

KANCELARIA RADY MIASTA  
KRAKOWA  
SEKRETARIAT

wpłynęło  
dnia: 2019 -11- 06

Nr .....  
Podpis .....

*63 h*

BR-014

Kraków, 04-11-2019

**OPINIA PRAWNA**

do projektu uchwały Rady Miasta Krakowa

**w sprawie ustalenia kierunków działania dla Prezydenta Miasta Krakowa dotyczących stworzenia programu wspierającego termomodernizację obiektów zabytkowych na terenie Nowej Huty**

/projektodawca: Klub Radnych "Kraków dla Mieszkańców" – druk nr 789/.

- 1) Do projektu uchwały zgłaszam następujące uwagi. Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 10 września 2017 r. (sygn. II GSK 3514/15) orzekł, iż przepis art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym stanowi upoważnienie do wydawania aktów kierunkowych, wskazujących cele i priorytety działania wójta.

Uchwała rady gminy może zawierać wytyczne lub zalecenia dla wójta. Rada gminy nie może natomiast przesądzać w jaki sposób i w jakich formach wójt ma te działania podejmować. Stanowisko to zostało również zawarte w orzeczeniach Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 3 sierpnia 2015 r. sygn. akt III SA/Łd 627/15, Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu z dnia 26 listopada 2009 roku sygn. akt II SA/Op 356/09, Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 13 grudnia 2006 r. sygn. akt II SA/Wr 5043/06.

W § 2 przedmiotowego projektu uchwały ustala się dla Prezydenta Miasta Krakowa kierunki działania, które miałyby polegać w szczególności na określeniu rodzaju zadań objętych programem, rodzaju podmiotów mogących ubiegać się o wsparcie, sposobu udzielenia wsparcia oraz terminu i sposobu składania wniosków.

W treści § 3 projektu uchwały projektodawcy proponują zarezerwowanie środków finansowych na realizację tego programu w budżecie miasta na 2020 rok.

**W ocenie niżej podpisanego opiniującego za dopuszczalne można uznać regulacje zawarte w § 2, które w istocie rzeczy stanowią zalecenia oraz wskazówki dla organu wykonawczego, które wyznaczają postulowany (rekomendowany) sposób działania organu wykonawczego gminy.**

**Niemniej jednak należy podkreślić, iż z dotychczasowych czynności nadzorczych Wojewody Małopolskiego w odniesieniu do tak zwanych *uchwał kierunkowych*, w ocenie organu nadzoru, sformułowania zawarte w uchwałach podjętych przez Radę Miasta Krakowa, które były przedmiotem analizy oraz zastrzeżeń przedstawionych przez Wojewodę Małopolskiego, wynika, że w sposób stanowczy czy też zbyt stanowczy wkraczają one w zakres kompetencji przysługujących organowi wykonawczemu (Prezydentowi), nakazując organowi wykonawczemu gminy konkretny sposób działania w odniesieniu do konkretnych, wskazanych w uchwale podmiotów.**

Przedmiotowy projekt uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie ustalenia kierunków działania dla Prezydenta Miasta dotyczących stworzenia programu wspierającego termomodernizację obiektów zabytkowych na terenie Nowej Huty zawiera w swej treści regulacje analogiczne do tych regulacji, które zostały przyjęte przez Radę Miasta Krakowa w uchwale Nr XXV/575/19 z dnia 25 września 2019 roku w sprawie ustalenia kierunków działania dla Prezydenta Miasta Krakowa dotyczących stworzenia pilotażowego programu udzielania wsparcia dla tworzenia zielonych dachów na terenie Krakowa.

**Natomiast Wojewoda Małopolski rozstrzygnięciem nadzorczym z dnia 31 października 2019 roku stwierdził nieważność wymienionej wyżej uchwały Rady Miasta Krakowa w całości.**

- 2) Tryb podjęcia uchwały – jedno czytanie (§ 34 ust. 1 Statutu Miasta Krakowa - tekst jednolity: Dz. Urz. Woj. Małop. z 2019 r. poz. 7074 r.).
- 3) Wymagana większość głosów - zwykła; głosowanie jawne.

  
RADCA PRAWNY  
Piotr Łanoszka  
Kr-1229

Otrzymują:

- Kancelaria Rady Miasta Krakowa,
- a.a