

ZARZĄDZENIE NR 494/2005
PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA
Z DNIA 25 marca 2005 r.

w sprawie przyjęcia i przekazania pod obrady Rady Miasta Krakowa projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie przyjęcia trybu dotowania zadań publicznych należących do zakresu działań Miasta Krakowa oraz sposobu ich rozliczania i kontroli.

Na podstawie art. 30 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591, z późn. zm.) zarządza się co następuje :

§ 1

Postanawia się przyjąć i przekazać pod obrady Rady Miasta Krakowa projekt uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie przyjęcia trybu dotowania zadań publicznych należących do zakresu działań Miasta Krakowa oraz sposobu ich rozliczania i kontroli.

§ 2

Wykonanie zarządzenia powierza się Sekretarzowi Miasta.

§ 3

Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

Prezydent Miasta Krakowa
/-/

Druk Nr

Projekt
Prezydenta Miasta Krakowa

Uchwała Nr
Rady Miasta Krakowa
z dnia

w sprawie przyjęcia trybu dotowania zadań publicznych należących do zakresu działań Miasta Krakowa oraz sposobu ich rozliczania i kontroli.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz.1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz.558, Nr 113, poz.984, Nr 153, poz.1271, Nr 214, poz.1806, z 2003 r. Nr 80, poz.717, Nr 162, poz. 1568 i z 2004 r. Nr 102, poz.1055, Nr 116, poz.1203), art. 118 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 26 listopada 1998 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2003 r. Nr 15, poz.148, Nr 45, poz.391, Nr 65, poz.594, Nr 96, poz.874, Nr 166, poz.1611, Nr 189, poz.1851 i z 2004 r. Nr 19, poz.177, Nr 93, poz.890, Nr 121, poz.1264, Nr 123, poz.1291, Nr 210, poz.2135, Nr 273, poz. 2703), Rada Miasta Krakowa uchwała, co następuje:

§ 1.

Przyjmuje się tryb udzielania dotacji celowej, sposób jej rozliczania i kontroli dla zadań publicznych polegających : na prowadzeniu i utrzymaniu Krakowskiego Ogrodu Zoologicznego, terenów cennych przyrodniczo, lasów komunalnych oraz Kopca Niepodległości im. J. Piłsudskiego, określony w załączniku do uchwały.

§ 2.

Źródłem finansowania zadań publicznych, o których mowa w § 1, jest Budżet Miasta Krakowa, Gminny Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej oraz Powiatowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Krakowa.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Rozdział 1
Postanowienia ogólne

§ 1.

1. Załącznik określa tryb postępowania o udzielenie dotacji na : prowadzenie i utrzymanie Krakowskiego Ogrodu Zoologicznego, terenów cennych przyrodniczo, lasów komunalnych oraz Kopca Niepodległości im. J. Piłsudskiego, sposób jej rozliczania oraz sposób kontroli wykonywania zleconego zadania.

2. Dotacje, o których mowa w ust. 1 udzielane są z Budżetu Miasta Krakowa, Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej oraz Powiatowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.

3. Tryb postępowania o udzielenie dotacji ma na celu zapewnienie jawności postępowania o udzielenie dotacji i jej rozliczenia.

4. Postanowienia ust. 3 nie naruszają przepisów ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej /Dz. U. z 2001 r. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm./.

§ 2.

1. Ilekroć jest mowa w załączniku o:

1) podmiocie ubiegającym się o dotację – rozumie się przez to podmiot niezaliczony do sektora finansów publicznych i nie działający w celu osiągnięcia zysku, w rozumieniu ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie /Dz. U. z 2003 r. Nr 96, poz. 873 z późn. zm./,

2) umowie – rozumie się przez to umowę zlecającą zadanie i udzielającą dotację zawieraną pomiędzy Gminą Miejską Kraków a podmiotem, któremu została przyznana,

3) dotacji – rozumie się przez to dotację celową, o której mowa w art. 69 ust. 4 pkt 1 lit. d ustawy z dnia 26 listopada 1998 r. o finansach publicznych / Dz. U. z 2003 r. Nr 15, poz. 148 z późn. zm./, w tym dotację związaną z wykonywaniem zadań, które mogą być finansowane z Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej oraz Powiatowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej,

4) terenach cennych przyrodniczo – rozumie się przez to tereny niezbędne dla utrzymania procesów ekologicznych i stabilności ekosystemów; zachowania różnorodności biologicznej, a ponadto zapewnienia ciągłości istnienia gatunków roślin, zwierząt i grzybów, spełniające w szczególności cele ochronne, produkcyjne lub społeczno-kulturowe,

5) lasach komunalnych – rozumie się przez to tereny leśne w rozumieniu ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach / Dz. U z 2000 r. Nr 56, poz. 679 z późn. zm.), stanowiące własność Gminy Miejskiej Kraków,

6) Wydziale Wiodącym – rozumie się przez to Wydział Gospodarki Komunalnej i Ochrony Środowiska Urzędu Miasta Krakowa,

7) Prezydencie – rozumie się przez to Prezydenta Miasta Krakowa.

Rozdział 2 Tryb udzielania dotacji

§ 3.

