

Załącznik do Zarządzenia Nr.....
Prezydenta Miasta Krakowa
Z dnia.....

Prezydent Miasta Krakowa

**Założenia organizacyjno – metodologiczne
do aktualizacji
Strategii Rozwoju Krakowa**

Kraków | 2013

Spis treści

Wprowadzenie.....	5
I. Kontekst budowania Strategii	7
II. Założenia metodyczne	15
III. Metodyka wraz z harmonogramem prac	16

Wprowadzenie

O dalszym rozwoju Krakowa, postrzeganym w kontekście metropolitalnym i regionalnym, zadecydują aspiracje, kreatywność i przedsiębiorczość mieszkańców.

Rolą Samorządu jest stworzenie ram dla tego rozwoju, narzędzi umożliwiających sterowanie i koncentrowanie wysiłków całej wspólnoty na najbardziej efektywnych kierunkach definiowanych przez cele mające znaczenie cywilizacyjne.

Blisko osiem lat pozytywnych doświadczeń z wdrażania wieloaspektowych zapisów Strategii Rozwoju Krakowa umożliwiło bardzo elastyczne kształtowanie szeregu polityk miejskich odpowiedzialnych za poszczególne sfery funkcjonowania samorządu. W całym tym okresie *Strategia* wyrażała wizję naszego samorządu, mającą uczynić Kraków miastem obywatelskim, zapewniającym wysoką jakość życia mieszkańców i zrównoważony rozwój - europejską metropolią, konkurencyjnym ośrodkiem nowoczesnej gospodarki, opartej na potencjale naukowym i kulturowym.

Podjęcie prac nad aktualizacją podyktowane jest przede wszystkim zmieniającymi się uwarunkowaniami społecznymi i gospodarczymi oraz nowymi jakościowo wymogami wynikającymi z przyjętych dokumentów strategicznych na szczeblu krajowym i regionalnym.

Aktualizując *Strategię*, samorząd wychodzi naprzeciw zmieniającym się realiom, przy pełnym poszanowaniu dla tradycji i dorobku wielu pokoleń krakowskiej pracy samorządowej. Uwzględnienie zdobytych doświadczeń oraz zapewnienie ciągłości planistycznej jest najlepszą gwarancją dla osiągnięcia satysfakcjonującego efektu - optymalnego dla krakowskich realiów, a zarazem najlepiej wykorzystującego posiadany potencjał.

Jednym z filarów prac będą konsultacje społeczne i eksperckie, wzmocnione kampanią informacyjną dla mieszkańców, których uwagi i opinie będą stanowiły kluczowy element procesu.

Współcześnie bardzo wiele zjawisk i procesów mających znaczenie dla funkcjonowania miasta odbywa się tuż za jego administracyjną granicą. Te zjawiska i procesy nie zawsze mają skutek pozytywny dla funkcjonowania miasta, zwłaszcza w kontekście jakości życia. Intencją samorządu jest wypracowanie takiej formuły orientacji Krakowa na jego wspólnotę metropolitalną, w której byłyby należycie reprezentowane interesy wszystkich uczestników, a celem nadrzędnym byłaby poprawa jakości życia mieszkańców całej - kształtowanej wspólnym wysiłkiem - metropolii.

Na wstępie prac głównymi celami aktualizacji dokumentu *Strategii* będzie przygotowanie Miasta do optymalizacji wykorzystania spodziewanych środków unijnych oraz - co jest szczególnie ważne - wypracowanie metod przejścia w planowaniu rozwoju z „epoki środków unijnych” do planowania społeczno-gospodarczego opartego w przeważającej większości na środkach własnych.

Jacek Majchrowski

Prezydent Miasta Krakowa

I. Kontekst budowania Strategii

1. Ocena aktualności Strategii Rozwoju Krakowa

Na wstępnym etapie aktualizacji Strategii Rozwoju Krakowa przeprowadzono ocenę jej aktualności. Ocenę przeprowadzono przede wszystkim w odniesieniu do programów sektorowych – aktów planowania średniookresowego, stanowiących konkretyzację zawartych w Strategii celów i kierunków. W pracach wykorzystano przede wszystkim informacje zawarte w corocznych Raportach z realizacji Strategii oraz dane z Raportów o stanie miasta. Badaniem objęto okres od 2005 do 2012 roku.

