.

§ 3. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA KRAKOWA

z dnia

uchylająca uchwałę Nr VI/96/19 w sprawie wyrażenia zgody na otrzymywanie przez niepubliczne przedszkola, niepubliczne szkoły podstawowe, w których zorganizowano oddział przedszkolny oraz niepubliczne inne formy wychowania przedszkolnego, prowadzone na terenie Gminy Miejskiej Kraków przez osoby fizyczne lub osoby prawne, dotacji w wysokości wyższej niż określona w ustawie o finansowaniu zadań oświatowych

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, 1309, 1571, 1696 i 1815), w związku z art. 39 ust. 1 pkt 2, ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 17 i poz. 278), uchwała się, co następuje:

§ 1. Traci moc uchwała Nr VI/96/19 Rady Miasta Krakowa z dnia 30 stycznia 2019 r. w sprawie wyrażenia zgody na otrzymywanie przez niepubliczne przedszkola, niepubliczne szkoły podstawowe, w których zorganizowano oddział przedszkolny oraz niepubliczne inne formy wychowania przedszkolnego, prowadzone na terenie Gminy Miejskiej Kraków przez osoby fizyczne lub osoby prawne, dotacji w wysokości wyższej niż określona w ustawie o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. Urz. Woj. Małop. z 2019 r. poz. 1193).

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Krakowa.

§ 3. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie 1 czerwca 2020 r.

UZASADNIENIE

Art. 39 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2020 poz. 17 i poz. 278) w ust. 1 i 2 dopuszcza możliwość zwiększenia wysokości dotacji przez radę gminy (w drodze uchwały), zastrzegając jednocześnie w ust. 3 obowiązek ustalenia okresu udzielania dotacji w wysokości wyższej niż określona we wskazanych w jego treści przepisach.

Uchwałą Nr VI/96/19 z dnia 30 stycznia 2019 r. Rada Miasta Krakowa wyraziła zgodę na otrzymywanie przez niepubliczne przedszkola, niepubliczne szkoły podstawowe, w których zorganizowano oddział przedszkolny oraz niepubliczne inne formy wychowania przedszkolnego, prowadzone na terenie Gminy Miejskiej Kraków przez osoby fizyczne lub osoby prawne, dotacji w wysokości wyższej niż określona w ustawie o finansowaniu zadań oświatowych

Jest to działanie całkowicie **fakultatywne**.

Niesamorządowe niepubliczne placówki wychowania przedszkolnego na terenie Krakowa już od wielu lat na podstawie uchwał podjętych przez Radę Miasta Krakowa otrzymują zwiększoną dotację niż ta, która wynika z ustawy o finansowaniu zadań oświatowych. Aktualnie dotacja dla ww. placówek jest wyższa niż przewiduje ustawa o finansowaniu zadań oświatowych i wynosi:

- dla niepublicznych przedszkoli 869,35 zł miesięcznie na jedno dziecko zamiast gwarantowanych 767,07 zł, czyli jest wyższa o 10 pkt % od wartości ustawowych,
- dla niepublicznych szkół podstawowych, w których zorganizowano oddział przedszkolny 502,37 zł miesięcznie na jedno dziecko zamiast 443,27 zł czyli jest wyższa o 10 pkt % od wartości ustawowych,
- dla niepublicznych punktów przedszkolnych 664,79 zł miesięcznie na jedno dziecko zamiast 409,10 zł czyli jest wyższa o 25 pkt % od wartości ustawowych.

W konsekwencji powyższego co miesiąc Gmina Miejska Kraków realizując te fakultatywne zadania dopłaca około 1 mln. zł przekazując placówkom niepublicznym realizującym wychowanie przedszkolne, dotację wyższą niż określona w ustawie o finansowaniu zadań oświatowych, co w skali 7 m-cy (czerwiec – grudzień) daje kwotę około 7 mln. zł.