Dotacja na prowadzenie i utrzymanie Krakowskiego Ogrodu Zoologicznego, terenów cennych przyrodniczo, lasów komunalnych oraz Kopca Niepodległości im. J. Piłsudskiego będzie udzielana na podstawie wniosku złożonego przez podmiot ubiegający się o dotację w Wydziale Wiodącym.

§ 4.

Wniosek powinien zawierać:

- 1) oznaczenie podmiotu ubiegającego się o dotację,
- 2) określenie zadań realizowanych przez podmiot ubiegający się o dotację, polegający na ich szczegółowym opisie, terminie oraz kosztach ich realizacji.

§ 5.

1. Wniosek podlega badaniu pod względem rzeczowym i finansowym przez Wydział Wiodący, z zastrzeżeniem § 6.

2. W przypadku gdy wniosek nie odpowiada wymaganiom określonym w § 4, Wydział Wiodący zwraca się o jego uzupełnienie do podmiotu ubiegającego się o dotację.

3. W przypadku gdy wniosek odpowiada wymaganiom formalnym, podlega zaopiniowaniu przez Wydział Wiodący i następnie zostaje przedłożony Prezydentowi.

4. Prezydent ustala w drodze zarządzenia podmiot, któremu zostanie udzielona dotacja na prowadzenie i utrzymanie Krakowskiego Ogrodu Zoologicznego, terenów cennych przyrodniczo, lasów komunalnych oraz Kopca Niepodległości im. J. Piłsudskiego.

5. Po wydaniu zarządzenia, o którym mowa w ust. 4, wniosek przesłany zostaje do Wydziału Budżetu Miasta w celu ujęcia go w projekcie budżetu Miasta na rok następny.

§ 6.

1. W przypadku gdy wniosek dotyczy zadań, które mogą być finansowane z Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej oraz Powiatowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, wniosek podlega badaniu zgodnie z przepisami ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2001 r. Nr 62, poz. 627 z późn. zm.) oraz zgodnie z wymogami określonymi w Załączniku nr 1 do Zarządzenia nr 1046/2004 Prezydenta Miasta Krakowa z dnia 29 czerwca 2004 r. w sprawie zasad udzielania dofinansowania ze środków Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Krakowie oraz Powiatowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Krakowie, z tym że nie stosuje się § 8 – 16 cyt. wyżej Zarządzenia.

2. Decyzję o przyznaniu podmiotowi ustalonemu w myśl ust. 4 § 5 dotacji dla poszczególnych zadań podejmuje Prezydent Miasta Krakowa w formie Zarządzenia dotyczącego układu wykonawczego budżetu Miasta Krakowa.

3. Wysokość przyznanej dotacji jest uzależniona od wielkości środków, jakimi dysponują w danym roku Gminny Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej oraz

Powiatowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej oraz od ilości objętych wnioskiem zadań.

§ 7.

Wydział Wiodący, z zastrzeżeniem § 6, opiniuje wniosek z uwzględnieniem poniższych kryteriów:

- 1) wymiernych korzyści płynących dla mieszkańców Miasta,
- 2) kosztów zadań, w tym:
 - a) wysokości ewentualnego wkładu własnego wnioskodawcy,
 - b) udziału innych źródeł finansowania,
 - c) struktury wydatków,
- 3) perspektyw kontynuacji zadań i potencjalnych źródeł jego dalszego finansowania,
- 4) stosunku ponoszonych nakładów do długofalowych efektów zadań,
- 5) dokonań wnioskodawcy,
- 6) dotychczasowej współpracy wnioskodawcy z samorządem,
- 7) współpracy wnioskodawcy z innymi instytucjami publicznymi.

§ 8.

1. Udzielenie dotacji następuje na podstawie umowy pomiędzy Gminą Miejską Kraków a podmiotem, któremu zostanie udzielona dotacja.

2. Umowa zawiera:

- 1) szczegółowy opis zadania i termin jego wykonania;
- 2) określenie dotacji celowej należnej podmiotowi ubiegającemu się o dotację, z wyszczególnieniem środków finansowych znajdujących pokrycie w planie rzeczowo-finansowym Wydziału Wiodącego,
- 3) tryb płatności dotacji,
- 4) tryb kontroli wykonywania zadania;
- 5) sposób rozliczenia udzielonej dotacji celowej i zasady zwrotu niewykorzystanej części dotacji.

Rozdział 3

Sposób płatności i rozliczania dotacji

§ 9.

1. Przyznana dotacja przekazywana będzie w transzach miesięcznych do 6-tego dnia danego miesiąca, przelewem na konto podmiotu, zgodnie z umową, o której mowa w § 8.

2. Okresem rozliczeniowym z wydatków na realizację zadań jest jeden miesiąc.

3. Rozliczenie dotacji za dany miesiąc nastąpi do 20-tego dnia następnego miesiąca na podstawie faktury VAT wystawionej przez podmiot, który otrzymał dotację i potwierdzonej przez Wydział Wiodący wraz z rzeczowo-finansową specyfikacją poniesionych kosztów, określoną zgodnie z umową, o której mowa w § 8.