Dodatkowych informacji dostarczyła ocena aktualności strategicznej diagnozy SWOT, celów operacyjnych oraz programów sektorowych wraz z określonymi w nich celami. Ocena ta została przeprowadzona przy udziale komórek organizacyjnych UMK i miejskich jednostek organizacyjnych w formie oceny syntetycznej (aktualne/częściowo aktualne/nieaktualne) oraz opisowego uzasadnienia oceny.

Wnioski z Oceny wskazują:

- Cel strategiczny I - KRAKÓW MIASTEM PRZYJAZNYM RODZINIE, ATRAKCYJNYM MIEJSCEM ZAMIESZKANIA I POBYTU, realizowany przez osiem celów operacyjnych, z których 5 było aktualnych, 3 - częściowo aktualne; żaden nie okazał się nieaktualny,
- Cel strategiczny II - KRAKÓW MIASTEM KONKURENCYJNEJ I NOWOCZESNEJ GOSPODARKI, realizowany przez 6 celów operacyjnych, z których wszystkie 6 są celami częściowo aktualnymi; żaden nie okazał się nieaktualny,
- Cel strategiczny III - KRAKÓW EUROPEJSKĄ METROPOLIĄ O WAŻNYCH FUNKCJACH NAUKI, KULTURY I SPORTU, realizowany przez 6 celów operacyjnych, z których 1 cel jest aktualny, 4 są częściowo aktualne oraz 1 jest nieaktualny.

Pełny Raport z oceny został zaprezentowany na spotkaniu inauguracyjnym proces aktualizacji Strategii Rozwoju Krakowa, które odbyło się w dniu 1.07.2013 r. w Urzędzie

Miasta Krakowa. Na podstawie prezentacji zostały sformułowane podstawowe uwagi i wnioski dotyczące aktualizowanego dokumentu:

- Ocena pokazuje, iż zdecydowana większość celów jest aktualna, bądź częściowo aktualna, a kilka z celów wymaga integracji lub przeformułowania. Wydaje się, że bez wyraźnego wskazania kierunków tych zmian nie jest możliwy prosty, techniczny model konsolidacji celów, bez powrotu do diagnozy stanu miasta oraz dyskusji o jego potencjałach i barierach rozwojowych.
- Brak możliwości określenia priorytetów rozwojowych Miasta z uwagi na zbyt dużą liczbę celów operacyjnych, przez co uwidacznia się brak kompleksowego rozwiązywania problemów.
- Cele wskazane w dokumencie i poddawane ocenie wskazują na istotne elementy kształtujące jakość życia w mieście, ale nie do końca przesądzają o sukcesie miasta i jego strategicznym rozwoju.
- Obecny czas wiąże się z nowymi wyzwaniami dla miasta, związanymi chociażby z nową Strategią Rozwoju Województwa czy Strategią dla Subregionu Południowego, techniczne uzupełnianie listy celów operacyjnych o niezbędne, które z tych wyzwań wynikają, nie doprowadzi nas do kompleksowego dokumentu realizującego kierunki rozwojowe w mieście.
- Wskazano postulat, aby obecny dokument traktował cele i zadania nieco szerzej, niż tylko ustawowe działania samorządu.
- Na koniec postulowano nowy, nowoczesny i odpowiadający zarówno na wyzwania, jak i bariery rozwojowe dla miasta dokument Strategii.

2. Przesłanki do aktualizacji strategii

Obecnie obowiązujący dokument *Strategia Rozwoju Krakowa* - długoterminowy plan rozwoju społeczno-gospodarczego Miasta o perspektywie kilkunastu i więcej lat - przyjęty został na wniosek Prezydenta Miasta Krakowa uchwałą Rady Miasta Krakowa w dniu 13 kwietnia 2005 roku.

Śledząc wyniki procesu zarządzania strategicznego w mieście należy zauważyć, że:

- Znacząco zmienił się kontekst uwarunkowań gospodarczo – społecznych, zarówno globalnie jak i lokalnie. Pojawiły się nowe wyzwania związane z ogólnoswiatowym kryzysem oraz problemami na poziomie krajów europejskich. W związku z kryzysem

gospodarczym, a także koniecznością podjęcia działań korygujących nadmierny deficyt budżetowy, zmniejsza się ilość środków dostępnych na współfinansowanie, zarówno na poziomie krajowym, jak i na poziomie samorządu terytorialnego.

