

**ZARZĄDZENIE NR 1526/2010
PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA
Z DNIA 28 czerwca 2010 r.**

w sprawie przyjęcia i przekazania pod obrady Rady Miasta Krakowa projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie likwidacji zakładu budżetowego Miejskie Centrum Profilaktyki Uzależnień w Krakowie w celu zawiązania jednoosobowej spółki z ograniczoną odpowiedzialnością.

Na podstawie art. 30 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1591 z późn. zm.) zarządza się, co następuje:

§ 1

Postanawia się przyjąć i przekazać pod obrady Rady Miasta Krakowa projekt uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie likwidacji zakładu budżetowego Miejskie Centrum Profilaktyki Uzależnień w Krakowie w celu zawiązania jednoosobowej spółki z ograniczoną odpowiedzialnością.

§ 2

Wykonanie zarządzenia powierza się Sekretarzowi Miasta.

§ 3

Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

Prezydent Miasta Krakowa
/ - /

UCHWAŁA NR
Rady Miasta Krakowa
z dnia

w sprawie likwidacji zakładu budżetowego Miejskie Centrum Profilaktyki Uzależnień w Krakowie w celu zawiązania spółki z ograniczoną odpowiedzialnością

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 14, art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. f) i h) oraz art. 39 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z późn. zm.), art. 39 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałanie alkoholizmowi (tekst jednolity: Dz.U. z 2007 r. Nr 70 poz. 473 z późn. zm.) art. 16 ust. 1, 3, 5 oraz 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2009 r. Nr 157 poz. 1240), art. 87 ust. 1 pkt 2 i art. 88 ust. 1 pkt 2 oraz ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1241 z późn. zm.), art. 2, art. 6 ust. 1, art. 9 ust. 1, art. 22 ust. 1 oraz art. 23 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz.U. z 1997 r. Nr 9, poz. 43 z późn. zm.), § 69 ust. 2 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 czerwca 2006 r. w sprawie gospodarki finansowej jednostki budżetowej, zakładów budżetowych i gospodarstw pomocniczych oraz trybu postępowania przy przekształcaniu w inną formę organizacyjno-prawną (Dz.U. Nr 116 poz. 783 z późn. zm.) art. 13 ust. 1, art. 37 ust. 2 pkt 7, art. 49 ust. 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (tekst jednolity: Dz.U. z 2004 r. nr 261 poz. 2603 z późn. zm), oraz § 4 pkt 1 uchwały Nr XV/99/03 Rady Miasta Krakowa z dnia 7 maja 2003 r. (Dziennik Urzędowy Województwa Małopolskiego Nr 144 poz. 1907 z późn. zm.), Rada Miasta Krakowa uchwała, co następuje:

§ 1.

1. Likwiduje się z dniem 31 grudnia 2010 r. zakład budżetowy Gminy Miejskiej Kraków pod nazwą Miejskie Centrum Profilaktyki Uzależnień w Krakowie (zwanego dalej Zakładem) w celu zawiązania z dniem 1 stycznia 2011 r. jednoosobowej spółki Gminy Miejskiej Kraków z ograniczoną odpowiedzialnością pod firmą: Miejskie Centrum Profilaktyki Uzależnień spółka z ograniczoną odpowiedzialnością (zwane dalej Spółką).
2. Celem Spółki będzie wykonywanie zadania własnego gminy, polegającego na zaspokajaniu potrzeb mieszkańców Gminy Miejskiej Kraków w zakresie porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli dotyczących przeciwdziałania powstawaniu i usuwaniu następstw nadużywania alkoholu, w tym świadczenia pomocy dla osób uzależnionych i zagrożonych uzależnieniem i ich rodzin, a także prowadzenie izby wytrzeźwień.
3. Mienie znajdujące się w użytkowaniu Zakładu, w dniu zakończenia likwidacji zostanie wniesione na pokrycie kapitału Spółki.
4. Spółka przejmie wszystkie należności i zobowiązania Zakładu.
5. Spółka wstępuje we wszystkie prawa i obowiązki związane z działalnością Zakładu.

§ 2.

