

OPINIA NR 109/2019
PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA
Z DNIA 24.09.2019 r.

w sprawie projektu uchwały Rady Miasta Krakowa wniesionego przez Grupę Radnych w sprawie zmiany uchwały Nr XXI/231/11 Rady Miasta Krakowa z dnia 6 lipca 2011 r. w sprawie ustalenia cen i opłat za usługi przewozowe, uprawnień do przejazdów ulgowych oraz przepisów taryfowych w komunikacji miejskiej realizowanej na obszarze Gminy Miejskiej Kraków oraz gmin sąsiadujących, które przystąpiły do porozumienia w celu wspólnej realizacji publicznego transportu zbiorowego (z późn.zm.) - druk nr 650

Na podstawie § 30 ust. 4 pkt 4 Statutu Miasta Krakowa stanowiącego załącznik do uchwały Nr XLVIII/435/96 Rady Miasta Krakowa z dnia 24 kwietnia 1996 r. w sprawie Statutu Miasta Krakowa (tekst jednolity: Dz. Urz. Woj. Małopolskiego z 2014 r., poz. 6525) postanawia się, co następuje:

Opiniuje się **negatywnie** projekt uchwały Rady Miasta Krakowa wniesiony przez Grupę Radnych w sprawie zmiany uchwały Nr XXI/231/11 Rady Miasta Krakowa z dnia 6 lipca 2011r. w sprawie ustalenia cen i opłat za usługi przewozowe, uprawnień do przejazdów ulgowych oraz przepisów taryfowych w komunikacji miejskiej realizowanej na obszarze Gminy Miejskiej Kraków oraz gmin sąsiadujących, które przystąpiły do porozumienia w celu wspólnej realizacji publicznego transportu zbiorowego (z późn.zm.) – druk nr 650

UZASADNIENIE

Złożony przez Grupę Radnych projekt uchwały w sprawie zmiany uchwały tzw. taryfowej zawiera wdrożenie zapisów mających na celu nadanie uprawnień do przejazdów ulgowych liniami dziennymi i nocnymi dla Zasłużonych Honorowych Dawców Krwi II stopnia, posiadających Kartę Krakowską. Dokumentem poświadczającym uprawnienie byłaby Legitymacja „Zasłużonego Honorowego Dawcy Krwi” wydana przez Polski Czerwony Krzyż oraz Karta Krakowska.

Gmina Miejska Kraków wiele lat temu, bo już w 1997 r., poparła wolę przyznania osobom oddającym krew lub jej składniki, uprawnienia do przejazdów bezpłatnych pojazdami Komunikacji Miejskiej w Krakowie. Według zapisów obowiązującej aktualnie uchwały Nr XXI/231/11 Rady Miasta Krakowa z dnia 6 lipca 2011 r. (z późn. zm.) dokumentem poświadczającym uprawnienie jest legitymacja potwierdzająca nadanie odznaki „Zasłużony Honorowy Dawca Krwi” za oddanie 15/18 litrów krwi lub legitymacja Honorowego Dawcy Krwi z odpowiednim wpisem, poświadczonym pieczęcią Centrum Krwiodawstwa wraz z dokumentem umożliwiającym weryfikację tożsamości osoby uprawnionej. Przyjęte przez Radę Miasta Krakowa ww. działanie ma na celu wyróżnienie tych osób, które oddają bardzo dużą ilość krwi.

Niezależnie od powyższego, podkreśla się, iż w większości miast w Polsce, w tym m.in. w Warszawie, Wrocławiu, Katowicach, Bydgoszczy, Lublinie, Rzeszowie oraz Opolu nie podjęto uchwały w zakresie ustanowienia dla osób posiadających status Zasłużonych Honorowych Dawców Krwi II stopnia uprawnień do ulgowych przejazdów komunikacją miejską. Zgodnie z informacjami zamieszczonymi w uzasadnieniu do przedmiotowego projektu uchwały, uprawnienia te obowiązują w takich miastach, jak Zakopane oraz Oświęcim. Przytoczony przykład wskazuje na fakt, iż każde Miasto stosuje odmienną politykę nadawania uprawnień i każda rada miejska w ramach swoich

właściwości przyznaje różne przywileje dla różnych grup, tak aby oferta przewozowa była atrakcyjna i zachęcała do podróżowania komunikacją miejską.