Dodatkowym wydatkiem, który ponosi Gmina Miejska Kraków w związku z ww. uchwałą Rady Miasta Krakowa są wydatki dotyczące zwrotu z innych gmin kosztów dotacji udzielanej na ucznia będącego mieszkańcem innej gminy, a uczęszczającego do przedszkola niesamorządowego dotowanego przez Gminę Miejską Kraków.

Ponadto zgodnie z rozdziałem 4 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych, jeżeli do przedszkola niesamorządowego uczęszcza uczeń niebędący mieszkańcem gminy dotującej, to gmina, której mieszkańcem jest ten uczeń pokrywa koszty dotacji ale tylko do wysokości określonej ww. ustawą, tzn. w przypadku niesamorządowych przedszkoli publicznych do wysokości 100% podstawowej kwoty dotacji, a w przypadku niepublicznych przedszkoli do wysokości 75% podstawowej kwoty dotacji. W Gminie Miejskiej Kraków niesamorządowe przedszkola niepubliczne otrzymują dotację w wysokości

85% podstawowej kwoty dotacji. Oznacza to, że dotacja udzielana na 1 dziecko, a wykraczająca poza ustawowy % jest finansowana z dochodów własnych Gminy Miejskiej Kraków. Szacuje się, że w 2020 roku „dopłata miasta” do dzieci z innych gmin może wynieść ok. 3 mln złotych (w okresie od czerwca do grudnia 2020 r. ok. 1,8 mln. zł).

Istotnym jest również fakt, że w znaczącym stopniu przedszkola (zarówno samorządowe i niesamorządowe) są finansowane z dochodów własnych Gminy Miejskiej Kraków, a tylko niewielką część kosztów pokrywa dotacja i subwencja z budżetu Państwa. W 2019 roku do podstawowej kwoty dotacji wyliczonej na 1 dziecko objęte wychowaniem przedszkolnym Miasto Kraków dopłaciło 5 854 zł z własnych dochodów, co stanowi 52% ogólnej kwoty.

Gmina Miejska Kraków tak jak większość samorządów w związku z ograniczeniami spowodowanymi pandemią COVID-19 odczuwa finansowo jej skutki. Jednym z głównych dochodów gminy jest wpływ z PIT oraz CIT. Zwolnienia pracowników w wielu sektorach gospodarki oraz zupełne zaprzestanie funkcjonowania branży turystycznej, gastronomicznej, sportowej oraz rozrywkowej doprowadziło do znacząco mniejszych wpływów z podatków niż zostało to zaplanowane w budżecie miasta Krakowa na 2020 rok. Prezydent Miasta Krakowa wychodząc naprzeciw przedsiębiorcom w tej trudnej sytuacji podjął decyzję o ulgach dla najemców gminnych lokali użytkowych, aby zmniejszyć ryzyko likwidacji firm oraz stanowisk pracy. Ponadto, aby zminimalizować ryzyko rozprzestrzeniania się koronawirusa, zawiesił opłaty za parkowanie, aby mieszkańcy zamiast komunikacji zbiorowej wybierali przejazdy do pracy swoimi samochodami, co również zmniejszyło wpływy z tytułu komunikacji miejskiej.

W związku z powyższym Gmina Miejska Kraków nie będzie w stanie ponosić fakultatywnych wydatków w takiej wysokości. Zatem, proponuje się odstąpić z dniem 1 czerwca 2020 r. od **fakultatywnego** dotowania publicznych placówek wychowania przedszkolnego na poziomie wyższym od ustawowego.

Proponowana regulacja:

- a) pozostaje bez wpływu na dochody Gminy Miejskiej Kraków,
- b) doprowadzi do zmniejszenia wydatków Gminy Miejskiej Kraków w ciągu 7 miesięcy (czerwiec-grudzień 2020 r.) o ok. 8,8 mln. zł,
- c) nie wymaga zwiększenia zatrudnienia do obsługi realizacji zadania,
- d) nie wymaga poniesienia innych dodatkowych wydatków na funkcjonowanie Urzędu Miasta Krakowa.