- Pojawiły się nowe cele w ramach polityki rozwoju Unii Europejskiej, które zostały oparte na realizacji celów wskazanych w dokumencie Strategia Europa 2020, który zakłada, że rozwój gospodarczy UE powinien być:
 - a. inteligentny (smart) – czyli promować gospodarkę wiedzy oraz innowacji,
 - b. zrównoważony (sustainable) – czyli budować gospodarkę efektywnie wykorzystującą zasoby środowiska naturalnego,
 - c. włączający (inclusive) – czyli zapobiegać wykluczeniom społecznym różnego rodzaju, tak aby zapewniać wysoki poziom zatrudnienia, spójność gospodarczą, społeczną i terytorialną całej Europy.
- Zakończył się praktycznie okres programowania funduszy strukturalnych 2007-2013, a prace nad nową perspektywą funduszy są w swojej zaawansowanej fazie. Jeśli chcemy wykorzystać szanse płynące zarówno z programów krajowych, jak i regionalnego musimy w naszym dokumencie rozwojowym uwzględnić nową perspektywę finansową Unii Europejskiej oraz wytyczone cele rozwojowe na lata 2014-2020, co w konsekwencji oznacza, iż celem konsekwentnie realizowanym w ramach nowej perspektywy finansowej 2014- 2020 powinno stać się oparcie rozwoju na innowacyjności, cyfryzacji i edukacji, przy jednoczesnym likwidowaniu istniejących barier rozwojowych, poprzez:
 - Zwiększenie innowacyjności gospodarki, rozumianej szeroko jako innowacyjność różnych sektorów i dziedzin (w tym szkolnictwo wyższe, przemysły kreatywne, kultura, rozwiązania innowacyjne w przedsiębiorstwach, innowacyjność własna itp.), poprzez m.in. zapewnianie warunków dla wzrostu popytu na wyniki badań naukowych, podwyższenie stopnia komercjalizacji badań, zapewnianie kadr dla B+R i zwiększanie wykorzystania rozwiązań innowacyjnych.
 - Zwiększanie wykorzystania technologii cyfrowych, poprzez stworzenie warunków dla rozwoju cyfryzacji — z jednej strony jako wsparcia dla rozprzestrzeniania się innowacyjności i kreatywności; z drugiej zaś jako elementu sprzyjającego realizacji działań z zakresu włączenia społecznego, poprzez zapewnienie powszechnego dostępu do szerokopasmowego Internetu, upowszechnienie wykorzystania technologii cyfrowych i zapewnienie odpowiedniej jakości treści i usług cyfrowych;

- Rozwój kapitału ludzkiego, stanowiącego podstawę do kreatywności i innowacyjności społeczeństwa (edukacja od najwcześniejszych lat, uczenie się przez całe życie – umiejętności i reagowanie na potrzeby rynku pracy, aktywne starzenie się społeczeństwa);
- Zwiększenie zewnętrznej i wewnętrznej dostępności transportowej – jako dokończenie procesu modernizacji i rozbudowy połączeń transportowych między miastami wojewódzkimi oraz włączającymi sieci krajowe w sieć TEN-T. Dostępność transportowa powinna stać się czynnikiem wzmacniającym rozprzestrzenianie procesów rozwojowych, stwarzającym warunki dla lepszego wykorzystania kapitału ludzkiego.
- Znacząco zmieniło się podejście dotyczące programowania rozwoju w Polsce. W nowym podejściu do polityki rozwojowej odchodzi się od tzw. podejścia sektorowego na rzecz dokumentów, które stanowią odpowiedź na problemy rozwojowe. Kształtowanie polityki rozwoju wymaga przygotowania dokumentów, które będą odpowiadały potrzebom kompleksowo zarysowanej polityki rozwoju i będą opracowane według określonej struktury, obejmującej m. in. harmonogramy realizacji, wskaźniki realizacji oraz ramy finansowe¹. Pewną wskazówką co do roli, formy i zakresu treści strategii rozwoju mogą być (nie muszą, gdyż nie są to wytyczne dla przygotowania strategii lokalnych) zawarte w ustawie z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju - wytyczne dotyczące krajowych i regionalnych dokumentów programowania, szczególnie dla horyzontalnych (przekrojowych) strategii średniookresowych, obejmujących perspektywę 4-10 lat. Ponieważ ustawa nie wskazuje zakresu strategii lokalnych, ostatecznie zarówno przebieg procesu prac nad strategią, jak i jej zakres ukształtować mogą sami uczestnicy procesu, z uwzględnieniem lokalnych uwarunkowań, potrzeb i wyzwań.
- W nowym podejściu oczekuje się, że strategie rozwoju lokalnego będą traktowały rozwój szerzej, niż tylko ujęcie w ramach ustawowych kompetencji miasta.
- Województwo Małopolskie definiuje jako cel strategiczny swojego działania osiągnięcie silnej pozycji konkurencyjnej Krakowskiego Obszaru Metropolitalnego w przestrzeni europejskiej. W ujęciu Strategii Rozwoju Województwa Małopolskiego Krakowski Obszar Metropolitalny stanowi jeden z subregionalnych podmiotów adresowania polityki rozwoju, którego potencjał ekonomiczny ma wzrosnąć. Samorząd Województwa definiuje Krakowski Obszar Metropolitalny jako funkcjonalny obszar integracji przestrzennej z