Podkreśla się, że Rada Miasta Krakowa przyznała wiele przywilejów do bezpłatnych przejazdów transportem zbiorowym, w tym w ostatnim okresie dla osób posiadających status weterana poszkodowanego. Należy w tym miejscu zaznaczyć, że stale zmniejszają się dochody budżetu Miasta Krakowa ze sprzedaży biletów Komunikacji Miejskiej w Krakowie. Wskaźnik pokrycia kosztów dochodami z roku na rok się zmniejsza: w 2015 r. wynosił ok. 61%, w 2016 r. był na poziomie ok. 60%, w 2017 r. ok. 58%, a w 2018 r. jedynie ok. 55%. Natomiast w 2019 r. pomimo zmiany cen biletów obowiązujących od 1 maja 2019 r. wskaźnik pokrycia kształtuje się na poziomie 53%.

Należałoby mieć również na względzie błędy formalne występujące w treści przedmiotowego projektu uchwały, a mianowicie niewłaściwie sformułowaną podstawę prawną. Pojęcie „posiadający Kartę Krakowską” nie do końca jest jednoznaczne z posiadaniem statusu Karty Krakowskiej, który stanowi potwierdzenie przysługujących w programie pn. Karta Krakowska zniżek, ulg, preferencji i uprawnień. Status ten może być zapisywany na różnych nośnikach plastikowych (np. „Karta Krakowka”, Krakowska Karta Miejska, Małopolska Karta Aglomeracyjna, itp.) lub mobilnych (np. mKK, mKKM, iMKA). Zaproponowany w projekcie uchwały zapis można zinterpretować wyłącznie w jego węższym znaczeniu: obejmującym posiadaczy plastikowego lub mobilnego nośnika Karty Krakowskiej, nie przyznający ulgi osobom posiadającym status Karty Krakowskiej na innych nośnikach.

Odnosząc się do podstawy uprawnienia jaką jest legitymacja, należy zaznaczyć, że brak jest zapisu stwierdzającego przyczynę (stopień) wydania legitymacji osobie uprawnionej oraz przepisu dotyczącego dokumentu umożliwiającego potwierdzenie tożsamości osoby uprawnionej.

Kontrola biletów w Komunikacji Miejskiej w Krakowie odbywa się z wykorzystaniem urządzeń kontrolerskich w odniesieniu do biletów okresowych oraz wizualnie w odniesieniu do biletów papierowych, biletów krótkookresowych nabytych w mobilnej dystrybucji biletów oraz uprawnień do bezpłatnych przejazdów Komunikacją Miejską w Krakowie. Średni czas kontroli dokumentów przewozowych w zależności od ich zakresu zajmuje od 2 sekund do niespełna minuty, przy czym czas ten w dużej mierze zależy od współpracy pasażera. W przypadku, gdy pasażer legitymowałby się więcej niż jednym dokumentem uprawniającym do przejazdu ulgowego lub bezpłatnego mogłoby to spowodować wydłużenie czasu i zmniejszenie efektywności kontroli biletów. Ze względu na ograniczenia techniczne zaistniałaby konieczność zmiany oprogramowania urządzeń kontrolerskich w celu umożliwienia weryfikacji statusu Karty Krakowskiej, co wygenerowałoby koszty związane z wprowadzeniem projektu uchwały.

Jednocześnie podkreśla się, iż przyznanie przedmiotowych uprawnień Zasłużonym Honorowym Dawcom Krwi II stopnia stanowiącym w Małopolsce dość liczną grupę (tj. ok. 636 osób - stan na 19 września 2019 r., zgodnie z informacjami uzyskanymi od Polskiego Czerwonego Krzyża) wraz szacunkowym uwzględnieniem osób posiadających status Karty Krakowskiej, może spowodować utratę środków budżetowych z tytułu sprzedaży biletów uprawniających do przejazdów komunikacją miejską na poziomie ok. 370,000 zł rocznie. Podjęcie projektu uchwały w jego obecnym kształcie, biorąc pod uwagę ograniczenia techniczne urządzeń kontrolerskich, może spowodować wykorzystywanie uprawnień do przejazdów ulgowych przez osoby nieposiadające statusu Karty Krakowskiej. W efekcie powyższego utrata środków do budżetu Miasta Krakowa może wzrosnąć wielokrotnie.