

ZARZĄDZENIE Nr 1509/2019
PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA
z dnia 21.06.2019 r.

w sprawie przyjęcia i przekazania pod obrady Rady Miasta Krakowa projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie przyjęcia „Powiatowego programu zwiększenia lesistości Miasta Krakowa na lata 2018-2040”.

Na podstawie art. 30 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. 2019 r. poz. 506), zarządza się, co następuje:

§ 1. Postanawia się przyjąć i przekazać pod obrady Rady Miasta Krakowa projekt uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie przyjęcia „Powiatowego programu zwiększenia lesistości Miasta Krakowa na lata 2018-2040”.

§ 2. Wykonanie zarządzenia powierza się Sekretarzowi Miasta.

§ 3. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA KRAKOWA

z dnia

w sprawie przyjęcia „Powiatowego programu zwiększenia lesistości Miasta Krakowa na lata 2018-2040”.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 5, art. 6a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506), art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. 2019 r. poz. 511), art. 5 ust. 1 pkt 2, art. 14 ust 1, 2, 3 ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach (Dz. U. 2018 r. poz. 2129, 1479 i 2161, Dz. U. z 2019 r. poz. 83, 125), ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2018 r. poz. 2204, 2348, Dz. U. z 2019 r. poz. 270, 492, 801), uchwała się, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się dokument „Powiatowy program zwiększenia lesistości Miasta Krakowa na lata 2018-2040” stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. 1. Program, o którym mowa w § 1 (dalej: Program) został opracowany na podstawie Uchwały Nr XLIV/796/16 Rady Miasta Krakowa z dnia 25 maja 2016 r. w sprawie ustalenia kierunków działania dla Prezydenta Miasta Krakowa w zakresie opracowania „Powiatowego programu zwiększenia lesistości miasta Krakowa na lata 2018-2040” oraz przeprowadzenia konsultacji społecznych w przedmiocie projektu „Powiatowego programu zwiększenia lesistości miasta Krakowa na lata 2018-2040”.

2. Program określa:

- 1) zasady i warunki zwiększenia powierzchni lasów na terenie Gminy Miejskiej Kraków do poziomu nie mniejszego niż 8% jej powierzchni;
- 2) grunty przeznaczone do zwiększenia lesistości miasta Krakowa o łącznej powierzchni 1630 ha;
- 3) możliwość urządzenia nowych użytków leśnych, w tym lasów, w formie parków leśnych, jako celu publicznego.

3. Program zakłada jego realizację w latach 2018-2040, w czterech etapach (okresach realizacji programu): okres pierwszy: lata 2018 – 2022; okres drugi: lata 2023 – 2028; okres trzeci: lata 2029 – 2034; okres czwarty: lata 2035 – 2040.

§ 3. 1. Na gruntach przeznaczonych w Programie do zalesienia w ramach realizacji pierwszego z etapów, o których mowa w § 2 ust. 3, zaplanowano nasadzenia na całej wytypowanej powierzchni, z wyłączeniem cennych przyrodniczo enklaw nieleśnych lub uzupełnienie występującej już na gruncie naturalnej sukcesji drzew.

2. Do nasadzeń związanych z realizacją Programu, zaplanowano wykorzystanie wyłącznie rodzimych gatunków drzew w oparciu o Zasady hodowli lasu, dobranych z uwzględnieniem lokalnych warunków siedliskowych.

§ 4. Wykonanie niniejszej uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Krakowa.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE DO UCHWAŁY RADY MIASTA KRAKOWA

w sprawie przyjęcia „Powiatowego programu zwiększenia lesistości Miasta Krakowa na lata 2018-2040”

1) „Powiatowy program zwiększenia lesistości Miasta Krakowa na lata 2018-2040” opracowano w oparciu o UCHWAŁĘ NR XLIV/796/16 RADY MIASTA KRAKOWA z dnia 25 maja 2016 r. Program wyznacza zasady i warunki zwiększenia powierzchni lasów na terenie Gminy Miejskiej Kraków, docelowo na poziomie nie mniejszym niż 8% powierzchni gminy.

2) „Powiatowy program zwiększenia lesistości Miasta Krakowa na lata 2018-2040” został uwzględniony w „Strategii Rozwoju Krakowa. Tu chcę żyć. Kraków 2030”, przyjętej Uchwałą Nr XCIV/2449/18 Rady Miasta Krakowa z dnia 7 lutego 2018 r., jako program strategiczny w ramach Celu Operacyjnego IV.3: Zrównoważone środowisko, którego realizacja ukierunkowana jest m.in. na doprowadzenie do standardów wysokiej jakości środowiska naturalnego, ze szczególnym uwzględnieniem poprawy jakości powietrza i ograniczenia poziomu hałasu, przy czym niemal dwukrotne zwiększenie powierzchni lasów w obszarze miasta jest jednym z działań kluczowych.

3) Dokumentacja została sporządzona dla Programu zwiększania lesistości na lata 2018-2040 r. i odnosi się do gruntów położonych w całym zasięgu Gminy Miejskiej Kraków. Grunty o łącznej powierzchni 1630 ha (razem z gruntami rezerwowymi), ujęte w Programie zwiększenia lesistości zostały przeznaczone do przeklasyfikowania na grunty leśne (574 ha) lub do zalesienia i zmiany klasyfikacji na użytek Ls w dalszej perspektywie. Łącznie w Programie zwiększania lesistości wytypowano ok. 856 ha gruntów do zalesienia i uzupełnienia początkowej sukcesji. Grunty do zalesienia w znacznej mierze typowano tam gdzie pojawiła się już sukcesja w kierunku zbiorowisk leśnych. Jako grunty rezerwowe wytypowano 200 ha.

