

**ZARZĄDZENIE NR 1152/2003
PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA
Z DNIA 22 sierpnia 2003 r.**

w sprawie przyjęcia projektów uchwał Rady Miasta Krakowa w sprawie zasad usytuowania na terenie Gminy Miejskiej Kraków miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych oraz w sprawie miejsc i obiektów oraz określonych obszarów na terenie Gminy Miejskiej Kraków, w których ze względu na ich charakter obowiązuje stały zakaz prowadzenia sprzedaży, podawania, spożywania oraz wnoszenia napojów alkoholowych.

Na podstawie art. 30 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) Prezydent Miasta Krakowa zarządza, co następuje:

§ 1.

Postanawia się przyjąć projekty uchwał Rady Miasta Krakowa:

- w sprawie zasad usytuowania na terenie Gminy Miejskiej Kraków miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych
- w sprawie miejsc i obiektów oraz określonych obszarów na terenie Gminy Miejskiej Kraków, w których ze względu na ich charakter obowiązuje stały zakaz prowadzenia sprzedaży, podawania, spożywania oraz wnoszenia napojów alkoholowych i przekazać je Radzie Miasta Krakowa.

§ 2.

Wykonanie zarządzenia powierza się Sekretarzowi Miasta.

§ 3.

Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

**Uchwała Nr
Rady Miasta Krakowa
z dnia**

w sprawie miejsc i obiektów oraz określonych obszarów na terenie Gminy Miejskiej Kraków, w których ze względu na ich charakter obowiązuje stały zakaz prowadzenia sprzedaży, podawania, spożywania oraz wnoszenia napojów alkoholowych.

Na podstawie art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1591, zmiana: Dz. U. z 2002 r. Nr 23 poz. 220, Nr 62 poz. 558, Nr 113 poz. 984, Nr 214 poz. 1806 i Dz. U. z 2003 r. Nr 80 poz. 717) i art. 14 ust. 6 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jednolity: Dz. U. z 2002 r. Nr 147 poz. 1231, zmiana: Dz. U. Nr 167 poz. 1372 i Dz. U. z 2003 r. Nr 80 poz. 719, Nr 122, poz. 1143), Rada Miasta Krakowa uchwała, co następuje:

§ 1.

1. Wprowadza się stały zakaz spożywania alkoholu w następujących miejscach publicznych, z uwagi na ich rekreacyjno-spacerowy charakter:

- a) tereny niezagospodarowanych fortów,
 - b) tereny zieleni publicznej.
2. Zakaz określony w ust.1 nie dotyczy spożywania alkoholu zakupionego w miejscach wyznaczonych w czasie trwania imprez mających charakter jednorazowy, organizowanych na podstawie odrębnych zezwoleń.

§ 2.

Dla niżej wymienionych obiektów wprowadza się stały zakaz:

- 1) sprzedaży, podawania i spożywania napojów alkoholowych w przejściach podziemnych oraz w placówkach w nich zlokalizowanych - z uwagi na charakter ciągów komunikacyjnych o dużym natężeniu ruchu pieszych,
- 2) sprzedaży i podawania napojów alkoholowych w placówkach zlokalizowanych w garażach i zespołach garażowych – z uwagi na charakter obiektów użytkowych określonego przeznaczenia,
- 3) wnoszenia i spożywania napojów alkoholowych na terenie ogrodzonych placów zabaw dla dzieci – z uwagi na rekreacyjno-wychowawczy charakter obiektów, na których przebywają dzieci,
- 4) sprzedaży, podawania i spożywania napojów alkoholowych na terenie kąpielisk i zalewów – z uwagi na rekreacyjny charakter tych obiektów,
- 5) sprzedaży napojów alkoholowych w obiektach nieposiadających w ich wnętrzu powierzchni sprzedażnej udostępnianej klientom (tzw. „sprzedaży przez okienko ”), z uwagi na charakter obiektów utrudniający egzekwowanie zakazu sprzedaży osobom nietrzeźwym i nieletnim.

§ 3.

Naruszenie zakazów zawartych w § 1 i 2, podlega przepisom karnym ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

§ 4.

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Krakowa.

§ 5.

Traci moc uchwała Nr XLIII/340/00 Rady Miasta Krakowa z dnia 26 stycznia 2000 r. w sprawie zakazu spożywania alkoholu w miejscach publicznych na określonych obszarach Miasta Krakowa.

§ 6.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego.

