

BR-01

PRZEWODNICZĄCY
RADY MIASTA KRAKOWA

Dominik Jaśkowiec

KANCELARIA RADY MIASTA KRAKOWA SEKRETARIAT	
wplynęło dnia:	2019 -06- 17
Nr	91320
Podpis	

OPINIA NR 42/2019
PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA
Z DNIA 17 czerwca 2019.

w sprawie projektu uchwały dotyczącej ustalenia kierunków działania dla Prezydenta Miasta Krakowa w zakresie przyspieszenia ochrony planistycznej Czyżyn, ochrony i wykupu terenów pasa startowego, utworzenia nowych terenów zielonych i odzyskania przestrzeni rekreacyjnej dla pieszych w Dzielnicy XIV Czyżyny (druk nr 391).

Na podstawie § 30 ust. 4 pkt 4 Statutu Miasta Krakowa stanowiącego załącznik do uchwały Nr XLVIII/435/96 Rady Miasta Krakowa z dnia 24 kwietnia 1996 roku w sprawie Statutu Miasta Krakowa (tekst jednolity Dz. Urz. Woj. Mał. z 2014 r., poz. 6525) postanawia się, co następuje:

Projekt uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie ustalenia kierunków działania dla Prezydenta Miasta Krakowa w zakresie przyspieszenia ochrony planistycznej Czyżyn, ochrony i wykupu terenów pasa startowego, utworzenia nowych terenów zielonych i odzyskania przestrzeni rekreacyjnej dla pieszych w Dzielnicy XIV Czyżyny, wg druku nr 391, **opiniuje się negatywnie.**

UZASADNIENIE

Przepisy ustaw szczegółowych doprecyzowują zakres kompetencji pomiędzy wójtem (Prezydentem Miasta Krakowa) a radą gminy (Radą Miasta Krakowa) w zakresie poszczególnych zadań, które należą do zadań własnych gminy, bądź zleconych im do wykonania. W zakresie planowania przestrzennego, miarodajne są przepisy ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t. j. Dz. U. z 2018 r., poz. 1945 z późn. zm), zgodnie z którymi do wyłącznej kompetencji Prezydenta Miasta Krakowa należy sporządzenie projektu planu miejscowego, czy też wykonanie analizy zasadności przystąpienia do sporządzenia planu miejscowego. Natomiast do uprawnień Rady Miasta Krakowa należy inicjowanie prac planistycznych poprzez podjęcie uchwały o przystąpieniu do sporządzenia planu miejscowego, podjęcie uchwały o planie miejscowym, czy też możliwość przegłosowania zmian w przedłożonym jej przez Prezydenta Miasta Krakowa projekcie planu miejscowego, jako poprawek do projektu uchwały.

W tym kontekście niewskazany jest, aby uchwała kierunkowa naruszała kompetencje organu wykonawczego gminy. Dlatego za niewłaściwe należy uznać, określenie terminu, w którym Prezydent Miasta Krakowa ma sporządzić projekt planu miejscowego („do końca sierpnia 2019 r.”), skoro nawet przepisy ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym terminu sporządzenia projektu planu miejscowego nie wprowadzają, a dodatkowo przewidują możliwość wydłużenia tego procesu z uwagi na konieczność ponowienia niektórych czynności planistycznych z uwagi na działania podjęte przez innych uczestników procesu planistycznego (np. mieszkańców, czy też organy administracji publicznej, współuczestniczące w procedurze sporządzenia projektu planu miejscowego).

Również wskazanie w uchwale kierunkowej konkretnych rozwiązań, które powinny zostać uwzględnione w planie miejscowym jest niedopuszczalne, ponieważ czyniłoby

iluzorycznym udział innych podmiotów (mieszkańców, organy administracji publicznej) w postępowaniu planistycznym. Planowanie przestrzenne jest procesem, w ramach którego szereg podmiotów, poprzez podejmowane działania wypracowuje w oparciu o przepisy prawa zasady odnoszące się do przeznaczenia terenu oraz warunków ich zabudowy i zagospodarowania. Za niewłaściwą należy uznać sytuację, w której przed wykonaniem czynności planistycznych określonych w art. 17 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, zostałaby przesądzona treść sporządzanego planu miejscowego.

Należy wskazać, że uchwała kierunkowa Rady Miasta Krakowa nie może kreować dodatkowych kompetencji dla rady dzielnicy (np. kontrolowanie Prezydenta Miasta Krakowa, który – zgodnie z projektem – jest zobowiązany do przedstawienia radzie dzielnicy sprawozdania z wykonywanych działań). Pomijając okoliczność, że kompetencje organów gminy wynikają bądź z przepisów ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2019 r. poz. 506), bądź z postanowień Statutu Miasta Krakowa, a zmiana Statutu Miasta Krakowa podlega uzgodnieniu z Prezesem Rady Ministrów na wniosek ministra właściwego do spraw administracji publicznej (por. art. 3 ust 2 ustawy o samorządzie gminnym), to nie jest dopuszczalnym, by Rada Miasta Krakowa na skutek przyjęcia uchwały kierunkowej wprowadzała zmiany do Statutu Dzielnicy XIV, poza trybem przewidzianym w przepisach samego Statutu Miasta.