4. Uruchomienie płatności kolejnej transzy dotacji jest uzależnione od precyzyjnego rozliczenia się podmiotu z poprzednich transz dotacji, zgodnie z zapisem ust. 3.

Rozdział 4 Sposób kontroli

§ 10.

1. Wydział Wiodący kontroluje wydatkowanie środków przekazanych dotacją, tak pod względem merytorycznym, jak i finansowym.

2. Kontrola działalności podmiotu ubiegającego się o dotację będzie dokonywana w trybie ustawy z dnia 26 listopada 1998 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2003 r. Nr 15, poz. 148 z późniejszymi zmianami).

3. Do realizacji kontroli, o której mowa w ust. 1, podmiot ubiegający się o dotację udostępni dokumenty, pomieszczenia oraz udzieli stosownych wyjaśnień.

§ 11.

W przypadku stwierdzenia niegospodarności lub wydatkowania przez podmiot ubiegający się o dotację przekazanych środków w sposób niezgodny z przeznaczeniem określonym w umowie, Miastu przysługuje zwrot środków wraz z ustawowymi odsetkami, licząc od daty przekazania środków.

Uzasadnienie

Uchwała ma na celu ustalenie formalno-prawnych podstaw do finansowania zadań zleczanych podmiotom niezaliczonym do sektora finansów publicznych i niedziałających w celu osiągnięcia zysku, które będą polegać na:

- prowadzeniu i utrzymaniu Krakowskiego Ogrodu Zoologicznego,
- utrzymaniu terenów cennych przyrodniczo,
- utrzymaniu lasów komunalnych,
- utrzymaniu Kopca Niepodległości im. J. Piłsudskiego.

Wprowadzenie regulacji przewidzianej w uchwale wynika z konieczności dostosowania obecnie istniejącego sposobu finansowania zadań do aktualnie obowiązującego stanu prawnego (w szczególności znowelizowanego art. 118 ust. 2 ustawy z dnia 26 listopada 1998 r. o finansach publicznych - tekst jedn.: Dz. U. z 2003 r. Nr 15, poz. 148 z późn. zm.).

Zgodnie z art. 118 ust. 1 ustawy z dnia 26 listopada 1998 r. o finansach publicznych istnieje możliwość udzielenia z budżetu jednostki samorządu terytorialnego dotacji na cele publiczne związane z realizacją zadań podmiotu niezaliczonego do sektora finansów publicznych i niedziałającego w celu osiągnięcia zysku. W myśl art. 118 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych zlecenie zadania i udzielenie dotacji następuje na podstawie umowy jednostki samorządu terytorialnego z takim podmiotem. Art. 118 ust. 2 ustawy przywołanej wyżej przewiduje natomiast delegację dla organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego do określenia:

- 1) trybu postępowania o udzielenie dotacji,
- 2) sposobu jej rozliczania,
- 3) sposobu kontroli wykonywania zleconego zadania.

Dotacja przewidziana w cytowanych wyżej przepisach jest dotacją celową. Uchwała wraz z załącznikiem ma zapewnić jawność przyznawania środków publicznych na wyżej określone cele.

Uchwała zgodnie z delegacją ustawową określa tryb postępowania o udzieleni dotacji (na wniosek zainteresowanego podmiotu), sposób płatności dotacji oraz jej rozliczania, a ponadto sposób kontroli wykonywania zleconego zadania.

Wydziałem odpowiedzialnym za merytoryczną ocenę wniosku o przyznanie dotacji jest Wydział Gospodarki Komunalnej i Ochrony Środowiska. Wniosek jest badany pod względem rzeczowym, finansowym i formalnym. Podmiot, któremu zostanie udzielona dotacja ustali Prezydent Miasta w drodze zarządzenia.

Regulamin Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, jak również Powiatowego Funduszu Ochrony Środowiska przewiduje możliwość udzielania dotacji dla zadań określonych w art. 406 oraz 407 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2001 r. Nr 62, poz. 627 z późn. zm.). W związku z powyższym w odniesieniu do oceny wniosków dotyczących zadań, które mogą być finansowane z tych funduszy konieczne jest dodatkowe ich badanie pod względem zachowania wymogów prawa ochrony środowiska oraz wymogów zawartych w Załączniku nr 1 do Zarządzenia nr 1046/2004 Prezydenta Miasta Krakowa z dnia 29 czerwca 2004 r. w sprawie zasad udzielania dofinansowania ze środków Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki

Wodnej w Krakowie oraz Powiatowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Krakowie.

Obecnie zadania polegające na prowadzeniu i utrzymaniu Krakowskiego Ogrodu Zoologicznego, terenów cennych przyrodniczo, lasów komunalnych oraz Kopca im. J. Piłsudskiego wykonuje „Fundacja Miejski Park i Ogród Zoologiczny w Krakowie” ustanowiona przez Gminę Kraków.

Fundacja realizująca cele statutowe, znajduje wysoką ocenę pod względem profesjonalności, fachowości i staranności wykonywanych zadań. Szczególnie cenne są osiągnięcia w zakresie hodowli gatunków ginących i zagrożonych wyginięciem, jak również w dziedzinie utrzymania i konserwacji lasów komunalnych.