

KANCELARIA RADY MIASTA KRAKOWA SEKRETARIAT	
wpłynęło dnia:	2019 -02- 22
Nr	974
Podpis	

OPINIA PRAWNA
do projektu uchwały Rady Miasta Krakowa

**w sprawie ustalenia kierunków działań dla Prezydenta Miasta Krakowa w sprawie
akcji „Plastikowa Butelka Zwrotna”**

/projekt Grupy Radnych, druk nr 160/.

1. Do projektu uchwały zgłaszam następujące uwagi.

Projekt uchwały z uwagi na treść ma charakter uchwały kierunkowej.

W świetle art. 2 Konstytucji RP Rzeczpospolita Polska jest demokratycznym państwem prawnym, urzeczywistniającym zasady sprawiedliwości społecznej. Pochodną zasady demokratycznego państwa prawnego jest art. 7 Konstytucji, zgodnie z którym organy władzy publicznej działają w granicach i na podstawie prawa.

Oznacza to, że każde działanie organu władzy, w tym także **rady gminy, musi i powinno mieć oparcie w obowiązującym prawie**. Każde działanie organu władzy publicznej musi zatem znajdować uzasadnienie w przepisie aktu prawa.

Akty stanowione przez organy jednostek samorządu terytorialnego powinny regulować tylko te kwestie, które wynikają z normy kompetencyjnej. Ocena kompetencji rady gminy wynika wprost z art. 7 Konstytucji.

Wprowadzenia systemu kaucyjnego dla opakowań, jak również jego promocja nie należy do zadań własnych gminy, a tym samym rada gminy nie może wskazywać organowi wykonawczemu zajęcia się sprawami, które wychodzą poza zakres zadań własnych gminy, czy też zleconych tej jednostce, z przekroczeniem granic jej samodzielności.

Gmina, co do zasady, jest samodzielna w wykonywaniu powierzonych jej zadań, niemniej samodzielność ta ograniczona została do spraw związanych z lokalnymi potrzebami wspólnoty.

Należy również zauważyć, iż w § 2 i 3 projektu uchwały projektodawcy określili formy działania wykonawczego i nakazali stosowanie konkretnych rozwiązań faktycznych.

Naczelny Sąd administracyjny w wyroku z dnia 10 września 2017 r. (sygn. II GSK 3514/15) **orzekł, iż przepis art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym stanowi upoważnienie do wydawania aktów kierunkowych, wskazujących cele i priorytety działania wójta.**

Uchwała rady gminy może zawierać wytyczne lub zalecenia dla wójta. Rada gminy nie może natomiast przesądzać w jaki sposób i w jakich formach wójt ma te działania podejmować.

Zgodnie z art. 30 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym określenie sposobu wykonania uchwały należy do wójta. W uchwale kierunkowej rada gminy nie może narzucać wójtowi sposobu załatwiania konkretnych spraw, jak również obligować go do konkretnych działań, jak orzekł Wojewódzki Sąd Administracyjny w Opolu w wyroku z dnia 26 listopada 2009 r. II/SA/Op 3569/09.

2. Niżej podpisany opiniujący sugeruje, iż właściwą formą dla przedstawienia przedmiotu stanowiącego istotę treści projektu, a zatem rozpoczęcia przez Rząd Polski i Sejm stosownych prac w zakresie systemu kaucji za plastikowe butelki byłaby forma **rezolucji Rady Miasta Krakowa skierowanej do Rządu Polskiego oraz Sejmu**.

Forma ta jest przewidziana w § 28. Statutu Miasta Krakowa. Uchwała Rady mająca charakter deklaracji, oświadczenia lub **wniosku** nosi nazwę **rezolucji**.

3. Zgodnie z § 30 ust. 4 pkt 4 Statutu Miasta Krakowa do przedmiotowego projektu uchwały Rady Miasta Krakowa zasadnym jest uzyskanie opinii Prezydenta Miasta Krakowa i właściwej komisji Rady Miasta Krakowa.
4. Tryb podjęcia uchwały – jedno czytanie (§ 34 ust. 1 Statutu Miasta Krakowa – tekst jednolity: Dz. Urz. Woj. Małop. z 2014 r. poz. 6525).
5. Wymagana większość głosów - zwykła; głosowanie jawne.



RADCA PRAWNY
Piotr Łanóska
Kr-1229

Otrzymują:

- **Kancelaria Rady Miasta Krakowa,**
- a.a