

OPINIA PRAWNA
do projektu uchwały Rady Miasta Krakowa

w sprawie ustalenie kierunków działania dla Prezydenta Miasta Krakowa mających na celu przeprowadzenie kontroli w spółce Miejska Infrastruktura.
/projektodawca Klub Radnych „Kraków dla Mieszkańców” – druk nr 606/.

1. Do projektu uchwały zgłaszam następujące uwagi o charakterze **negatywnym**.

W projekcie uchwały brak jest określenia podstawy prawnej, która powinna otrzymać następujące brzmienie: „Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 506 z późn.zm.) Rada Miasta uchwała co następuje:”

Przedmiotowy projekt uchwały w oparciu o normę art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym ustala kierunki działania dla Prezydenta Miasta Krakowa, które jednakże w § 2 i § 3 projektu przybierają charakter polecenia konkretnego załatwienia danej sprawy.

Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 10 września 2017 r. (sygn. II GSK 3514/15) orzekł, iż przepis art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym stanowi upoważnienie do wydawania aktów kierunkowych, wskazujących cele i priorytety działania wójta. Uchwała rady gminy może zawierać wytyczne lub zalecenia dla wójta. **Rada gminy nie może natomiast przesądzać w jaki sposób i w jakich formach wójt ma te działania podejmować** Stanowisko to zostało również zawarte w orzeczeniach Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 3 sierpnia 2015 r. sygn. akt III SA/Łd 627/15, Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu z dnia 26 listopada 2009 r. sygn. akt II SA/Op 356/09, Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 13 grudnia 2006 r. sygn. akt II SA/Wr 5043/06.

Przepis art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym zezwala radzie gminy na stanowienie o kierunkach działania wójta, a więc stanowi upoważnienie do wydawania aktów w sferze wewnętrznej działania organów gminy, zawierających wytyczne, zalecenia lub wskazówki dla organu wykonawczego i nie może wkraczać w zakres kompetencji przysługujących wójtowi gminy z mocy ustawy. **Uchwały kierunkowe nie mogą w żaden sposób nakazywać wójtowi sposobu załatwienia konkretnej sprawy lub stosowania konkretnych rozwiązań prawnych.** Uchwała rady gminy winna mieć wyłącznie charakter programowy, czyli intencyjny, wytyczający ogólne zasady postępowania.

2. Tryb podjęcia uchwały – jedno czytanie (§ 34 ust. 1 Statutu Miasta Krakowa – tekst jednolity: Dz. Urz. Woj. Małop. z 2014 r. poz. 6525).

3. Wymagana większość głosów - zwykła; głosowanie jawne.

Otrzymują:

- Kancelaria Rady Miasta Krakowa,
- a.a

RADCA PRAWNY
Piotr Łanoszka
Piotr Łanoszka
Kr-1229