druk nr projekt Prezydenta Miasta Krakowa

UCHWAŁA NR

Rady Miasta Krakowa

z dnia

w sprawie wniesienia wkładu niepieniężnego (aportu) w postaci nieruchomości Gminy Miejskiej Kraków do Krakowskiego Holdingu Komunalnego S.A. oraz zmiany uchwały Nr LV/488/96 Rady Miasta Krakowa z dnia 10 lipca 1996 r. w sprawie powołania KRAKOWSKIEGO HOLDINGU KOMUNALNEGO – Spółki Akcyjnej zmienionej uchwałami Nr LXXVI/736/97 Rady Miasta Krakowa z dnia 9 kwietnia 1997 r. i Nr LVI/710/08 Rady Miasta Krakowa z dnia 5 listopada 2008 r.

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 3, art. 18 ust 1 i ust. 2 pkt 9 lit. „f" ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.), art.13 ust. 1, art. 37 ust. 2 pkt 7 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (tekst jednolity: Dz.U. z 2004 r. nr 261 poz. 2603 z późn. zm), § 4 pkt 1 uchwały Nr XV/99/03 Rady Miasta Krakowa z dnia 7 maja 2003 r. (Dziennik Urzędowy Województwa Małopolskiego Nr 144 poz. 1907 z późn. zm.), art. 2, art. 4 ust. 1 pkt 1, art. 9 i art. 10 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 1997 r. Nr 9 poz. 43 z późn. zm.), § 3 ust. 4 uchwały LVI/710/08 Rady Miasta Krakowa w dnia 5 listopada 2008 r. w sprawie zmiany uchwały Nr LV/488/96 Rady Miasta Krakowa z dnia 10 lipca 1996 r. w sprawie powołania KRAKOWSKIEGO HOLDINGU KOMUNALNEGO – Spółki Akcyjnej (z późn. zm.) Rada Miasta Krakowa uchwala, co następuje:

§ 1.

1. Wyraża się zgodę na wniesienie wkładu niepieniężnego (aportu), w postaci prawa własności działek Gminy Miejskiej Kraków nr 64/32, 64/10, 64/17, 64/18 obr. 43 jednostka ewidencyjna Nowa Huta, objętych księgą wieczystą nr 191498, do jednoosobowej spółki Gminy Miejskiej Kraków działającej pod firmą Krakowski Holding Komunalny Spółka Akcyjna w Krakowie, wpisanej do Rejestru Przedsiębiorców prowadzonego przez Sąd Rejonowy dla Krakowa – Śródmieścia Wydział XI Gospodarczy Krajowego Rejestru Sądowego zarejestrowanej pod nr 0000006301, w celu realizacji powierzonego uchwałą Nr LVI/710/08 Rady Miasta Krakowa w dnia 5 listopada 2008 r. zadania polegającego na przygotowaniu, budowie i eksploatacji Zakładu Termicznego Przekształcania Odpadów w Krakowie.
2. W zamian za wniesiony wkład niepieniężny opisany w ust. 1, Gmina Miejska Kraków obejmie w podwyższonym kapitale KHK S.A akcje imienne, których wartość nominalna będzie odpowiadać ustalonej przez Prezydenta Miasta Krakowa wartości wkładu.

§ 2.

W uchwale Nr LV/488/96 Rady Miasta Krakowa z dnia 10 lipca 1996 r. w sprawie powołania KRAKOWSKIEGO HOLDINGU KOMUNALNEGO – Spółki Akcyjnej (z późn. zm.), § 4 pkt b/ otrzymuje brzmienie:

„b/ kwota pozostała po rozliczeniu, o którym mowa w pkt a, przeznaczona będzie na inwestycje w spółkach tworzących Podatkową Grupę Kapitałową wskazanych uchwałą Walnego Zgromadzenia KHK S.A.”

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Krakowa.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Rada Miasta Krakowa uchwałą Nr LVI/710/08 z dnia 5 listopada 2008 r. *w sprawie zmiany uchwały Nr LV/488/96 Rady Miasta Krakowa z dnia 10 lipca 1996 r. w sprawie powołania KRAKOWSKIEGO HOLDINGU KOMUNALNEGO – Spółki Akcyjnej zmienionej uchwałą Nr LXXVI/736/97 Rady Miasta Krakowa z dnia 9 kwietnia 1997 r. oraz w sprawie powierzenia Krakowskiemu Holdingowi Komunalnemu Spółka Akcyjna realizacji Zakładu Termicznego Przekształcania Odpadów w Krakowie* powierzyła Krakowskiemu Holdingowi Komunalnemu S.A. (KHK S.A.) realizację zadania polegającego na przygotowaniu, budowie i eksploatacji Zakładu Termicznego Przekształcania Odpadów w Krakowie. W § 3 ust. 4 ww. uchwały przewidziano, że w przypadku, gdy lokalizacja ZTPO obejmie grunty będące własnością Gminy Miejskiej Kraków, wyraża się wolę ich wniesienia - na podstawie odrębnej uchwały, jako wkładu niepieniężnego (aportu) na podwyższenie kapitału zakładowego KHK S.A. i w zamian objęcie odpowiedniej ilości akcji, których wartość nominalna będzie odpowiadać wartości rynkowej wnoszonego wkładu niepieniężnego - jako środek realizacji powierzonego zadania.