¹ Na podstawie systemu porządkowania dokumentów strategicznych Ministerstwa Rozwoju Regionalnego.

węzłowym, monocentrycznym rdzeniem oraz powiązaną z nim strefą przyległą, którego funkcje należy rozwijać w trzech wymiarach terytorialnych równoległe – wyznaczających zarazem regionalne, krajowe i europejskie poziomy aspiracji całej wspólnoty samorządowej. Wizja Krakowa roku 2020 wyrażona przez Samorząd Województwa zakłada wzmocnienie pozycji Krakowa jako stolicy silnego obszaru, który wraz z Konurbacją Górnośląską będzie współtworzyć Europol – stanowiący konkurencyjny i wyspecjalizowany obszar gospodarczy włączony w obieg przestrzeni europejskiej i globalnej. Na rzecz urzeczywistnienia powyższego celu i wizji Samorząd Województwa przewidział warunki szczegółowe, które muszą zostać spełnione oraz kluczowe działania do realizacji w zakresie rozwoju wybranych funkcji Krakowa i inwestycje specjalistyczne dla uzupełnienia jego funkcji metropolitalnych a także inne działania służące budowie Europolu jak i dynamizowanie rozwoju miasta.

- Trwają prace nad delimitacją obszaru metropolitalnego Krakowa, zarówno na szczeblu regionalnym, jak i ponadregionalnym. Ze względu na swoje znaczenie obszary miejskie znajdują się w centrum zainteresowania zarówno polityki przestrzennej kraju, która jest określona w koncepcji Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030 (KPZK 2030) jak i polityki regionalnej, która jest definiowana w Krajowej Strategii Rozwoju Regionalnego 2010-2020. Dokumenty te zawierają ramy dla prowadzenia polityki rozwoju miast na poziomie krajowym i regionalnym oraz lokalnym. Przyjęta przez Radę Ministrów w lipcu 2010 r. Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2010-2020 (KSRR) wyraźnie dostrzega znaczenie rozwoju miast jako czynnika wzrostu. Wśród działań przewidzianych dla realizacji celów KSRR znalazło się wzmocnienie wymiaru miejskiego polityki regionalnej. W tym celu w Ministerstwie Rozwoju Regionalnego przygotowane zostały Założenia Polityki Miejskiej, które rozwijają i uzupełniają zapisy zarówno KSRR jak również KPZK. Dlatego w pracach nad Strategią Rozwoju Krakowa należy uwzględnić obszar metropolitalny Krakowa.

Powyższe przesłanki istotnie wpływają na konieczność przygotowania nowego, odpowiadającego na powyższe wyzwania dokumentu Strategii Rozwoju Krakowa.

3. Kontekst uwarunkowań

W dokumencie: „*Założenia systemu zarządzania rozwojem Polski*”, który został przyjęty przez Radę Ministrów w dniu 27 kwietnia 2009 r. określono, czym jest zarządzanie strategiczne rozwojem. Według tego dokumentu **zarządzanie strategiczne rozwojem** to

zespół działań zmierzających do efektywnego wykorzystania zasobów ludzkich i środków materialnych, podejmowanych w skoordynowany sposób przez jednostki administracji publicznej różnych szczebli, we współpracy z przedstawicielami partnerów społeczno-gospodarczych oraz organizacji pozarządowych, w oparciu o zasadę partnerstwa, w celu osiągnięcia wcześniej założonych celów.