U Z A S A D N I E N I E

Rada Miasta Krakowa, stosownie do obowiązującego zapisu art.14 ust. 6 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, podjęła w dniu 26 stycznia 2000 r. uchwałę Nr XLIII/340/00 w sprawie zakazu spożywania alkoholu w miejscach publicznych na określonych obszarach Miasta Krakowa. Zapisy tej uchwały w znacznej mierze zostały uchylone rozstrzygnięciem nadzorczym Wojewody Małopolskiego z dnia 1 marca 2000 r., z uwagi na brak jednoznacznego określenia charakteru miejsc wymienionych w uchwale.

W związku z dokonaną w 2001 r. nowelizacją ustawy i zapisami wprowadzającymi zakaz „spożywania alkoholu na ulicach, placach i parkach, z wyjątkiem miejsc przeznaczonych do ich spożycia na miejscu, w punktach sprzedaży tych napojów”, niezakwestionowane przez Wojewodę zapisy uchwały stały się w dużej części bezprzedmiotowe. W przedłożonym projekcie w miejsce zakazu spożywania alkoholu na terenie fortów: Rajsko, Kosocice, Barycz, Borek, Kapianka (prawidłowo winno być: Łpianka), wprowadzono analogiczny zakaz na terenie niezagospodarowanych fortów. Natomiast uzupełnieniem ustawowego zapisu jest § 1 ust. 1 lit. "b" niniejszej uchwały, wprowadzający zakaz spożywania alkoholu na terenach zieleni publicznej (czyli przeznaczonych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, zdrowotne, dydaktyczno-wychowawcze i estetyczne, np. zieleńcach, bulwarach, promenadach, ogrodach jordanowskich, ogrodach botanicznych i zoologicznych, cmentarzach grzebalnych i niegrzebalnych, zieleni osiedlowej – zgodnie z ustawą z dnia 16 października 1991 r. o ochronie przyrody, tekst jedn. Dz.U. z 2001 r. Nr 99 poz. 1079 z późn. zm.).

Przedstawiony projekt uchwały kataloguje miejsca i obiekty, w których - ze względu na ich charakter - wskazane jest wprowadzenie stałego zakazu sprzedaży, podawania, spożywania oraz wnoszenia napojów alkoholowych.

Sporządzenie tego katalogu zostało poprzedzone konsultacją ze Strażą Miejską, Policją, Krakowską Kongregacją Kupiecką oraz Miejską Komisją Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

Projekt ten jest formą realizacji zapisów art. 1. ust.1 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, w zakresie ograniczania spożycia napojów alkoholowych.

**Uchwała Nr
Rady Miasta Krakowa
z dnia**

w sprawie zasad usytuowania na terenie Gminy Miejskiej Kraków, miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.

Na podstawie art. 40 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1591, zmiana: Dz. U. z 2002 r. Nr 23 poz. 220, Nr 62 poz. 558, Nr 113 poz. 984, Nr 214 poz. 1806 i Dz. U. z 2003 r. Nr 80 poz. 717) i art.12 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jednolity: Dz. U. z 2002 r. Nr 147, poz. 1231, zmiana: Dz. U. Nr 167, poz. 1372, Dz. U. z 2003 r. Nr 80, poz. 719, Nr 122, poz. 1143), Rada Miasta Krakowa uchwała, co następuje:

§ 1.

1. Określa się ogólnie obowiązujące zasady usytuowania miejsc sprzedaży napojów alkoholowych na terenie Gminy Miejskiej Kraków stanowiąc, że punkty sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży (detal), za wyjątkiem napojów o zawartości alkoholu do 4,5% oraz piwa, nie mogą być zlokalizowane w odległości mniejszej niż 50 m od następujących obiektów chronionych:

- 1) przedszkoli,
- 2) szkół podstawowych, gimnazjów oraz szkół ponadgimnazjalnych,
- 3) ogrodzonych: placów szkolnych i boisk,
- 4) ośrodków szkolno-wychowawczych,
- 5) placówek zapewniających opiekę i wychowanie uczniom w okresie pobierania nauki poza miejscem stałego zamieszkania (internaty, bursy),
- 6) domów dziecka oraz matki i dziecka,
- 7) schronisk dla nieletnich, pogotowi opiekuńczo-wychowawczych, policyjnych izb dziecka,
- 8) zakładów poprawczych, zakładów karnych dla młodocianych,
- 9) zakładów karnych typu półotwartego i otwartego dla dorosłych,
- 10) schronisk i noclegowni dla bezdomnych,
- 11) obiektów kultu religijnego, w których systematycznie (co najmniej raz na tydzień) odbywają się nabożeństwa lub inne obrzędy religijne,
- 12) dworców kolejowych i autobusowych,
- 13) obiektów sportowych,
- 14) obiektów wojskowych, w których skoszarowani są żołnierze na stałe,
- 15) kąpielisk, zalewów.

