

UCHWAŁA NR LII/1428/21
RADY MIASTA KRAKOWA

z dnia 27 stycznia 2021 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej wstrzymania prac związanych
z realizacją aktualnego projektu na wykonanie 2 etapu Parku Rzecznego Wilga
oraz przeprowadzenia szerokich konsultacjami z mieszkańcami.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) w związku art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (tekst jednolity: Dz. U. z 2018 r. poz. 870) Rada Miasta Krakowa uchwala co następuje:

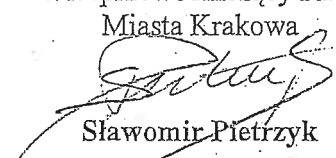
§ 1. 1. Po rozpatrzeniu petycji przesłanej przez *
dotyczącej wstrzymania prac związanych z realizacją aktualnego projektu na wykonanie
2 etapu Parku Rzecznego Wilga oraz przeprowadzenia szerokich konsultacjami z mieszkańcami,
Rada Miasta Krakowa nie uwzględniła wniesionej petycji.

2. Uzasadnienie stanowi załącznik do uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miasta Krakowa do poinformowania składającego
petycję o sposobie jej rozpatrzenia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Wiceprzewodniczący Rady
Miasta Krakowa



Sławomir Pietrzyk

Załącznik do uchwały Nr LII/1428/21

Rady Miasta Krakowa

z dnia 27 stycznia 2021 r.

W dniu 5 listopada 2020 r. wpłynęła do Rady Miasta Krakowa petycja przesłana przez * dotycząca wstrzymania prac związanych z realizacją aktualnego projektu na wykonanie 2 etapu Parku Rzecznego Wilga oraz przeprowadzenia szerokich konsultacjami z mieszkańcami.

Petycja została przekazana do Prezydenta Miasta Krakowa celem przygotowania i przedstawienia informacji umożliwiających jej rozpatrzenie przez Radę Miasta Krakowa.

Prezydent Miasta Krakowa udzielając wyjaśnień poinformował, że za realizację inwestycji pn. „Budowa Parku Rzecznego Wilga w zakresie budowy ciągów pieszych, rowerowych, pieszo jezdnych, zjazdu do ul. Rzemieślniczej, parkingów rowerowych, schodów terenowych, rampy, parkingu, obiektów małej architektury oraz sieci oświetlenia wraz ze zmianą zagospodarowania i ukształtowania terenu; na działkach nr: 121/11, 121/12, 121/13, 121/14, 121/24, 288/3 obr. 30 Podgórze, 134/12 obr. 31 Podgórze oraz 3/2, 3/5, 4/3, 4/4, 4/6, 4/8, 4/9, 304, 305/1, 305/2, 305/3, 305/4, 308/7, 329, 358/7, 359/8, 414/10 obr. 32 Podgórze, przy ul. Rzemieślniczej, ul. Brożka, ul. Borsuczej w Krakowie”, odpowiada Zarząd Zieleni Miejskiej w Krakowie, będący miejską jednostką organizacyjną.

W dniu 6 listopada 2020 r. została zawarta umowa na realizację robót budowlanych dla zadania pn. „Park Reczny Wilga - Etap 2”. Wyłoniony w trybie postępowania przetargowego podmiot został zobowiązany do wykonania wszelkich robót budowlanych zawartych w dokumentacji projektowej w terminach określonych w umowie. Z uwagi na okoliczność, że w świetle zawartej umowy, zarówno Zamawiający tj. działający w imieniu Gminy Miejskiej Kraków - Zarząd Zieleni Miejskiej w Krakowie, jak i Wykonawca zobowiązani są do jej przestrzegania, a niedotrzymanie warunków umowy wiąże się z naliczaniem kar umownych, z tego względu wstrzymanie na obecnym etapie prac w powyższym zakresie nie może nastąpić.

Jednocześnie Prezydenta Miasta Krakowa poinformował, że na etapie opracowywania kompletnej dokumentacji projektowo-kosztorysowej dla ww. zadania uzyskano wszelkie niezbędne decyzje oraz pozwolenia umożliwiające realizację przedmiotowego zadania z zachowaniem walorów przyrodniczych przedmiotowego miejsca.

