

druk nr

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA KRAKOWA

z dnia

w sprawie wprowadzenia ograniczeń w godzinach nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży.

Na podstawie art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875, 2232, z 2018 r. poz. 130) oraz art. 12 ust. 4 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2016 r. poz. 487, z 2017 r. poz. 181, 2439, 2245) uchwala się, co następuje:

§ 1. Wprowadza się zakaz prowadzenia sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży, w następującym zakresie:

- 1) na terenie Dzielnicy I Stare Miasto - w godzinach od 22.00 do 6.00;
- 2) na terenie Dzielnicy II Grzegórzki - w godzinach od 22.00 do 6.00;
- 3) na terenie Dzielnicy IV Prądnik Biały - w godzinach od 22.00 do 6.00;
- 4) na terenie Dzielnicy V Krowodrza - w godzinach od 22.00 do 6.00;
- 5) na terenie Dzielnicy VI Bronowice - w godzinach od 23.00 do 6.00;
- 6) na terenie Dzielnicy VIII Dębniki - w godzinach od 22.00 do 6.00;
- 7) na terenie Dzielnicy XI Podgórze Duchackie - w godzinach od 22.00 do 6.00;
- 8) na terenie Dzielnicy XII Prokocim – Bieżanów - w godzinach od 22.00 do 6.00;
- 9) na terenie Dzielnicy XIII Podgórze - w godzinach od 23.00 do 6.00;
- 10) na terenie Dzielnicy XV Mistrzejowice - w godzinach od 22.00 do 6.00;
- 11) na terenie Dzielnicy XVI Bieńczyce - w godzinach od 22.00 do 6.00;
- 12) na terenie Dzielnicy XVII Wzgórza Krzesławickie - w godzinach od 22.00 do 6.00;
- 13) na terenie Dzielnicy XVIII Nowa Huta - w godzinach od 22.00 do 6.00.

§ 2. Nie wprowadza się zakazu prowadzenia sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży w godzinach nocnych na terenie pozostałych Dzielnic Miasta Krakowa.

§ 3. Naruszenie zakazu zawartego w § 1 podlega przepisom karnym ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Krakowa.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie po upływie 3 miesięcy od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego.

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 12 ust. 4 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r. poz. 487, z późn. zm.), Rada gminy może ustalić, w drodze uchwały, dla terenu gminy lub wskazanych jednostek pomocniczych gminy, ograniczenia w godzinach nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży. Ograniczenia mogą dotyczyć sprzedaży prowadzonej między godziną 22.00 a 6.00.

Z doświadczenia Krakowa, ale również innych, większych miast wynika, że możliwość ograniczenia godzin działalności punktów sprzedaży napojów alkoholowych będzie istotnym narzędziem, pomocnym w zapewnieniu przez samorządy lokalne porządku i bezpieczeństwa, czyli jednego z najważniejszych dóbr dla mieszkańców wspólnoty samorządowej. Prowadzenie nieograniczonej czasowo sprzedaży alkoholu negatywnie wpływa na poziom bezpieczeństwa, w szczególności w najbliższej okolicy punktów sprzedaży napojów alkoholowych. Sprzedaż detaliczna alkoholu stanowi większość ogólnej sprzedaży alkoholu w Krakowie, a na działalność całodobowych sklepów wpływają skargi i interwencje. W takiej sytuacji, wprowadzenie możliwości reglamentacji godzin sprzedaży alkoholu wydaje się być jak najbardziej zasadne.

Zgodnie z art. 12 ust. 5 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi rada gminy przed podjęciem uchwały, zasięga opinii jednostki pomocniczej gminy.

W dniu 22 lutego 2018 r. Wydział Spraw Administracyjnych Urzędu Miasta Krakowa wystąpił do Rad Dzielnic Miasta Krakowa z prośbą o wyrażenie opinii m. in. na temat zasadności wprowadzania na terenie danej dzielnicy ograniczenia godzin sprzedaży napojów alkoholowych w placówkach handlowych pomiędzy 22.00 a 6.00. Z odesłanych wówczas odpowiedzi wynikało, że za wprowadzeniem zakazu sprzedaży alkoholu w sklepach w godzinach nocnych opowiedziały się Dzielnica I Stare Miasto, Dzielnica II Grzegórzki, Dzielnicy IV Prądnik Biały, Dzielnica V Krowodrza, Dzielnica VI Bronowice, Dzielnica VIII Dębniki, Dzielnica XI Podgórze Duchackie, Dzielnica XII Prokocim – Bieżanów, Dzielnica XIII Podgórze, Dzielnica XV Mistrzejowice, Dzielnica XVI Bieńczyce, Dzielnica XVII Wzgórza Krzesławickie, Dzielnica XVIII Nowa Huta. Większość dzielnic wskazało na konieczność ograniczenia godzin sprzedaży napojów alkoholowych w placówkach handlowych pomiędzy 22.00 a 6.00. Natomiast Dzielnica XIII Podgórze oraz Dzielnica VI Bronowice, opowiadając się za wprowadzeniem ograniczeń nocnej sprzedaży alkoholu, wskazały godziny pomiędzy 23.00 a 6.00, a Rada Dzielnicy I Stare Miasto nie wskazała konkretnych godzin. Przeciwno zakazowi prowadzenia nocnej sprzedaży alkoholu wypowiedziały się: Dzielnica IX Łagiewniki- Borek Fałęcki, Dzielnica X Swoszowice i Dzielnica XIV Czyżyny. Projekt niniejszej uchwały odzwierciedla stanowiska Rad i Zarządów Dzielnic.