2. Odległość 50 metrów mierzona będzie najkrótszą drogą dojścia od wejścia do punktu sprzedaży do wejścia na teren obiektu chronionego lub do lustra wody dla kąpielisk i zalewów.

§ 2.

Dopuszcza się, po udokumentowaniu przez przedsiębiorcę zapewnienia systemu ochrony placówki i po uzyskaniu opinii właściwej terenowo Rady Dzielnicy, odstąpienie od wymogów odległościowych, określonych w § 1 ust. 1, w odniesieniu do:

- 1) obszaru położonego w obrębie Plant Krakowskich, łącznie z ulicami: Św. Gertrudy, Westerplatte, Basztowa, Dunajewskiego, Podwale, Straszewskiego, Podzamcze,
- 2) rejonu Kazimierza, ograniczonego ulicami: Dietla, Krakowska, Podgórska, Starowiślna,
- 3) następujących ulicznych ciągów handlowych: Karmelicka, Królewska, Zwierzyniecka, Kościuszki, Starowiślna, Kalwaryjska, Limanowskiego, Stradomska, Krakowska, Długa, Dietla, Grzegorzeczka oraz Aleja Róż i Plac Centralny,
- 4) obiektów hotelarskich z wyjątkiem schronisk młodzieżowych,
- 5) placówek posiadających zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych o zawartości alkoholu powyżej 4,5 % oprócz piwa, przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży – wydane dla przedsiębiorców kontynuujących działalność gospodarczą, jeżeli w okresie ważności tych zezwoleń powstały obiekty chronione, o których mowa w § 1 ust.1.

§ 3.

Dopuszcza się, po spełnieniu wymogów określonych innymi przepisami prawa, sprzedaż napojów alkoholowych w ogródkach kawiarnianych niezwiązanych z lokalem gastronomicznym, z wyłączeniem obszaru Rynku Głównego.

§ 4.

Użyte w uchwale określenia oznaczają:

- 1) „wejście do obiektu chronionego”:
 - a) - dla obiektów posadowionych na posesjach nieogrodzonych – ogólnodostępne wejście wskazane przez zarządzającego obiektem (brama, drzwi),
 - b) - dla obiektów posadowionych na posesjach ogrodzonych – ogólnodostępne wejście w ogrodzeniu trwałym wskazane przez zarządzającego obiektem (brama, bramka)
- 2) „najkrótsza droga dojścia do obiektu chronionego” – droga uwzględniająca przepisy o ruchu drogowym gwarantujące bezpieczeństwo publiczne (ochrona życia i zdrowia).

§ 5.

Traci moc uchwała Nr LXXI/704/97 Rady Miasta Krakowa z dnia 19 lutego 1997 r. w sprawie zasad usytuowania miejsc sprzedaży, podawania i spożywania napojów alkoholowych na terenie Gminy Miasta Krakowa oraz zmian w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, zmieniona uchwałą Nr X/94/99 Rady Miasta Krakowa z dnia 17 lutego 1999 r.

§ 6.

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Krakowa.

§ 7.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego.

UZASADNIENIE

Nowe regulacje prawne zawarte w ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, dokonane zmianą z 30 sierpnia 2002 r. (Dz. U. Nr 167, poz. 1372), stwarzają potrzebę dostosowania przepisów prawa miejscowego do nowego stanu prawnego.

Rada Miasta Krakowa, stosownie do obowiązującego w 1997 r. zapisu art.12 ust. 2 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, podjęła w dniu 19 lutego 1997 r. uchwałę Nr LXXI/704/97 w sprawie zasad usytuowania miejsc sprzedaży, podawania i spożywania napojów alkoholowych i warunków sprzedaży tych napojów na terenie Gminy Miasta Krakowa oraz zmian w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych.

Artykuł ten, znowelizowany ustawą z 30 sierpnia 2002 r. (Dz. U. Nr 167, poz. 1372) ograniczył kompetencje rad gmin jedynie do określania zasad usytuowania, nie uwzględniając warunków sprzedaży, gdyż obecnie określa je znowelizowana ustawa.

Ostatnia nowelizacja ustawy zaostrzyła kryteria wydawania zezwoleń, wprowadzając wymóg przedłożenia szeregu dokumentów (m. in. tytuł prawny do lokalu, decyzja SANEPID), doprecyzowała warunki prowadzenia sprzedaży alkoholu oraz rozbudowała zapisy dotyczące cofania zezwoleń. W tej sytuacji możliwym jest złagodzenie obowiązujących przepisów gminnych, co z kolei jest spełnieniem oczekiwań środowisk gospodarczych.