Program zgodnie z UCHWAŁĄ NR XLIV/796/16 RADY MIASTA KRAKOWA z dnia 25 maja 2016 r. zakłada jego realizację tzn. zwiększenia powierzchni lasów do 8% powierzchni gminy w latach 2018-2040 w czterech etapach (okresach realizacji programu).

4) Celem powiększenia terenów zieleni w tym parków leśnych i lasów, jako tło istniejącej zabudowy jest bardzo pożądaną z punktu widzenia szeroko pojętego interesu publicznego, przyczynia się, bowiem do poprawy jakości powietrza oddziałując pozytywnie na wielu płaszczyznach na ludzi. Jako tereny dostępne publicznie służą, jako miejsca wypoczynku i rekreacji oraz edukacji ekologicznej mieszkańców. Oddziaływanie zapisów projektu Programu zwiększania lesistości należy rozpatrywać w kontekście szeroko rozumianych korzyści o charakterze społecznym jak również – choć w znacznie mniejszej skali - poprzez zapewnienie, pracy i dochodów grupom zawodowym związanym z leśnictwem (zatrudnienie i osiąganie korzyści finansowych przy wykonywaniu zadań zaplanowanych w Programie zwiększania lesistości (zalesień, pielęgnacji drzewostanów).

Program zwiększania lesistości wpisuje się poprzez zachowanie istniejących zbiorowisk leśnych i tworzenie nowych w szeroko pojętą ochronę bioróżnorodności środowiska przyrodniczego Miasta Krakowa. Zapewnia utrzymanie i powstawanie nowych obszarów wykorzystywanych, jako miejsca bytowania i miejsca lęgowe ptaków oraz miejsce rozrodu

wielu gatunków zwierząt. Bardzo ważne jest również uzupełnienie istniejących korytarzy ekologicznych umożliwiających migrację poszczególnych gatunków zwierząt.

5) Analiza kosztów związanych z realizacją Programu zwiększania lesistości na lata 2018-2040 r. jest niezwykle trudna, ze względu na skomplikowany stan prawny działek. Poza działkami własności Gminy Kraków oraz Skarbu Państwa, do Programu zaklasyfikowano szereg działek we współwłasnościach pomiędzy różnymi podmiotami prawnymi i fizycznymi, jak również działki Skarbu Państwa w użytkowaniu wieczystym osób fizycznych oraz osób prawnych.

Kalkulację kosztów dla działań związanych z realizacją Programu, czyli przeklasyfikowaniem gruntów, zalesieniem i pielęgnacją powstałych upraw oszacowano na kwotę 61 349 350 zł.

Kalkulację kosztów dla działań związanych z realizacją Programu w zakresie wykupu działek oszacowano w przedziale od 209 190 800 zł do 336 199 500 zł.

Analizując ceny wg danych GUS, ceny transakcyjne, dane wskazane przez Wydział Skarbu Miasta UM oraz biorąc pod uwagę ciągły wzrost cen gruntów przyjęto minimalną cenę wykupu działki na poziomie 2800 zł/ar oraz cenę maksymalną na poziomie 4500 zł/ar.

Wpływ Programu na budżet i WPF począwszy od 2020 r.:

Finansowanie PPZL

Rok	Wartość	Źródło finansowania
2020	20000000	Środki własne Miasta niekwalifikowane
2021	20000000	Środki własne Miasta niekwalifikowane
2022	20000000	Środki własne Miasta niekwalifikowane
2023	20000000	Środki własne Miasta niekwalifikowane
2024	20000000	Środki własne Miasta niekwalifikowane
2025	20000000	Środki własne Miasta niekwalifikowane
2026	20000000	Środki własne Miasta niekwalifikowane
2027	20000000	Środki własne Miasta niekwalifikowane
2028	20000000	Środki własne Miasta niekwalifikowane
2029	20000000	Środki własne Miasta niekwalifikowane
2030	20000000	Środki własne Miasta niekwalifikowane
2031	20000000	Środki własne Miasta niekwalifikowane
2032	20000000	Środki własne Miasta niekwalifikowane
2033	20000000	Środki własne Miasta niekwalifikowane
2034	20000000	Środki własne Miasta niekwalifikowane
2035	20000000	Środki własne Miasta niekwalifikowane
2036	20000000	Środki własne Miasta niekwalifikowane
2037	20000000	Środki własne Miasta niekwalifikowane
2038	20000000	Środki własne Miasta niekwalifikowane
2039	20000000	Środki własne Miasta niekwalifikowane
2040	20000000	Środki własne Miasta niekwalifikowane

Prognozowane finansowanie Programu będzie wymagało potwierdzenia w uchwale budżetowej i WPF na rok 2020 i lata następne.

Regulacja zwiększy wydatki Miasta Krakowa natomiast przyczyni się do osiągnięcia bardzo dużych korzyści o charakterze społecznym. Dodatkowo późniejszy koszt utrzymania lasów, jako jednej z form zieleni miejskiej będzie ok. 10 krotnie mniejszy niż utrzymanie takiej samej powierzchni zieleni parkowej, czyli w długiej perspektywie będzie to korzystne dla budżetu Miasta Krakowa.

6) Wśród gruntów ujętych w Programie zwiększania lesistości można wydzielić 4 grupy:

- Grunty Gminne, Skarbu Państwa oraz kombinacja tych gruntów - 379 ha,
- Grunty Skarbu Państwa w zarządzie osób fizycznych oraz prawnych - 400 ha,
- Grunty prywatne - 419 ha,
- Grunty z nieuregulowanym stanem prawnym (współwłasności) - 432 ha.