

KANCELARIA RADY MIASTA  
KRAKOWA  
SEKRETARIAT

wpłynęło  
dnia: 2019 -08- 16

Nr 425

Podpis *myjbr*

BR - 0144

URZĄD MIASTA KRAKOWA  
Zespół Radców Prawnych



31-004 Kraków, pl. Wszystkich Świętych 3-4, +48 12 616 14 48, +48 12 616 14 47, e-mail: pr.umk@um.krakow.pl

PR-02.074.369/2019

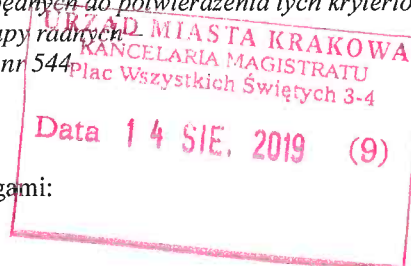
Kraków, dnia 14 sierpnia 2019 r.

### OPINIA PRAWNA

do projektu uchwały w sprawie zmiany uchwały Nr LXVI/1650/17 Rady Miasta Krakowa z dnia 15 marca 2017 r. w sprawie określenia kryteriów naboru do samorządowych przedszkoli na drugim etapie postępowania rekrutacyjnego oraz dokumentów niezbędnych do potwierdzenia tych kryteriów

- projekt grupy radnych

Druk nr 544



1. Projekt uchwały opiniuję z następującymi uwagami:

1)

Przepis art. 131 ust. 4 – 6 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (t.j.: Dz. U. z 2019 r. poz. 1148) stanowi:

4. *W przypadku równorzędnych wyników uzyskanych na pierwszym etapie postępowania rekrutacyjnego lub jeżeli po zakończeniu tego etapu dane publiczne przedszkole, oddział przedszkolny w danej publicznej szkole podstawowej albo dana publiczna inna forma wychowania przedszkolnego nadal dysponuje wolnymi miejscami, na drugim etapie postępowania rekrutacyjnego są brane pod uwagę kryteria określone przez organ prowadzący, z uwzględnieniem zapewnienia jak najpełniejszej realizacji potrzeb dziecka i jego rodziny, zwłaszcza potrzeb rodziny, w której rodzice albo rodzic samotnie wychowujący kandydata muszą pogodzić obowiązki zawodowe z obowiązkami rodzinnymi, oraz lokalnych potrzeb społecznych. Organ prowadzący określa dokumenty niezbędne do potwierdzenia tych kryteriów.*

5. *Na drugim etapie postępowania rekrutacyjnego może być brane pod uwagę kryterium dochodu na osobę w rodzinie kandydata. Kryterium dochodu określa organ prowadzący w stosunku procentowym do kwoty, o której mowa w art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz.U. z 2018 r. poz. 2220 z późn. zm.). Spełnianie tego kryterium jest potwierdzane oświadczeniem rodzica kandydata.*

6. *Organ prowadzący określa nie więcej niż 6 kryteriów, o których mowa w ust. 4 i 5, oraz przyznaje każdemu kryterium określoną liczbę punktów, przy czym każde kryterium może mieć różną wartość.*

Zgodnie z powyższymi kryteriami określane na podstawie art. 131 ust. 6 powołanej powyżej ustawy powinny uwzględniać zapewnienie jak najpełniejszej realizacji potrzeb dziecka (kandydata, ubiegającego się o miejsce w przedszkolu) i jego rodziny oraz lokalnych potrzeb społecznych. Celem jest wyłonienie spośród nadliczbowej grupy kandydatów, tych najbardziej potrzebujących oraz „lokalnie i społecznie pożądanych”. Pomocne w tym procesie mają być kryteria rekrutacyjne ustalone przez organ prowadzący oraz przyporządkowana im określona wartość punktowa. (Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 19 września 2017 r. sygn. IV SA/GI 597/17).

W tym zakresie trudno poddać kontroli formalno-prawnej projekt albowiem w uzasadnieniu projektu brak wskazania jakichkolwiek przesłanek dla podejmowanej uchwały w kontekście przepisu art. 131 ust. 4 – 6 ustawy Prawo oświatowe jak i w zakresie dokonywanej zmiany dotychczasowego brzmienia uchwały Nr LXVI/1650/17 Rady Miasta Krakowa.

Uzasadnienie stanowi załącznik do projektu uchwały, mając istotne znaczenie dla wskazania przyczyn podejmowania uchwały oraz wykładni danego aktu prawnego i powinno odnosić się do treści projektu.

Należy podnieść, iż w dniu 6 sierpnia 2019 r. zapadł wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach do sygn. III SA/GI 489/19, który może mieć znaczenie dla treści przedstawionego do opinii projektu. Powołany wyrok dotyczy uchylecia rozstrzygnięcia nadzorczego Wojewody Śląskiego z dnia 28 lutego 2019 r. nr NPII.4131.1.131.2019 w przedmiocie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miasta Częstochowy, w której przyznaje się przy rekrutacji do samorządowych placówek dodatkowe punkty dzieciom, które mają komplet obowiązkowych szczepień. Na dzień wydawania niniejszej opinii nie jest opublikowane uzasadnienie do wyroku.

2)

Podstawa prawna winna przyjąć brzmienie (aktualizacja Dz. U.) :

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506) w związku z art. 20c ust. 6 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2018 r. poz. 1457 z późn. zmianami) oraz art. 2 pkt 3 lit. a ustawy z dnia 29 grudnia 2015 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw Dz. U. z 2016 r. poz. 35, 2017 poz. 60) Rada Miasta Krakowa, uchwała , co następuje:”

3)

Zgodnie z par. 86 Rozporządzenia Prezesa rady Ministrów w/s „Zasad techniki prawodawczej” zmiana ustawy nie może polegać na tym, że dawny przepis zastępuje się nowym, nie wskazując jednocześnie dokonywania tej zmiany. Przepis ten stosuje się odpowiednio do przepisów prawa miejscowego.

Ewentualnie należy opracować projekt nowej uchwały zamiast nowelizacji (zgodnie z par. 84 powołanego rozporządzenia)

4)

Numeracja punktów w par. 3 projektu uchwały jest niewłaściwa.

5)

Par. 2 powinien dotyczyć wykonania uchwały a kolejny par. 3 wejścia w życie przedmiotowej uchwały.

2. Tryb podjęcia uchwały – jedno czytanie (§ 34 ust. 1 Statutu Miasta Krakowa – tekst jednolity: Dziennik Urzędowy Województwa Małopolskiego z 2014 r. poz. 6525).
3. Zgodnie z § 30 ust. 4 pkt 4 Statutu Miasta Krakowa do przedmiotowego projektu uchwały Rady Miasta Krakowa zasadnym jest uzyskanie opinii właściwej komisji RMK oraz Prezydenta Miasta Krakowa.

4. Wymagana większość głosów - zwykła; głosowanie jawne.

RADCA PRAWNY  
*Urszula Theodorikas*  
K-1334

Otrzymują:

1. Pani Beata Kowalówka – Dyrektor Kancelarii Rady Miasta Krakowa
2. a/a