Politykę rozwoju prowadzi się na wszystkich szczeblach: krajowym, regionalnym i lokalnym i realizowana jest ona odpowiednio na każdym szczeblu przez Radę Ministrów, samorząd województwa oraz samorząd lokalny. Politykę rozwoju prowadzi się na podstawie strategii rozwoju oraz instrumentów prawnych i finansowych określonych w odrębnych przepisach².

Zarówno przebieg procesu prac nad strategią, jak i jej zakres ukształtować mogą sami uczestnicy procesu, z uwzględnieniem lokalnych uwarunkowań, potrzeb i wyzwań.

Strategia Rozwoju Krakowa ma być dokumentem określającym podstawowe kierunki rozwoju społeczno - gospodarczego miasta w dłuższym okresie czasu. Strategia określa: wizję Krakowa przyszłości - jego pożądaną obraz, do którego zmierzamy, do urzeczywistnienia którego mobilizujemy dostępne zasoby oraz stwarzamy dogodne warunki. Dla urzeczywistnienia tej wizji wytyczone zostaną cele strategiczne rozwoju Miasta, a ich uszczegółowieniem będą uzgodnione cele operacyjne. Wymiarem wdrożeniowym realizacji Strategii są programy rozwojowe³ - to tzw. średniookresowe plany wykonawcze, w których określa się priorytety oraz zadania wraz z określeniem sposobu ich finansowania oraz harmonogramem realizacji.

Strategie rozwoju lokalnego, przygotowywane przez samorządy lokalne stanowią nie tylko element planowania i realizacji polityki rozwoju na szczeblu lokalnym. Współcześnie stanowią również istotny element szerszego systemu programowania rozwoju kraju, jako strategie ustanawiające na poziomie lokalnym cele rozwoju lokalnego. W systemie tym zachowywana jest spójność celów rozwojowych przez ustanowienie zależności między tymi dokumentami, czego przejawem jest praktyka dostosowania zapisów strategii lokalnych w powyższym zakresie do celów rozwojowych, wyznaczonych w dokumentach strategicznych opracowywanych na szczeblu krajowym, regionalnym i lokalnym.

W ramach prac nad Strategią Rozwoju Krakowa zostaną zatem uwzględnione zarówno uwarunkowania zewnętrzne, czyli: „Strategia na rzecz inteligentnego i zrównoważonego rozwoju sprzyjającego włączeniu społecznemu – Europa 2020”, „Strategia Rozwoju Kraju

² Ustawa z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju

³ Nazewnictwo zaczerpnięte z ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju

2020 – Aktywne społeczeństwo, konkurencyjna gospodarka, sprawne państwo” - przyjęta 25 września 2012 r. przez Radę Ministrów, „Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2010-2020” przyjęta przez Radę Ministrów 13 lipca 2010 r., „Koncepcja Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030”, „Strategia Rozwoju Województwa Małopolskiego na lata 2011-2020”, „Strategia dla Rozwoju Polski Południowej w obszarze województw małopolskiego i śląskiego do roku 2020”, jak i uwarunkowania wewnętrzne, związane głównie z obecnie opracowywaną zmianą „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta Krakowa”.

4. Struktura dokumentu

Struktura dokumentu Strategia Rozwoju Krakowa odpowiada logice procesu strategicznego i obejmuje:

- **część wstępną:** uwarunkowania procesu rozwoju Miasta Krakowa oraz prezentację głównych zasad, którymi samorząd kieruje się w procesie budowania strategii, obszary strategiczne, analiza strategiczna (analiza SWOT),
- **część główną** (zasadniczą) Strategii, a więc: Wizję i misję, cele strategiczne, operacyjne oraz kluczowe projekty/zadania,
- **część wdrożeniową:** programy rozwojowe⁴ – te, które wynikają z koncepcji strategii, sposób zarządzania wdrażaniem strategii (monitoring i wskazania do ewaluacji), wskazanie podmiotów odpowiedzialnych za proces, założenia systemu realizacji oraz ram finansowych.

W części załącznikowej znajdzie się:

- Diagnoza strategiczna
- Lista członków Rady ds. Strategii Rozwoju Krakowa – powołanej przez Prezydenta Miasta Krakowa jako ciało doradczo-opiniotwórcze.

Powyższa struktura ma na celu:

- Zapewnienie porównywalności dokumentów na różnych poziomach zarządzania rozwojem,
- Pokazanie, że struktura dokumentu odzwierciedla wszystkie elementy, które powinna zawierać strategia rozwoju.