Prezentowany projekt, w stosunku do obowiązującej w tym zakresie uchwały, przewiduje zmniejszenie odległości punktów sprzedaży napojów alkoholowych od wymienionych tam obiektów chronionych, do 50 metrów. W samym katalogu obiektów utrzymuje część dotychczasowych zapisów (np. przedszkola, obiekty sportowe), części z nich nadaje nowe brzmienie (np. szkoły, obiekty kultu religijnego, obiekty wojskowe), niektóre wykreśla (np. placówki oświatowo-wychowawcze, funkcjonujące co najmniej rok, w których odbywają się zajęcia pozalekcyjne dla dzieci i młodzieży do lat 18) i wprowadza nowe (np. schroniska i noclegownie dla bezdomnych). Ponadto wyłącza z zasad usytuowania punkty sprzedaży napojów o zawartości alkoholu do 4,5% oraz piwa. Wprowadza w § 2 pkt 5 zapis, że ograniczenia odległościowe mogą nie dotyczyć placówek, w których kontynuowana byłaby działalność przez tego samego przedsiębiorcę, w sytuacji gdy w trakcie wcześniej prowadzonej działalności, powstały wyżej wymienione obiekty. Zgodnie z zapisem art. 18 ust. 9 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, zezwolenie na

obrót napojami alkoholowymi wydawane są na czas ściśle określony. W Gminie Miejskiej Kraków zarządzeniem Nr 48/2002 Prezydenta Miasta Krakowa z dnia 17 grudnia 2002 r. czas ten został ustalony dla placówek detalicznych na 3 lata. Zdarza się, iż w trakcie ważności zezwoleń w najbliższej okolicy placówki uruchamiane są (w budynkach wielofunkcyjnych) prywatne szkoły, przedszkola, które po niedługim czasie są likwidowane. Zapis ten ma na celu przede wszystkim zapewnić stabilność działania małym i średnim przedsiębiorcom.

Liberalizacja polegająca na zmniejszeniu dotychczasowej odległości, oprócz wspomnianych wyżej oczekiwań przedsiębiorców, znajduje uzasadnienie również w kontynuacji samej zasady, iż ograniczenia dotyczą placówek, które prowadzą sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży (detal), podczas gdy od 10 lat punkty prowadzące sprzedaż alkoholu przeznaczonego do spożycia w miejscu sprzedaży (gastronomia), nie podlegają ograniczeniom z zakresie zasad usytuowania.

Nie bez znaczenia jest fakt, iż dotychczasowe ograniczenia odległościowe, przejęto z restrykcyjnego okresu stanu wojennego, kiedy to rozporządzeniem Ministra Handlu Wewnętrznego i Usług z dnia 6 maja 1983 r. w sprawie szczegółowych zasad usytuowania punktów sprzedaży napojów alkoholowych oraz trybu wydawania zezwoleń na sprzedaż tych napojów, wprowadzono wymóg zachowania 100 m odległości od obiektów wymienionych w ustawie (m.in. szkół, obiektów kultu religijnego, obiektów sportowych).

Porównując zapisy w podobnych uchwałach w innych dużych miastach zauważa się, że wymagana odległość od tzw. obiektów chronionych, jest zazwyczaj (choć nie zawsze) mniejsza niż 100 metrów. Przykładowo, w Katowicach - 50 i 75 metrów (w zależności od kategorii obiektu), w Szczecinie i Poznaniu – 100 metrów, w Bydgoszczy - 70 metrów, w Opolu - 20 metrów, w Gorzowie Wielkopolskim i Olsztynie - 50 metrów. Natomiast w Łodzi punkty prowadzące sprzedaż alkoholu nie mogą być zlokalizowane "na terenie" oraz "w bezpośrednim sąsiedztwie" obiektów chronionych, a w dawnej Gminie Warszawa – Centrum – "w budynkach bezpośrednio przylegających" do obiektu chronionego.

Sporządzenie projektu uchwały zostało poprzedzone konsultacją ze Strażą Miejską, Policją, Krakowską Kongregacją Kupiecką oraz Miejską Komisją Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

W świetle powyższego, przyjęcie proponowanych uregulowań czyni zadość zapisom art. 12 ust. 2 ustawy i nie pozostaje w sprzeczności z zapisem art. 1 tej ustawy.