Niezależnie od powyższego należy wskazać, że:

Ad 1. Sporządzanie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru „Czyżyny - os. Dywizjonu 303 i 2 Pułku Lotniczego”.

Na podstawie art. 14 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym Rada Miasta Krakowa podjęła uchwałę LIX/1299/16 z dnia 7 grudnia 2016 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru „Czyżyny - os. Dywizjonu 303 i 2 Pułku Lotniczego”.

Procedura planistyczna jest szczegółowo uregulowana ustawą o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. W przepisach ww. ustawy został określony m.in. podział kompetencji poszczególnych organów gminy, czy też schemat podejmowania czynności planistycznych w ramach sporządzania projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Dodatkowo należy wskazać, że przepisy ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym nakazują ponowienie czynności planistycznych w zakresie wynikającym ze wprowadzonych do projektu planu miejscowego zmian. Z uwagi na okoliczność, że projekt planu miejscowego obszaru „Czyżyny - os. Dywizjonu 303 i 2 Pułku Lotniczego” zostanie wyłożony do publicznego wglądu w dniach od 10 czerwca 2019 r. do 10 lipca 2019 r., a uwagi będzie można składać w nieprzekraczalnym terminie do dnia 24 lipca 2019 r., to aktualnie nie można przesądzić czy nie zaistnieje potrzeba ponowienia czynności planistycznych, co faktycznie wydłuży czas sporządzenia projektu planu miejscowego

Po przeprowadzeniu dalszych czynności określonych w art. 17 ustawy, projekt planu miejscowego zostanie przekazany Radzie Miasta Krakowa w celu uchwalenia, co zgodnie z założonym harmonogramem powinno nastąpić w trzecim kwartale 2019 r. Termin ten może ulec zmianie na skutek konieczności ponowienia procedury planistycznej mogącej wynikać m.in. z niezyskania opinii i uzgodnień, rozpatrzenia uwag przez Prezydenta Miasta Krakowa oraz nieprzewidywalnych okoliczności, tj. np. zmiany stanu prawnego.

Ponadto należy wskazać, że w okresie wyłożenia każdy zainteresowany będzie mógł zapoznać się z ustaleniami projektu planu miejscowego i jeżeli zaproponowane rozwiązania planistyczne będą budziły jego wątpliwości, to będzie mógł wnieść uwagi do projektu planu miejscowego.

Ad 2. Rozpoczęcie prac planistycznych dla obszaru obejmującego zachodnią część byłego pasa startowego lotniska w Czyżynach.

Prezydent Miasta Krakowa sukcesywnie przekazuje do Rady Miasta Krakowa projekty uchwał w sprawie przystąpienia do sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, w taki sposób aby do końca VII kadencji Rady Miasta Krakowa rozpocząć prace planistyczne dla całego obszaru miasta dotychczas nieobjętego ustaleniami miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego.

Aktualnie według stanu na dzień 3 czerwca 2019 r. obowiązuje 190 planów miejscowych obejmujących 63,3% powierzchni Krakowa. Od dnia 22 maja 2019 r. oczekują na wejście w życie dwa plany miejscowe. Obecnie prowadzone są procedury planistyczne związane ze sporządzeniem projektów 63 planów miejscowych.

W pierwszej kolejności sporządzane są miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego dla terenów, dla których obowiązek sporządzenia wynika z obowiązujących przepisów prawa, to zgodnie z treścią art. 55 ust 9 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. Prawo lotnicze (t. j. Dz. U. 2018 poz. 1183 ze zm.) dla terenów Krakowa objętych zatwierdzonym Planem Generalnym muszą zostać sporządzone plany miejscowe.

W dalszej kolejności sporządzane są plany miejscowe dla obszarów strategicznych wskazanych w obowiązującym Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta Krakowa oraz dla obszarów dotychczas nieobjętych ustaleniami planów miejscowych, czy też dla tych obszarów miasta, które w związku ze zmianą Studium w 2014 r. wymagają aktualizacji obowiązujących ustaleń planistycznych.

Aktualnie prowadzone są prace nad sporządzeniem 63 planów miejscowych, w tym 19, których obszar w całości lub części znajduje się w obszarze objętym ustaleniami Planu Generalnego (są to następujące obszary miasta: Balice I, Balice II, Strzelnica-Sikornik, Pasternik, Bronowice-Rejon Koncentracji Usług, Rejon ulic Łokietka-Glogera, Górka Narodowa – os. Gotyk, Mistrzejowice – Północ, Podkamyk, Olszanica, Zakamycze, Bielany, Mydlniki, Lindego, os. Widok, Wiedeńska, Morelowa, Wola Justowska-Hamernia, Żabinec). Dla ostatnich 11 obszarów miasta, spośród wymienionych powyżej, podjęcie uchwały o rozpoczęciu prac planistycznych nastąpiło w przeciągu ostatniego miesiąca.