⁴ Nazewnictwo zaczerpnięte z ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju

Struktura została przygotowana w oparciu o dotychczasowe doświadczenia Urzędu, zalecenia ekspertów, wytyczne i podręczniki Ministerstwa Rozwoju Regionalnego, m.in. wypracowane w ramach projektu: „Strategicznie dla Rozwoju - projekt systemowy Ministerstwa Rozwoju Regionalnego⁵”.

Schemat Strategii Rozwoju Krakowa



Główne definicje, wokół których powstaje Strategia to:

Wizja, która przedstawia pożądany obraz Krakowa we wszystkich istotnych wymiarach jego rozwoju. Wizja odnosi się do głównych wyzwań stojących przed miastem.

Misja, która opisuje zasady i wartości przyjmowane przez realizujących wizję rozwoju miasta oraz podstawowy sposób jej urzeczywistniania.

Cele strategiczne, które wyznaczają długotrwały kierunek rozwoju miasta dla urzeczywistnienia jego wizji.

Cele operacyjne, które stanowią wymiar realizacji celów strategicznych i są ich rozwinięciem.

Programy – obejmują projekty i zadania dla jednego lub kilku obszarów funkcjonowania miasta i służą realizacji celów pośrednich.

Zadania, to kluczowe, kompleksowe koncepcje projektowe realizowane w ramach poszczególnych programów rozwojowych.

⁵ Strategicznie dla rozwoju

http://www.mrr.gov.pl/rozwoj_regionalny/polityka_rozwoju/projekt_zarzadzanie_strategiczne_rozwojem/strony/default.aspx

II. Założenia metodyczne

Miasto Kraków przystąpiło do procesu aktualizacji Strategii spotkaniem inauguracyjnym, w lipcu 2013 roku, na którym przedstawiono wnioski dotyczące podejścia do budowania Strategii. Na tej podstawie sformułowano zasady, którymi kierować się będzie Miasto w procesie planowania strategicznego.

Główne z nich to:

Długi horyzont czasowy strategii odnosi się do realiów planowania długookresowego i wychodzi poza okres programowania funduszy strukturalnych. Pozwala to na zaplanowanie interwencji nie tylko w oparciu o finansowanie z Unii Europejskiej, pozwala to też na jasny przekaz dla otoczenia, co do kierunków rozwoju miasta w kontekście planowanych działań.

Szeroki zakres strategii - stosowanie szerokiego spojrzenia przy identyfikacji problemów rozwojowych oraz formułowaniu propozycji ich rozwiązania, uwzględniających nie tylko symptomy, ale także przyczyny zjawiska. Strategia nie powinna skupiać się jedynie na obszarach pozostających w ramach ustawowych kompetencji samorządu.

Koncentracja na głównych obszarach problemowych, wskazanych obszarach strategicznych oraz głównych strefach miasta powiązanych funkcjonalnie, które wskazane są w projekcie zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta Krakowa.

Kompleksowość podejścia – podejście do planu strategicznego wychodzące poza zakres kompetencji Miasta. Strategia powinna skupiać się na działaniach różnych podmiotów realizujących zadania w mieście oraz być skierowana do szerokiego grona odbiorców i reprezentantów różnych sektorów.

Spójność z zewnętrznymi i wewnętrznymi dokumentami o charakterze strategicznym i planistycznym.

Celowość w podejściu, charakteryzującą się niewielką ilością spójnych, kompleksowych i wzajemnie uzupełniających się celów.

Elastyczność w podejściu zarówno do źródeł finansowania strategii jak i do podmiotów realizujących zadania strategiczne. Elastyczność również poprzez to, że zaproponowane programy będzie można realizować w zależności od możliwości budżetowych i priorytetów w zakresie rozwoju miasta oraz uwarunkowań prawnych.

Podejście projektowe – planowanie działań w formie zintegrowanej, w celu uzyskania synergii oraz zwiększonego efektu rozwojowego.

Strategia musi być **realna i partycypacyjna**, czyli budowana przy udziale szerokiego grona podmiotów lokalnych w formułowaniu i wdrażaniu Strategii oraz identyfikacji i rozwiązywaniu problemów w mieście. W procesie budowania Strategii zaangażowani będą przedstawiciele różnych środowisk tak, aby zapewnić udział tychże środowisk w procesie poprawy warunków funkcjonowania w mieście.