1. Upoważnia się Prezydenta Miasta Krakowa do ustanowienia na rzecz Spółki prawa użytkowania wieczystego nieruchomości będących w trwałym zarządzie Zakładu, składających się z działek ewid. nr 56/7 i nr 63/2 obr. 21 jednostka ewidencyjna Śródmieście, objętych księgami wieczystymi nr KR1P/00280755/8 i nr 183589, o łącznej powierzchni 3 783 m² położonych w Krakowie przy ul. Rozrywki 1, wraz z przeniesieniem prawa własności posadowionych na nim budynków i urządzeń.
2. Prawo użytkowania wieczystego o którym mowa w ust. 1 zostanie wniesione jako wkład niepieniężny do Spółki.
3. W zamian za wkład niepieniężny o którym mowa w § 1 ust. 3 i w § 2 ust. 2 oraz wkład pieniężny o którym mowa w § 3 ust. 1, Gmina Miejska Kraków obejmie odpowiednią do wartości wkładu ilość udziałów w podwyższonym kapitale Spółki.

§ 3.

1. Wyraża się wolę wniesienia na kapitał zakładowy Spółki wkładu pieniężnego w kwocie 5.000 (słownie: pięć tysięcy) złotych.
2. Zobowiązuje się Prezydenta Miasta Krakowa do zabezpieczenia w budżecie Miasta na rok 2011 środków finansowych w wysokości określonej w ust. 1.

§ 4.

1. Czynności związane z likwidacją Zakładu wykona Prezydent Miasta Krakowa.
2. Upoważnia się Prezydenta Miasta Krakowa do:
 - 1) dokonania wyceny wartości wkładu Gminy Miejskiej Kraków do Spółki,
 - 2) ustalenia kapitału zakładowego Spółki,
 - 3) ustalenia treści i zawarcia aktu założycielskiego Spółki.
3. Zaleca się Prezydentowi Miasta Krakowa, by w ramach czynności związanych z likwidacją Zakładu celem zawiązania Spółki, zapewnił ciągłość działalności wykonywanej przez Zakład oraz przejęcia w trybie art. 23¹ ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. kodeks pracy przez Spółkę wszystkich pracowników Zakładu.

§ 5.

1. Udziela się Zarządowi Spółki upoważnienia do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej dotyczących zaspokajania zbiorowych potrzeb wspólnoty, zgodnie z:
 - 1) ustawą z dnia 26.10.1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi w zakresie spraw dotyczących:
 - a) podejmowania działań zmierzających do ograniczania spożycia napojów alkoholowych,
 - b) przeciwdziałania powstawaniu i usuwaniu następstw nadużywania alkoholu,
 - c) prowadzenia izby wytrzeźwień.
 - 2) ustawą z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej w sprawach dotyczących przekazanych zadań,
 - 3) ustawą z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej, między innymi w zakresie przygotowywania materiałów do biuletynu informacji publicznej, strony internetowej gminy oraz udostępniania tych informacji mieszkańcom,
 - 4) ustawą z dnia 22 stycznia 1999 r. o ochronie informacji niejawnych, między innymi w zakresie podejmowania niezbędnych przedsięwzięć w celu ochrony informacji niejawnych.

2. Realizacja zadań określonych w ust. 1 powinna być zgodna z przepisami ustawy kodeks postępowania administracyjnego, w szczególności w sprawach dotyczących:
 - 1) prowadzenia postępowania administracyjnego oraz przygotowywania materiałów niezbędnych do wydania postanowienia, podjęcia decyzji i projektów decyzji administracyjnych,
 - 2) wydawania zaświadczeń,
 - 3) rozpatrywania skarg i wniosków,
 - 4) przestrzegania zasad prawidłowej obsługi interesantów oraz zapewnienia terminowego załatwiania spraw.
- 3 Zarząd Spółki może udzielać szczegółowych pełnomocnictw subsydnialnych pracownikom Spółki.

§ 6.

Prezes Zarządu Spółki będzie pełnić funkcję dyrektora izby wytrzeźwień prowadzonej w ramach działalności Spółki.

§ 7.

Z dniem 31 grudnia 2010 r. traci moc Uchwała Nr LXXXIV/1107/09 Rady Miasta Krakowa z dnia 4 listopada 2009 r. w sprawie zmiany nazwy Izby Wytrzeźwień w Krakowie i nadania Statutu Miejskiemu Centrum Profilaktyki Uzależnień z siedzibą w Krakowie przy ul. Rozrywka 1.

§ 8.

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Krakowa.