W związku z ustaleniem lokalizacji ZTPO, KHK S.A. zawnioskował w dniu 21 maja 2009 r. o wniesienie aportu w postaci nieruchomości zlokalizowanej przy ul. Giedroycia, obejmującej działki: nr 64/32 o powierzchni 5,5065 ha, nr 64/10 o powierzchni 0,041 ha, nr 64/17 o powierzchni 0,1262 ha oraz nr 64/18 o pow. 0,3439 ha położone w obrębie 43 jednostka ewidencyjna Nowa Huta. Łączna powierzchnia nieruchomości stanowi 6,0176 ha. Właścicielem powyższych działek jest Gmina Miejska Kraków.

Przedmiotowy obszar od dnia 2 stycznia 2003 r. nie podlega ustaleniom żadnego obowiązującego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Zgodnie z pozyskanymi opiniami ustalono, że na przedmiotowych działkach nie planuje się realizacji inwestycji miejskich w zakresie planowanego układu drogowego, merytoryczne wydziały pozytywnie zaopiniowały przeniesienie prawa własności ww. nieruchomości na rzecz KHK S.A.

Krakowski Holding Komunalny S.A. został utworzony na podstawie uchwały Nr LV/488/96 Rady Miasta Krakowa z dnia 10 lipca 1996 roku. Uchwała ta określiła cele i zakres działania KHK S.A. jako spółki dominującej w grupie kapitałowej, w której spółkami zależnymi są Miejskie Przedsiębiorstwo Energetyki Cieplnej S.A. (MPEC S.A.), Miejskie Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji S.A. (MPWiK S.A.) i Miejskie Przedsiębiorstwo Komunikacyjne S.A. (MPK S.A.) Określiła także warunki utworzenia i funkcjonowania Podatkowej Grupy Kapitałowej (PGK) w rozumieniu przepisów o podatku dochodowym od osób prawnych (CIT).

Zgodnie z powyższą uchwałą, na KHK S.A. nałożono obowiązek przestrzegania przez PGK następujących zasad w zakresie podziału efektów funkcjonowania:

a) połowa kwoty podatku, który byłby zapłacony w przypadku nieistnienia Podatkowej Grupy Kapitałowej, zostanie przeznaczona na finansowanie nakładów inwestycyjnych Spółek płacących zaliczki na podatek dochodowy,

b) kwota pozostała po rozliczeniu, o którym mowa w pkt a, przeznaczona będzie na inwestycje MPK Sp. z o.o.

c) spółki wchodzące w skład Podatkowej Grupy Kapitałowej dokonywać będą w każdym roku podatkowym wydatków inwestycyjnych w wysokości stanowiącej łącznie co najmniej 50 % dochodu grupy po opodatkowaniu, nie mniej jednak niż 20 % sumy dochodów do opodatkowania poszczególnych spółek.

Wyżej wymienione zasady były przestrzegane w okresie obowiązywania pierwszej umowy funkcjonowania PGK na lata 1997 – 1999. Przestrzegane są także dziś, kiedy

obowiązuje druga umowa o przedłużeniu funkcjonowania PGK na lata 2000 – 2009. W ich efekcie MPK S.A. otrzymało 47.772,3 tys. złotych (50% z 95.544,4 tys. zł) nie zapłaconego podatku dochodowego, jaki byłby odprowadzony gdyby PGK nie istniała. Druga połowa została zatrzymana w spółkach dochodowych. Wielkość efektów za lata 1997-2009 jest następująca:

MPK S.A.	47 772,3 tys. zł
MPWiK S.A.	34 430,3 tys. zł
MPEC S.A.	13 341,8 tys. zł
Finansowy efekt PGK	**95 544,4 tys. zł**

Wszystkie środki z niezapłaconego podatku dochodowego zostały wydatkowane na inwestycje infrastrukturalne spółek.

Przywilejem grup kapitałowych posiadających status Podatkowej Grupy Kapitałowej jest możliwość kompensowania uzyskiwanych dochodów z wykazywanymi stratami. Gdy strata jest wyższa lub równa sumie dochodów, spółki dochodowe nie płacą podatku. Aby zastosować mechanizm wykazywania oszczędności podatkowych w krakowskiej PGK, postanowiono zamienić dotacje (dopłaty) do komunikacji miejskiej jakie otrzymywało MPK S.A. na dopłaty do kapitału. Strumień środków na podwyższanie kapitału spółki w świetle przepisów CIT nie jest przychodem. W efekcie od 1997 roku MPK S.A. zaczęło wykazywać straty (ok. 40-50 mln zł rocznie), które były na tyle duże, że pokrywały dochody pozostałych spółek, a grupa nie wykazywała dochodu i nie płaciła podatku dochodowego.