Istotną jest ustrojowa zasada **trwałego i zrównoważonego rozwoju**, która oznacza taki rozwój, który zapewni sprawiedliwe zaspokojenie potrzeb współczesnego społeczeństwa bez naruszania możliwości zaspokojenia potrzeb przyszłych pokoleń, przy zapewnieniu ochrony i zachowania zasobów przyrodniczych i dziedzictwa kulturowego oraz uwzględnieniu struktury demograficznej społeczeństwa (sprawiedliwości wewnątrz- i międzypokoleniowej).

III. Metodyka wraz z harmonogramem prac

Prace nad Strategią Rozwoju Krakowa realizowane będą przy użyciu metody partycypacyjno - eksperckiej, z udziałem szeroko pojętych konsultacji społecznych, w tym różnego typu dyskusji, z wykorzystaniem różnorodnych technik, takich jak: warsztaty strategiczne, „burze mózgów”, prace w zespołach roboczych prowadzone w wyodrębnionych obszarach strategicznych oraz koordynowane przez ekspertów obszarowych, spotkania z przedstawicielami różnych grup społecznych i środowisk, socjologiczne badania ankietowe prowadzone wśród mieszkańców. Główną metodą uzgadniania stanowisk na spotkaniach będzie **zasada konsensusu**, która oznacza zgodę powszechną między członkami społeczności (w tym przypadku zespołów roboczych, czy członków Rady ds. Strategii Rozwoju Krakowa), a także będzie stanowić praktykę osiągania takiej zgody.

Dlatego w ramach prac nad Strategią Rozwoju Krakowa planuje się powołanie:

- **Rady ds. Strategii Rozwoju Krakowa** - jako ciała opiniotwórczo - doradczego, złożonego z przedstawicieli świata nauki, gospodarki, instytucji i organizacji społecznych.
- **Zespołów roboczych do prac w obszarach strategicznych** - składających się z grona specjalistów i ekspertów w ramach wyodrębnionych obszarów strategicznych. Wstępna propozycja wyznaczenia obszarów strategicznych obejmuje cztery obszary:
 - Kraków - miasto obywatelskie
 - Kraków - nowoczesny ośrodek gospodarki
 - Kraków - miejsce zamieszkania i rekreacji

- Kraków metropolitalny

W trakcie prac przy tworzeniu zespołów roboczych dopuszcza się możliwość uzasadnionej korekty wyznaczonych obszarów.

Wypracowany projekt dokumentu zostanie poddany szerokim konsultacjom społecznym. Koordynacja prac oraz ostateczny zapis i redakcja projektu Strategii Rozwoju Krakowa została powierzona Wydziałowi Rozwoju Miasta Urzędu Miasta Krakowa, przy wsparciu ekspertów zewnętrznych.

Prace nad budowaniem Strategii rozpoczęto w czerwcu 2013 roku i przewiduje się, że potrwać do czerwca 2014 roku. Podział prac na etapy i odpowiadające im terminy ujęto w poniższej tabeli:

Harmonogram prac nad Strategią Rozwoju Krakowa

	Etap	Termin realizacji
	Rok 2013	
I.	Prace wstępne	czerwiec - lipiec
II.	Zbudowanie zespołów do prac nad Strategią: 1. Rady ds. Strategii Rozwoju Krakowa 2. Zespołów roboczych w obszarach strategicznych	lipiec - wrzesień
III.	Opracowanie Założeń do aktualizacji Strategii Rozwoju Krakowa	sierpień
IV.	Prace nad wizją i misją i ostateczne sformułowanie wizji i misji	lipiec - wrzesień
V.	Prace analityczno – diagnostyczne w ramach proponowanych obszarów strategicznych – Zespoły robocze	wrzesień - październik
VI.	Badania społeczne	sierpień - październik
VII.	Opracowanie projektu diagnozy	listopad
	Rok 2014	
I.	Opracowanie zintegrowanej analizy SWOT dla Krakowa	styczeń
II.	Prace nad sformułowaniem celów strategicznych oraz określenie programów dla ich realizacji	luty – kwiecień
III.	Konsultacje i prace redakcyjne	maj
IV.	Opracowanie wersji ostatecznej projektu Strategii Rozwoju Krakowa	czerwiec

Proces konsultacji społecznych będzie prowadzony na każdym etapie budowania Strategii.