Jak ustalono, w ramach prowadzonego postępowania administracyjnego w sprawie wydania decyzji ustalającej lokalizację inwestycji celu publicznego (ULICP) dla ww. zamierzenia, biorące udział w prowadzonym postępowaniu na prawach strony Towarzystwo na Rzecz Ochrony Przyrody zgodnie z uregulowaniami ustawy z dnia -3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2020 r. poz. 283, z późn. zm.), zgłosiło postulaty do projektu, z których większość została uwzględniona przez wykonawcę w opracowywanej dokumentacji projektowej. Spełnione zostały następujące postulaty:

- a) wyznaczenie strefy ochrony tzw. ekostrefy, celem zminimalizowania ingerencji w przedmiotowy teren oraz roślinność;
- b) poprowadzenie ciągów pieszych po istniejących przedseptach;
- c) zaprojektowanie ścieżki z kruszywa mineralnego wraz z obrzeżem drewnianym;
- d) zlokalizowanie parkingu w strefie zewnętrznej parku wraz z zachowaniem wszystkich istniejących drzew i krzewów.

W ramach ww. postępowania administracyjnego pozyskano również opinię Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Krakowie, co do konieczności uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla ww. zamierzenia inwestycyjnego.

Z wydanej w dniu 21 marca 2018 r. przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Krakowie opinii w tej sprawie wynika, iż planowane zamierzenie inwestycyjne nie jest zaliczane do przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, dla którego przeprowadzenie oceny oddziaływania na środowisko może być wymagane. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Krakowie natomiast zalecił, aby przedmiotowa realizacja projektu uwzględniała uwarunkowania m.in. w zakresie :

- a) ograniczenia do koniecznego minimum oświetlenia terenu parku;
- b) prowadzenia wycinki drzew i krzewów poza okresem lęgowym;
- c) ograniczenia do niezbędnego minimum wprowadzenia nasadzeń drzew i krzewów, których dobór gatunkowy powinien być zgodny z siedliskiem;
- d) pozostawienia w parku starych drzew dziuplastych;
- e) stosowania przy konstrukcji ścieżek i infrastruktury w obrębie parku materiałów naturalnych tj. drewno, kamień;
- f) prowadzenia wszelkich prac pod nadzorem przyrodniczym.

Powyższe postulaty zostały uwzględnione w celu zachowania w możliwie jak największym stopniu walorów przyrodniczych przedmiotowego miejsca, przy jednoczesnym spełnieniu wszystkich wymogów wynikających z przepisów prawa. Realizacja ww. projektu w zamierzonym kształcie ma również na uwadze potrzeby przyszłych użytkowników „Parku Rzecznego Wilga”.

Jak ponadto ustalono, na etapie postępowania ULICP wydane zostały przez Wydział Kształtowania Środowiska Urzędu Miasta Krakowa warunki do decyzji, w których zawarto wytyczne dotyczące zarówno konieczności ochrony siedlisk i gatunków chronionych fauny i flory, walorów przyrodniczych ww. terenu oraz zieleni wysokiej. Zakres prac omawiany był również podczas posiedzeń Komisji Dialogu Obywatelskiego ds. Środowiska, w których uczestniczyli przedstawiciele organizacji pozarządowych związanych z ochroną przyrody w Krakowie oraz Wydziału Kształtowania Środowiska UMK.

Dodatkowo Prezydent poinformował, że planowana inwestycja znajduje się na terenie objętym postanowieniami obowiązującego od dnia 18 października 2018 r. miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego „Dla wybranych obszarów przyrodniczych miasta Krakowa - ETAP A”, w skład którego wchodzi m.in. obszary obejmujące teren przedmiotowej inwestycji. Z uwagi na okoliczność, że przedłożony wraz z wnioskiem projekt budowlany przedmiotowego zamierzenia inwestycyjnego był zgodny m.in. z postanowieniami ww. miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego oraz wymaganiami w zakresie ochrony środowiska, brak było możliwości odmowy wydania w tym zakresie decyzji o pozwoleniu na budowę. Powyższe nastąpiło w dniu 28 sierpnia 2019 r., a decyzja nr 1604/6740.1/2019 zatwierdzająca projekt budowlany i udzielająca pozwolenia na budowę dla ww. zamierzenia inwestycyjnego stała się ostateczna w dniu 17 września 2019 r. Jednocześnie Prezydent poinformował, że przepisy prawa stanowiące podstawę działania organów administracji publicznej nie przewidują instytucji konsultacji społecznych oraz współdecydowania przez społeczeństwo przy wydawaniu decyzji pozwoleń na budowę, o ile w ramach takiego postępowania nie zachodzi konieczność przeprowadzenia ponownej oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko.

