

**OPINIA NR 115/2019**  
**PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA**  
**Z DNIA 8.10.2019 r.**

w sprawie projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie przeprowadzenia konsultacji społecznych dotyczących sposobu zagospodarowania obszaru **Wesoła** położonego w rejonie ulicy Kopernika (druk 670).

Na podstawie § 30 ust. 4 pkt 4 Statutu Miasta Krakowa stanowiącego załącznik do uchwały Nr XLVIII/435/96 Rady Miasta Krakowa z dnia 24 kwietnia 1996 r. w sprawie Statutu Miasta Krakowa (t. j. Dz. Urz. Woj. Mał. z 2014 r. poz. 6525), postanawia się, co następuje:

Opiniuje się **negatywnie** projekt uchwały wg druku nr 670 w sprawie przeprowadzenia konsultacji społecznych dotyczących sposobu zagospodarowania obszaru **Wesoła** położonego w rejonie ul. Kopernika.

**UZASADNIENIE**

W dniu 20 grudnia 2017 r. Rada Miasta Krakowa podjęła uchwałę w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru „Wesoła – rejon ulicy Kopernika”. Podjęcie przez Radę Miasta Krakowa uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego stanowiło rozpoczęcie procedury planistycznej dla terenu, którego części dotyczy także projekt opiniowanej uchwały.

Procedura sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania ma charakter sformalizowany, określony przez przepisy ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t. j. Dz. U. z 2018 r. poz. 1945 z późn. zm.), której celem jest sporządzenie, a następnie, uchwalenie aktu prawa miejscowego. Procedura planistyczna gwarantuje możliwość udziału wszystkich zainteresowanych w proces planowania m. in. poprzez złożenie wniosków, zapoznanie się z projektem planu podczas jego wyłożenia do publicznego wglądu, możliwość uczestniczenia w dyskusji publicznej organizowanej podczas wyłożenia projektu planu do publicznego wglądu, czy też możliwość składania uwag do projektu planu miejscowego. Ponadto, każdy zainteresowany, składając wniosek, bądź uwagę do projektu planu, może swoje stanowisko uzasadnić, dołączając do wniosku bądź uwagi dodatkowe wyjaśnienia albo opracowania.

W projekcie uchwały wg druku nr 670, podlegającym zaopiniowaniu wskazano, że proces konsultacji powinien dotyczyć obszaru części Szpitala Uniwersyteckiego, którego teren zostanie nabyty przez Gminę Miejska Kraków. Ponadto w projekcie uchwały zawarto odesłanie do uchwały Nr CXI/2904/18 Rady Miasta Krakowa z dnia 26 września 2018 r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami Gminy Miejskiej Kraków oraz z Krakowską Radą Działalności Pożytku Publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji, wskazując, że planowane konsultacje w sprawie zagospodarowania obszaru części obszaru Wesoła powinny nastąpić na zasadach określonych w tej uchwale.

Uchwała z 26 września 2018 r. przewiduje m. in. formę przeprowadzenia konsultacji społecznych poprzez zastosowanie trzech spośród wskazanych w uchwale form konsultacji (tj.: 1) otwartych, protokołowanych spotkań z mieszkańcami w miejscu publicznie dostępnym, w miarę możliwości na obszarze, którego dotyczy dana sprawa; 2) prac warsztatowych prowadzonych wspólnie z mieszkańcami i przedstawicielami Miasta, mających na celu wypracowanie propozycji rozwiązań dla Miasta; 3) zbierania uwag, wniosków i propozycji na piśmie w określonym czasie, w tym za pośrednictwem środków komunikacji elektronicznej; 4) ankiet elektronicznych (on-line) jak i papierowych; 5) sondażu deliberatywnego; 6) planowania partycypacyjnego; 7) dyżurów ekspertów; 8) badań jakościowych i ilościowych; 9) paneli obywatelskich; 10) innych, jeśli wymaga tego specyfika przedmiotu konsultacji) oraz rozstrzyga, że przeprowadzone konsultacje nie mają charakteru wiążącego dla organów gminy (por. § 9 ust. 2 uchwały z 26 września 2018 r.).