Z uwagi na powyższe okoliczności faktyczne nie można precyzyjnie określić terminu, w którym mogłyby rozpocząć się prace planistyczne związane ze sporządzeniem projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obszaru położonego na zachód od ul. Izidora Stella – Sawickiego w Krakowie. Prace te będą mogły zostać podjęte wraz z zakończeniem dotychczas prowadzonych prac planistycznych.

Ponadto podkreślić należy, iż procedura sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego ma charakter złożony i jest wysoce sformalizowana, gdyż jej poszczególne etapy zostały szczegółowo określone przepisami ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. W konsekwencji udział społeczeństwa w ramach procedury planistycznej został określony m.in. poprzez możliwość składania wniosków oraz uwag do projektu planu, a także przez możliwość wzięcia udziału w dyskusji publicznej nad rozwiązaniami przyjętymi w projekcie planu miejscowego.

Dodatkowo, w zależności od potrzeb, Wydział Planowania Przestrzennego UMK organizuje pozaproceduralne spotkania, w ramach których przedstawiana jest wstępna koncepcja projektu planu, czy też spotkania informacyjne, podczas których następuje szczegółowe omówienie działań realizowanych w ramach prowadzonych prac planistycznych.

Niemniej każdorazowo podstawę podejmowanych działań planistycznych stanowią wnioski i oczekiwania mieszkańców, co do przyszłych rozwiązań planistycznych, które zbierane są po podjęciu przez Radę Miasta Krakowa uchwały o przystąpieniu do sporządzania planu miejscowego. Należy jednak pamiętać, że nie wszystkie postulaty mieszkańców mogą zostać zrealizowane w całości, a stopień uwzględnienia zgłoszonych postulatów jest uwarunkowany przepisami prawa, wytycznymi Studium i możliwościami finansowymi Gminy.

Ad 3.

Procedura planistyczna gwarantuje możliwość udziału wszystkich zainteresowanych w procesie planowania m.in. poprzez złożenie wniosków, zapoznanie się z projektem planu podczas jego wyłożenia do publicznego wglądu, możliwość uczestniczenia w dyskusji publicznej organizowanej podczas wyłożenia projektu, czy też możliwość składania uwag odpowiednio do projektu planu miejscowego lub studium. Dlatego każdy zainteresowany, składając wniosek bądź uwagę do projektu planu, może swoje stanowisko uargumentować dołączając do pisma dodatkowe opracowania, w tym także opracowania wskazane w projekcie uchwały.

Niezależnie od powyższego należy wskazać, że każdorazowo w ramach prowadzonej procedury planistycznej w oparciu o wszystkie dostępne materiały i opracowania oraz przeprowadzone niezbędne analizy jest sporządzany projekt planu miejscowego. Niemniej przyjęte w danym projekcie rozwiązania planistyczne muszą wynikać z przepisów prawa i uwzględniać występujące aktualnie uwarunkowania. Z tego też powodu, niektóre opracowania, ze względu na zmianę stanu faktycznego, posiadają jedynie walor historyczny i ich ustalenia pozostają bez wpływu na zaproponowane rozwiązania planistyczne.

Ad 4.

Prezydent Miasta Krakowa realizuje politykę przestrzenną Miasta Krakowa zawartą w Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta Krakowa. Dodatkowo na potrzeby sporządzenia dokumentu planistycznego analizowane są uwarunkowania faktyczne występujące na danym obszarze miasta. W oparciu o obowiązujące przepisy prawa sukcesywnie sporządzane są miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego, stanowiące akty prawa miejscowego. Ustalenia planistyczne miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego kształtują w oparciu o ustalenia dokumentu Studium, ład przestrzenny gminy w ramach realizowania zasady zrównoważonego rozwoju miasta.

Szczegółowo przedstawione postulaty, które zostały wymienione w punkcie 4 projektu uchwały kierunkowej, będą mogły zostać zgłoszone jako wnioski do planu, po ewentualnym podjęciu przez Radę Miasta Krakowa uchwały o rozpoczęciu prac planistycznych i wtedy będą stanowiły przedmiot analizy (por. Ad 3.). Ponadto należy zauważyć, że niektóre z zaproponowanych w projekcie uchwały postulatów nie będą mogły zostać uwzględnione w projekcie planu miejscowego, ponieważ wykraczają poza zakres regulacji planu miejscowego i dotyczą kwestii rozstrzyganych na etapie uzyskiwania decyzji pozwolenia na budowę, czy też dotyczą zagadnienia organizacji ruchu miejskiego.

z up. PREZYPENTA MIASTA

Jerzy Muzyk
Zastępca Prezydenta Miasta Krakowa