W dniu xx2018 r. Rada Miasta Krakowa zwróciła się do wszystkich Rad Dzielnic Miasta Krakowa z prośbą o wyrażenie opinii na temat proponowanej regulacji.

Stosownie do treści art. 12 ust. 6 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi w miejscowościach, w których rozmieszczone są jednostki wojskowe, godziny sprzedaży napojów alkoholowych są ustalane po zasięgnięciu opinii właściwych dowódców garnizonów. W dniu

Zgodnie z art. 12 ust. 7 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi regulacje dotyczące godzin sprzedaży napojów alkoholowych uwzględniają postanowienia gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych. Jednym z siedmiu celów operacyjnych przyjętego uchwałą nr XCI/2389/17 Rady Miasta Krakowa z dnia 20 grudnia 2017 r. Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2018 jest ograniczanie dostępu do alkoholu (Cel 7, pkt. VI Cele programu - str. 60). Cel ten ma być realizowany poprzez następujące zadania:

„A/Ograniczanie dostępności do alkoholu powinno odbywać się przy uwzględnieniu wielkości miasta, jego układu przestrzennego, a także konieczności włączenia Rad Dzielnic w proces tworzenia prawa miejscowego. Ponadto, wprowadzane ograniczenia powinny uwzględniać liczbę osób czasowo przebywających w Krakowie (turyści, studenci). Działania powyższe uwzględniać będą zapisy wynikające z nowelizacji ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

B/Ograniczanie sprzedaży alkoholu w pobliżu przedszkoli, szkół, burs, internatów i młodzieżowych domów kultury, ośrodków prowadzących terapię dla osób uzależnionych, domów pomocy społecznej oraz obiektów kultu religijnego.

C/ Optymalizacja gęstości sieci punktów sprzedaży alkoholu w Krakowie.

D/ Zakaz lokalizowania lokali gastronomicznych podających alkohol w bezpośrednim sąsiedztwie szkół, burs, internatów i obiektów kultu religijnego.

E/ Organizowanie szkoleń dla sprzedawców napojów alkoholowych oraz innych zainteresowanych służb.”

Kwestię sklepów prowadzących całodobową sprzedaż napojów alkoholowych poruszono w części Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2018, poświęconej diagnozie problemów alkoholowych w Krakowie. Zapisy Programu wskazują bowiem, że „Przeprowadzone w latach ubiegłych konsultacje z mieszkańcami Krakowa, wskazywały, że największa ilość zgłaszanych problemów dotyczyła punktów sprzedaży detalicznej - szczególnie sklepy całodobowe oraz tzw. „kioski i budki osiedlowe”. W takich miejscach najczęściej dochodzi do łamania przepisów Ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi poprzez spożywanie alkoholu bezpośrednio przed sklepem, czy też sprzedaż alkoholu osobom nietrzeźwym lub nieletnim (pkt. III. Gminnego Programu - DIAGNOZA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH W M. KRAKOWIE)”. Jednocześnie wskazano, że „alkoholizm jest jednym z najpoważniejszych współczesnych problemów społecznych. Według Światowej Organizacji Zdrowia (WHO) (wydanie z 2009 r.) alkohol znajduje się na trzecim miejscu wśród czynników ryzyka dla zdrowia populacji, a ponad 60 rodzajów chorób i urazów ma związek z używaniem alkoholu. Szkody zdrowotne wywołane alkoholem nie ograniczają się tylko do szkód występujących u osób uzależnionych (lub nadużywających alkoholu). Poza wyniszczeniem zdrowotnym i psychicznym, które dotyka osoby uzależnione, ma również wymiar społeczny, obejmując swoim zasięgiem członków rodzin i osoby żyjące w najbliższym otoczeniu alkoholika. Nadużywanie alkoholu powoduje wiele szkód społecznych, tj.: zakłócenia bezpieczeństwa publicznego, przemoc w rodzinie, przestępczość, wypadki drogowe, ubóstwo i bezrobocie. Dlatego działania w zakresie zapobiegania i rozwiązywania problemów alkoholowych powinny być przedmiotem szczególnej troski ze strony samorządu lokalnego.”

Przedmiotowa regulacja nie powoduje obciążeń finansowych dla Gminy Miejskiej Kraków.

Uchwała wejdzie w życie po upływie 3 miesięcy od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego, co pozwoli przedsiębiorcom dostosować się do nowych zasad prowadzenia sprzedaży napojów alkoholowych.