Prezydent podkreślił, iż na etapie opracowywania dokumentacji projektowej w ramach postępowania administracyjnego w sprawie wydania decyzji ULICP zlecono sporządzenie szczegółowej ekspertyzy przyrodniczej oraz chiropterologicznej, której założenia zostały ujęte w tej dokumentacji. Prace związane z utworzeniem „Parku Rzecznego Wilga” realizowane będą pod nadzorem przyrodniczym zarówno na etapie budowy, jak i późniejszego utrzymania. W celu zachowania walorów przyrodniczych przedmiotowego obszaru, prace związane z pielęgnacją zieleni prowadzone będą w sposób umożliwiający mieszkańcom korzystanie z parku, z jednoczesnym zapewnieniem optymalnych warunków dla bytowania zwierząt. Jak ustalono, wytypowanie do wycinki poszczególnych egzemplarzy drzew i krzewów nastąpiło ze względu na ich zły stan

fitosanitarny (tj. stanowiący zagrożenie dla użytkowników parku). Przed rozpoczęciem wycinki zostanie przeprowadzona wizja w terenie z udziałem przyrodników, mająca na celu pozostawienie drzew dziuplastych. Niezależnie od powyższego na terenie ww. zamierzenia inwestycyjnego pozostawiane jest martwe drewno, a w celu zminimalizowania „zanieczyszczenia” światłem oraz jednoczesnego zapewnienia bezpieczeństwa osobom, korzystającym z Parku, zastosowano oświetlenie kierunkowe - punktowe, zgodnie z zaleceniami ekspertyzy chiropterologicznej. Powyższe działania uwzględniają również zalecenia wydanej przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Krakowie opinii, o której mowa powyżej.

Przedmiotowy projekt „Parku Rzecznego Wilga” zakłada udostępnienie terenu użytkownikom w sposób możliwie najmniej ingerujący w jego naturalny charakter m.in. poprzez wykorzystanie naturalnych materiałów. W projekcie uwzględniono również ścieżki z nawierzchni mineralnych dla zapewnienia neutralnego efektu (zlokalizowane przy nich siedziska zostaną wykonane z drewnianych bali celem zachowania naturalnego charakteru Parku) oraz ścieżkę przyrodniczą składającą się z piętnastu stacji. Na pięciu stacjach zlokalizowanych, na placach w kształcie jaj z nawierzchni mineralnej, zaprojektowano słupy drewniane z rzeźbieniami oraz informacjami na temat przyrody parków i zwierząt zamieszkujących tereny miejskie. Pozostałe dziesięć stacji zaprojektowano w formie podejść rozlokowanych na owalnej trasie. Na zakończeniu nawierzchni planowany jest montaż krat pomostowych oraz tablic z informacją o ptakach zamieszkujących dolinę rzeki Wilgi, a także opisy charakterystycznych gatunków roślin występujących na przedmiotowym terenie.

W celu zapewnienia dostępności obszaru Parku dla wszystkich grup użytkowników, zaprojektowano również rampę dla osób poruszających się na wózkach inwalidzkich oraz schody terenowe. Należy zaznaczyć, iż w projekcie uwzględniono również ścieżkę rowerową oraz powierzchnie z miejscami do piknikowania na nawierzchni drewnianej, a także przewidziano miejsce spotkań w formie ławek ustawionych na planie okręgu.