§ 9.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego, z wyłączeniem przepisów § 5, które wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2011 r.

Uzasadnienie

Uchwałą Nr LXX/911/09 z dnia 29 kwietnia 2009 r. Rada Miasta Krakowa nadała kierunek tworzeniu na bazie majątku zakładu budżetowego Miejskie Centrum Profilaktyki Uzależnień w Krakowie, podmiotu prawa handlowego. Ponadto w załączniku Nr 2 uchwały Nr LXXXIV/1107/09 Rady Miasta Krakowa z dnia 4 listopada 2009 r. w sprawie zmiany nazwy Izby Wytrzeźwień w Krakowie i nadania Statutu Miejskiemu Centrum Profilaktyki Uzależnień z siedzibą w Krakowie przy ul. Rozrywka 1, przyjęty został Harmonogram przekształcenia, zgodnie z którym Prezydent Miasta Krakowa został zobowiązany do przedłożenia projektu uchwały w sprawie likwidacji zakładu budżetowego Miejskie Centrum Profilaktyki Uzależnień w Krakowie w celu zawiązania jednoosobowej Spółki z ograniczoną odpowiedzialnością.

Jednocześnie do dnia 31 grudnia 2010 r. powinna dokonać się likwidacja Miejskiego Centrum Profilaktyki Uzależnień w Krakowie, prowadzonego do tej pory w formie zakładu budżetowego. Powyższe wynika z wejścia w życie ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2009 r. Nr 157 poz. 1240), której art. 14 ograniczył w sposób zasadniczy możliwość prowadzenia samorządowych zakładów budżetowych do enumeratywnie wymienionych zadań własnych jednostki samorządu terytorialnego, w których zakresie nie mieści się statutowa działalność zakładu budżetowego Miejskie Centrum Profilaktyki Uzależnień w Krakowie.

Wybór przekształcenia Zakładu budżetowego w jednoosobową Spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością Gminy Miejskiej Kraków uzasadniony jest tym, że komunalne spółki prawa handlowego charakteryzują się większą elastycznością w działaniu, szybciej i łatwiej dostosowują się do zmieniających się warunków społeczno-ekonomicznych i dysponując majątkiem o odpowiednim standardzie oraz świadcząc usługi o ustalonym zapotrzebowaniu docelowo wymagają mniejszego finansowego wsparcia właścicielskiego niż zakłady budżetowe. Dodatkowo za wyborem spółki z ograniczoną odpowiedzialnością przemawia aspekt ekonomiczny – wymagalny kapitał zakładowy jest niższy niż przy zawiązywaniu spółki akcyjnej, koszty przygotowania Zgromadzeń Wspólników są niższe w przypadku podejmowania uchwał nie wymagających notariusza.

Obowiązujące przepisy prawa nie przewidują możliwości bezpośredniej zmiany poprzez przekształcenie zakładu budżetowego w spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością. Ustawa z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (dalej ugn) jak i ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych jednoznacznie wskazują, że niezbędna jest likwidacja Miejskiego Centrum Profilaktyki Uzależnień w Krakowie w celu przekształcenia w spółkę komunalną. Zgodnie z powyższymi ustawami, Gmina Miejska Kraków określa przeznaczenie mienia likwidowanego Zakładu. Należności i zobowiązania Zakładu przejmuje utworzona Spółka, która wejdzie także we wszystkie prawa i obowiązki związane z działalnością Zakładu. Zgodnie z art. 23¹ kodeksu pracy nowy podmiot stanie się stroną w dotychczasowych stosunkach pracy.

Na podstawie art. 22 ust. 3 ustawy o gospodarce komunalnej, czynności związane z likwidacją Zakładu wykona Prezydent Miasta Krakowa. Wyznaczy on między innymi likwidatora, który będzie działał zgodnie z obowiązującymi procedurami likwidacyjnymi.

Zasadniczym celem utworzenia Miejskiego Centrum Profilaktyki Uzależnień sp. z o.o. z siedzibą w Krakowie jest realizacja zadań własnych gminy w zakresie porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli dotyczących przeciwdziałania powstawaniu i usuwaniu następstw nadużywania alkoholu, w tym świadczenia pomocy dla osób uzależnionych i zagrożonych uzależnieniem oraz ich rodzin.