Jednakże od 2007 roku zmianie uległy warunki funkcjonowania spółek i PGK. Powodem była zmiana zasad rozliczeń za przewozy w komunikacji miejskiej realizowanej na terenie Miasta Krakowa. Rolę organizatora i sprzedawcy usług komunikacyjnych przejęło Miasto Kraków. MPK S.A. stało się natomiast operatorem wynagradzanym za zakontraktowaną i zrealizowaną pracę przewozową. Uzyskując przychody z tytułu sprzedaży zakontraktowanych usług przewozowych spółka przestała wykazywać straty, które mogłyby być kompensowane z dochodami.

Pomimo tego, wśród spółek jest wola przedłużenia okresu funkcjonowania PGK na kolejne 10 lat. Istnieją bowiem potencjalne przyszłe korzyści do których należy zaliczyć:

1. Rozszerzenie podstawowego zakresu działalności KHK S.A. o przygotowanie, budowę i eksploatację Zakładu Termicznego Przekształcania Odpadów w Krakowie, który w fazie przygotowania i budowy będzie generował straty możliwe do odliczenia od dochodów pozostałych uczestników grupy (szacowane oszczędności podatkowe to ok. 5 mln zł).
2. Pomimo, że obecne prognozy spółek nie przewidują ponoszenia strat po 2014 roku, nie można wykluczyć, że straty wystąpią, co bez statusu PGK nie będzie mogło być wykorzystane.
3. Możliwa jest poprawa płynności, gdyż z uwagi na sezonowość dochodów i strat w grupie w trakcie roku podatkowego spółki nie wnoszą pełnych zaliczek na rozliczenie podatku z Urzędem Skarbowym - dotychczas 30% kwot zaliczek zostawało w Spółce.
4. Zgodnie z art. 16 ust. 1 pkt 14 ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych, nie uważa się za koszty uzyskania przychodów darowizn i ofiar wszelkiego rodzaju, z wyjątkiem dokonywanych między spółkami tworzącymi podatkową grupę kapitałową, (...). Darowizna przekazana przez jedną ze spółek PGK na rzecz innej spółki jest dla „darczyńcy" kosztem uzyskania przychodu, a dla „obdarowanego" przychodem, co nie wpływa na wysokość zobowiązania podatkowego,
5. Wykorzystanie mechanizmu darowizn umożliwia udzielanie wzajemnych pożyczek pomiędzy uczestnikami grupy bez opłat z tytułu Podatku od Czynności Cywilnoprawnych (PCC).

6. Istnieje możliwość wdrożenia bankowych mechanizmów zarządzania płynnością finansową (*cash pooling*), podobnie jak w przypadku pożyczek nie ma zastosowania PCC.
7. Zgodnie z art. 11 ust. 8 Ustawy o CIT istnieje swoboda ustalania cen transakcyjnych przez uczestników grupy bez konieczności ich kłopotliwego dokumentowania.
8. Istnieje możliwość udzielania poręczeń i gwarancji, które są akceptowane przez wszystkie instytucje finansowe (np.: EBOR, EBI, Bank Światowy, Ministerstwo Finansów, NFOŚiGW, WFOŚ) na korzystniejszych niż rynkowe warunkach.

Ponadto cennym jest, że krakowska grupa ma możliwość korzystania z przywilejów statusu PGK na warunku inwestycyjnym, a nie dochodowym, obowiązującym w chwili utworzenia grupy (zgodnie z zasadą ochrony praw nabytych, która znalazła swój wyraz w art. 3 ustawy z dnia 21 listopada 1996 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych Dz. U. Nr 137, poz. 639) w brzmieniu: „Przepis art. 1a ust. 2 pkt 3 lit. a) ustawy, o której mowa w art. 1, w brzmieniu dotychczasowym stosuje się do podatkowej grupy kapitałowej, jeżeli umowa o jej utworzeniu została zarejestrowana przez urząd skarbowy przed dniem 1 stycznia 1997 r. - w całym okresie, w którym ta grupa będzie uznawana za podatnika podatku dochodowego”.

Uwzględniając powyższe oraz dostrzegając dotychczas wypracowane korzyści, oczekuje się, że w przedłużonym okresie funkcjonowania PGK wprowadzone zostaną nowe zasady podziału efektów i rozliczeń pomiędzy uczestnikami grupy podatkowej uwzględniające aktualne warunki działalności spółek przy braku wykazywania strat przez MPK S.A.

Dlatego w celu urealnienia zasad podziału efektów i rozliczeń pomiędzy uczestnikami PGK proponuje się zmienić treść §4. pkt. b/ Uchwały RMK, który na wniosek Rady Nadzorczej KHK S.A., uprawni Walne Zgromadzenie spółki dominującej do podziału 50% efektów, zgodnie z bieżącymi priorytetami inwestycyjnymi spółek miejskich.

W związku z powyższym, uzasadnione jest przyjęcie w tej sprawie przez Radę Miasta Krakowa uchwały w proponowanym kształcie.