

ZARZĄDZENIE Nr 2863/2019
PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA
z dnia 28.10.2019 r.

w sprawie przyjęcia i przekazania pod obrady Rady Miasta Krakowa projektu uchwały Rady Miasta Krakowa uchylającej uchwałę Nr VI/96/19 w sprawie wyrażenia zgody na otrzymywanie przez niepubliczne przedszkola, niepubliczne szkoły podstawowe, w których zorganizowano oddział przedszkolny oraz niepubliczne inne formy wychowania przedszkolnego, prowadzone na terenie Gminy Miejskiej Kraków przez osoby fizyczne lub osoby prawne, dotacji w wysokości wyższej niż określona w ustawie o finansowaniu zadań oświatowych

Na podstawie art. 30 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 poz. 506, 1309, 1571, 1696 i 1815), zarządza się, co następuje:

§ 1. Postanawia się przyjąć i przekazać pod obrady Rady Miasta Krakowa projekt uchwały Rady Miasta Krakowa uchylającej uchwałę Nr VI/96/19 w sprawie wyrażenia zgody na otrzymywanie przez niepubliczne przedszkola, niepubliczne szkoły podstawowe, w których zorganizowano oddział przedszkolny oraz niepubliczne inne formy wychowania przedszkolnego, prowadzone na terenie Gminy Miejskiej Kraków przez osoby fizyczne lub osoby prawne, dotacji w wysokości wyższej niż określona w ustawie o finansowaniu zadań oświatowych.

§ 2. Wykonanie zarządzenia powierza się Sekretarzowi Miasta.

§ 3. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA KRAKOWA

z dnia

uchylająca uchwałę Nr VI/96/19 w sprawie wyrażenia zgody na otrzymywanie przez niepubliczne przedszkola, niepubliczne szkoły podstawowe, w których zorganizowano oddział przedszkolny oraz niepubliczne inne formy wychowania przedszkolnego, prowadzone na terenie Gminy Miejskiej Kraków przez osoby fizyczne lub osoby prawne, dotacji w wysokości wyższej niż określona w ustawie o finansowaniu zadań oświatowych

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, 1309, 1571, 1696 i 1815), w związku z art. 39 ust. 1 pkt 2, ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2203, z 2018 r. poz. 2245 oraz z 2019 r. poz. 1287 i 1681), uchwała się, co następuje:

§ 1. Traci moc uchwała Nr VI/96/19 Rady Miasta Krakowa z dnia 30 stycznia 2019 r. w sprawie wyrażenia zgody na otrzymywanie przez niepubliczne przedszkola, niepubliczne szkoły podstawowe, w których zorganizowano oddział przedszkolny oraz niepubliczne inne formy wychowania przedszkolnego, prowadzone na terenie Gminy Miejskiej Kraków przez osoby fizyczne lub osoby prawne, dotacji w wysokości wyższej niż określona w ustawie o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. Urz. Woj. Małop. z 2019 r. poz. 1193).

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Krakowa.

§ 3. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie 1 stycznia 2020 r.

UZASADNIENIE

Art. 39 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2203 z późn. zm., z 2018 r. poz. 2245 oraz z 2019 r. poz. 1287 i 1681) w ust. 1 i 2 dopuszcza możliwość zwiększenia wysokości dotacji przez radę gminy (w drodze uchwały), zastrzegając jednocześnie w ust. 3 obowiązek ustalenia okresu udzielania dotacji w wysokości wyższej niż określona we wskazanych w jego treści przepisach.

Jest to działanie całkowicie **fakultatywne**.

30 stycznia 2019 roku z inicjatywy grupy radnych Rada Miasta Krakowa podjęła uchwałę w sprawie wyrażenia zgody na otrzymywanie przez niepubliczne przedszkola, niepubliczne szkoły podstawowe, w których zorganizowano oddział przedszkolny oraz niepubliczne inne formy wychowania przedszkolnego, prowadzone na terenie Gminy Miejskiej Kraków przez osoby fizyczne lub osoby prawne, dotacji w wysokości wyższej niż określona w ustawie o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. Urz. Woj. Małop. z 2019 r. poz. 1193) nie wskazując jednocześnie źródła finansowania nowego wydatku. Ww. uchwała zobowiązała organ dotujący (Gminę Miejską Kraków) do dotowania niepublicznych placówek wychowania przedszkolnego w następujący sposób:

- 1) w lutym 2019 r. zwiększono współczynnik procentowy stawki dotacji na każdego pełnosprawnego ucznia:
 - a) niepublicznego przedszkola, niespełniającego warunków, o których mowa w art. 17 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych, z 75% na 95%,
 - b) oddziału przedszkolnego w niepublicznej szkole podstawowej, niespełniającej warunków, o których mowa w art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych, z 75% na 95%,
 - c) niepublicznej innej formy wychowania przedszkolnego, niespełniającej warunków, o których mowa w art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych, z 40% na 90%;
- 2) w okresie od 1 marca 2019 r. do 31 sierpnia 2022 r. zwiększono współczynnik procentowy stawki dotacji na każdego pełnosprawnego ucznia:
 - a) niepublicznego przedszkola, niespełniającego warunków, o których mowa w art. 17 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych, z 75% na 85%,
 - b) oddziału przedszkolnego w niepublicznej szkole podstawowej, niespełniającej warunków, o których mowa w art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych, z 75% na 85%,
 - c) niepublicznej innej formy wychowania przedszkolnego, niespełniającej warunków, o których mowa w art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych, z 40% na 65%.

W konsekwencji powyższej uchwały kwota na fakultatywne wydatki poniesione w 2019 r. wyniesie ok 15 mln zł.

Dodatkowym wydatkiem, który ponosi Gmina Miejska Kraków w związku z ww. uchwałą Rady Miasta Krakowa są wydatki dotyczące zwrotu z innych gmin kosztów dotacji

udzielanej na ucznia będącego mieszkańcem innej gminy, a uczęszczającego do przedszkola niesamorządowego dotowanego przez Gminę Miejską Kraków.

Zgodnie z rozdziałem 4 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych, jeżeli do przedszkola niesamorządowego uczęszcza uczeń niebędący mieszkańcem gminy dotującej, to gmina, której mieszkańcem jest ten uczeń pokrywa koszty dotacji ale tylko do wysokości określonej ww. ustawą, tzn. w przypadku niesamorządowych przedszkoli publicznych do wysokości 100% podstawowej kwoty dotacji, a w przypadku niepublicznych przedszkoli do wysokości 75% podstawowej kwoty dotacji. W Gminie Miejskiej Kraków niesamorządowe przedszkola niepubliczne otrzymują dotację w wysokości 85% podstawowej kwoty dotacji. Oznacza to, że dotacja udzielana na 1 dziecko, a wykraczająca poza ustawowy % jest finansowana z dochodów własnych Gminy Miejskiej Kraków. Szacuje się, że w 2019 roku „dopłata miasta” do dzieci z innych gmin może wynieść ok.3 mln złotych.

Łączny roczny skutek finansowy realizacji ww. uchwały wyniesie w 2019 r. ok.18 mln zł.

W związku z ograniczeniem w 2020 roku dochodów Gminy Miejskiej Kraków poprzez:

- 1) wejście w życie ustawy z dnia 4 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o świadczeniach rodzinnych oraz ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1394), ustanawiającej zwolnienie od podatku przychodów ze stosunku służbowego, stosunku pracy, pracy nakładczej, spółdzielczego stosunku pracy oraz umów zlecenia, o których mowa w art. 13 pkt 8 ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1387, 1394, 1495, 1622, 1649, 1726 i 1835), otrzymywanych przez podatników do ukończenia 26. roku życia, szacuje się, że ustawa wpłynie na zmniejszenie dochodów Gminy Miejskiej Kraków;
 - 2) wejście w życie ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2019 r. poz. 1835), obniżającej stawkę podatku dochodowego od osób fizycznych z 18% na 17%, szacuje się, że przyczyni się to do zmniejszenia dochodów Gminy Miejskiej Kraków,
- Gmina Miejska Kraków nie będzie w stanie ponosić fakultatywnych wydatków w takiej wysokości. W związku z tym, proponuje się odstąpić z dniem 1 stycznia 2020 r. od **fakultatywnego** dotowania niepublicznych placówek wychowania przedszkolnego na poziomie wyższym od ustawowego.

Proponowana regulacja:

- a) pozostaje bez wpływu na dochody Gminy Miejskiej Kraków,
- b) doprowadzi do zmniejszenia wydatków Gminy Miejskiej Kraków w ciągu roku budżetowego o ok. 18 mln zł,
- c) nie wymaga zwiększenia zatrudnienia do obsługi realizacji zadania,
- d) nie wymaga poniesienia innych dodatkowych wydatków na funkcjonowanie Urzędu Miasta Krakowa. |