Sporządzona dokumentacja projektowa zakłada także jak najmniejszą ingerencję w istniejącą na przedmiotowym terenie zieleni. Wszelkie roboty budowlane będą wykonywane pod nadzorem przyrodniczym oraz dendrologicznym, z jak największym poszanowaniem istniejącej roślinności. Dokumentacja zakłada dodatkowo nasadzenia gatunków rodzimych krzewów, tj. wierzba purpurowa i wiciowa, bez czarny, czeremcha pospolita oraz trzmielina pospolita, które docelowo będą stanowiły schronienie dla ptaków oraz zapewniać im pożywienie.

Odnosząc się do wyrażonych w treści petycji oczekiwań w zakresie poprzedzenia realizacji ww. przedsięwzięcia „szerokimi konsultacjami z mieszkańcami”, Prezydent poinformował, że w świetle przedstawionych powyżej okoliczności, na obecnym etapie spełnienie tego postulatu nie może nastąpić.

Jak ustalono, koncepcja zagospodarowania przedmiotowego terenu podlegała w roku 2018 opiniowaniu przez Radę Dzielnicy IX Łagiewniki-Borek Fałęcki w ramach postępowania ULICP. Rada Dzielnicy IX Łagiewniki-Borek Fałęcki pozytywnie zaopiniowała ww. zamierzenie inwestycyjne uchwałą Nr LI/339/2018 z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie ustalenia lokalizacji inwestycji celu publicznego dla zamierzenia inwestycyjnego pn. „Budowa Parku Rzecznego Wilga w zakresie budowy ciągów pieszych, rowerowych, pieszo jezdnych, zjazdu do ul. Rzemieślniczej, parkingów rowerowych, rampy, parkingu, obiektów małej architektury oraz sieci oświetlenia z infrastrukturą techniczną wraz ze zmianą zagospodarowania i ukształtowania terenu, na działkach nr: 121/11, 121/12, 121/13, 121/14, 121/24, 288/3 obr. 30 Podgórze, 134/12 obr. 31 Podgórze oraz 3/2, 3/5, 4/3, 4/4, 4/6, 4/8, 4/9, 304, 305/1, 305/2, 305/3, 305/4, 308/7, 329, 358/7, 359/8, 414/10 obr. 32 Podgórze przy ulicach Brożka, Borsuczej, Ruczaj, Rzemieślniczej w Krakowie”. Z uzasadnienia tej uchwały wynika, iż przedstawiona koncepcja spełnia potrzeby wypoczynku, rekreacji i edukacji ekologicznej mieszkańców, przy jak najmniejszej ingerencji w środowisko naturalne.

Prezydent poinformował, że ocena działań Rady Dzielnicy IX Łagiewniki-Borek Fałęcki w zakresie „nieogłoszenia na stronie internetowej ww. Rady Dzielnicy informacji o możliwości zgłaszania uwag do koncepcji tego projektu”, wykracza poza zakres nadzoru sprawowanego przez Prezydenta Miasta

Krakowa nad działalnością organów dzielnic. Nadzór ten ograniczony jest wyłącznie do kryterium zgodności z prawem uchwał podejmowanych przez organy Dzielnicy. Natomiast oceny działań radnych dokonują wyborcy, udzielając im poparcia podczas wyborów do Rad Dzielnic. Podkreślenia wymaga także fakt kadencyjności ww. organów. Z tego względu trudno przypisać obecnie funkcjonującej Radzie Dzielnicy IX Łagiewniki-Borek Fałęcki (6 kadencja, lata 2018-2023) ewentualnej odpowiedzialności za działania podjęte przez Radę Dzielnicy poprzedniej kadencji. Zakres planowanych prac był konsultowany przez Komisję Dialogu Obywatelskiego ds. Środowiska. Natomiast na etapie postępowania o wydanie pozwolenia na budowę przepisy prawa nie przewidują instytucji konsultacji społecznych oraz współdecydowania przez społeczeństwo przy wydawaniu decyzji pozwoleń na budowę, o ile w ramach takiego postępowania nie zachodzi konieczność przeprowadzenia ponownej oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Krakowa po zapoznaniu się z ww. informacjami zarekomendowała rozpatrzenie zgłoszonej petycji w sposób zaproponowany w treści projektu uchwały.