Wszystkie udziały w nowym podmiocie zostaną objęte przez Gminę Miejską Kraków.

Składniki mienia Zakładu przekształconego w Spółkę będą stanowiły majątek Spółki. Zgodnie z art. 23 ust. 2 ustawy o gospodarce komunalnej, nowoutworzona Spółka nabędzie prawo do użytkowania wieczystego gruntów, które były w trwałym zarządzie Zakładu. Tym samym stanie się też właścicielem budynków i urządzeń na nim posadowionych. Należności i zobowiązania likwidowanego Zakładu budżetowego przejmie utworzona Spółka.

Zarząd Miejskiego Centrum Profilaktyki Uzależnień Sp. z o.o. upoważniony zostanie do załatwiania indywidualnych spraw należących do zadań Gminy. Będzie mógł udzielić dalszego (subsydialnego) pełnomocnictwa administracyjnego pracownikom jednostki, którzy będą załatwiali sprawy objęte tym pełnomocnictwem w jego imieniu.

Przedmiotowa uchwała z samej swojej istoty powoduje skutki własnościowe, dotychczasowy majątek Gminy Miejskiej Kraków będący w trwałym zarządzie Zakładu stanie się majątkiem oddzielnego bytu prawnego jakim będzie Spółka. Przewiduje się, że nastąpi przekazanie środków trwałych o wartości księgowej brutto 2.451.589,03 zł z umorzeniem na dzień 31 grudnia 2010 w wysokości 776.189,71 zł oraz przekazanie pozostałych środków trwałych (wyposażenie umorzone całkowicie) w wartości księgowej brutto 294.402,04 zł.

Trwały zarząd nieruchomości zostanie wygaszony a w zamian ustanowione wieczyste użytkowanie dla nowej Spółki. Wartość wieczystego użytkowania zostanie określona przez Prezydenta Miasta Krakowa na podstawie wyceny rzeczoznawcy majątkowego.

Czynności związanych z powołaniem Spółki dokona Prezydent Miasta Krakowa. W ramach tych czynności między innymi określi Akt Założycielski Spółki, wartość wkładów, powoła pierwsze organy Spółki (Zarząd i Radę Nadzorczą). Do czasu rejestracji Spółki w Krajowym Rejestrze Sądowym, będzie ona działać jako Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością w organizacji.

W roku 2011 nie przewiduje się wpływu przedmiotowego przekształcenia na dochody Miasta. W latach następnych, gdy Spółka podejmie działania finansowane z zewnętrznych źródeł np. z Narodowego Funduszu Zdrowia, przewiduje się wypracowanie przez Spółkę zysku, który po pokryciu straty i kapitału zapasowego do ustawowej wysokości, może zostać przeznaczony na cele rozwojowe.

Samo przekształcenie w Spółkę nie ma bezpośredniego wpływu na wydatki Miasta Krakowa jednak zmiana struktury osób przebywających w Dziale Opieki nad Osobami Nietrzeźwymi, tj. coraz większy udział bezrobotnych i spadek tzw. ściągalności może uzasadnić zwiększenie w przyszłości środków przeznaczonych na wykonywanie przez Spółkę zadań własnych Gminy.

Zmiana zasad rachunkowości z budżetowej na ogólną powoduje zwiększenie kosztów o odpis amortyzacyjny. W przypadku Centrum jest to kwota około 83.000 zł. Spółka na każdej działalności winna osiągać dodatnią rentowność, również na wykonywaniu zadań własnych Gminy. Przejście jednostki na zasady racjonalnego gospodarowania zgodnie z zasadami rynku, zoptymalizowanie działania gospodarczego, podjęcie dodatkowych działań gospodarczych nie spowodują w tym zakresie dodatkowych obciążeń dla Miasta.

Przekształcenie w spółkę nie będzie miało bezpośredniego wpływu na zwiększenie zatrudnienia. Natomiast racjonalizacja działania gospodarczego zgodnie z zasadami rynku pozwoli bez zwiększania zatrudnienia podjąć dodatkowe działania gospodarcze.

Koszty likwidacji Zakładu i zawiązania Spółki (w tym wyceny składników majątku, koszty rejestrowe, należne opłaty) zabezpieczone są w budżecie Zakładu.

W związku z powyższym, uzasadnione jest podjęcie przez Radę Miasta Krakowa uchwały w proponowanym kształcie.