Proponowane rozwiązanie należy ocenić negatywnie, gdyż dla obszaru wskazanego w projekcie uchwały wg druku nr 670 aktualnie prowadzone są konsultacje w ramach sporządzania projektu planu miejscowego. Dlatego też, zastosowanie w odniesieniu do zagospodarowania przedmiotowych terenów konkurencyjnego trybu przeprowadzania konsultacji społecznych jest działaniem niecelowym. Ewentualne konsultacje przeprowadzane po przyjęciu uchwały wg druku nr 670 stanowiłyby powtórzenie czynności konsultacyjnych, przeprowadzonych w ramach procedury planistycznej i ich efekt nie miałby charakteru wiążącego, podczas gdy organy gminy są związane wykonanymi w toku postępowania planistycznego czynnościami, w tym czynnościami z udziałem tzw. czynnika społecznego.

Wskazać ponadto należy, że z uwagi na szczególne znaczenie w strukturze miasta obszaru Wesołej, już na wstępnym etapie prac planistycznych podjęto decyzję o rozszerzonych konsultacjach społecznych w ramach procedury planistycznej sporządzania właśnie tego projektu planu miejscowego. Dotychczas przeprowadzone konsultacje społeczne, w postaci dwóch spotkań problemowych, w trakcie których przeprowadzono dyskusje publiczne, miały na celu wypracowanie jak najlepszych rozwiązań przestrzennych dotyczących tego obszaru miasta, które mogą uzyskać akceptację przez obywateli całego miasta. W konsultacjach tych brali i biorą udział liczni mieszkańcy, a szczegółowo dotychczasowy udział społeczeństwa w sporządzaniu projektu planu miejscowego wyglądał następująco:

- mieszkańcy mogli składać wnioski do projektu planu w terminie od 16 lutego 2018 r. do 29 marca 2018 r.; w terminie tym złożono 12 wniosków;
- w dniu 13 września 2018 r. odbyło się pierwsze spotkanie z mieszkańcami w Miejskim Centrum Dialogu przy ul. Brackiej 10, po spotkaniu mieszkańcy mieli czas na składanie pisemnych postulatów do zagospodarowania tego obszaru, w zakresie wynikającym z wytycznych Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta Krakowa – po spotkaniu złożono ponad 20 pism i postulatów;
- w dniu 4 marca 2019 r. odbyło się drugie spotkanie z mieszkańcami na Placu Wszystkich Świętych 3-4, na którym została przedstawiona wstępna koncepcja projektu planu miejscowego, do której również mieszkańcy mieli czas na składanie postulatów; po spotkaniu złożono ponad 80 pism i postulatów.

Mając na uwadze postulaty zgłaszane przez mieszkańców uczestniczących w konsultacjach społecznych, została opracowana kolejna koncepcja projektu planu, która zostanie zaprezentowana mieszkańcom w trakcie publicznego spotkania w dniu 29 października 2019 r. Również po tym spotkaniu, zainteresowani mieszkańcy będą mogli składać pisemne postulaty do sporządzonego projektu planu. Po weryfikacji i uwzględnieniu w niezbędnym zakresie złożonych postulatów zostanie sporządzony projekt planu miejscowego, który zgodnie z wymogami określonymi w ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym zostanie przekazany organom opiniującym i uzgadniającym, a następnie zostanie wyłożony do publicznego wglądu. W tym okresie wszyscy zainteresowani po raz kolejny będą mieli więc możliwość wypowiedzenia się na temat sporządzanego planu miejscowego i przyszłego sposobu zagospodarowania terenu Wesołej.

Podsumowując stwierdzić należy, że wprowadzenie kolejnego typu konsultacji społecznych dotyczących zagospodarowania obszaru pn. Wesoła jest zbędne i dubluje dotychczasowe działania władz miasta w tym zakresie. Dlatego też, przedmiotowy projekt uchwały nie może zostać pozytywnie zaopiniowany.