

PROTOKÓŁ

**z posiedzenia Rady Programowej ds. Ochrony Powietrza w Mieście Krakowie z dnia
19 października 2015 r.**

Miejsce posiedzenia: Urząd Miasta Krakowa, Pl. Wszystkich Świętych 3/4.

Obecni wg załączonej listy obecności.

Spotkanie rozpoczął **Profesor Marian Mazur** - przewodniczący Rady Programowej, przedstawiając tematykę posiedzenia.

Pierwszy referat wygłoszony został przez **Panią Ewę Olszowską-Dej** Dyrektora Wydziału Kształtowania Środowiska UMK i dotyczył wydawania pozwoleń na wprowadzanie gazów i pyłów do powietrza oraz pozwoleń zintegrowanych. Na początku przedstawiony został podział kompetencji Marszałka Województwa i Prezydenta w zakresie wydawania pozwoleń. Podana została liczba udzielonych przez Prezydenta Miasta Krakowa pozwoleń w latach 2004 – 2015. Następnie Pani Ewa Olszowska-Dej omówiła różnice pomiędzy pozwoleniem na emisję, pozwoleniem zintegrowanym i zgłoszeniem instalacji. Przywołała rozporządzenia, które określają warunki decydujące o wnioskowaniu o udzielenie pozwolenia lub zgłoszeniu instalacji.

W kolejnym punkcie przedstawiła sposób ustalania emisji dopuszczalnej w pozwoleniu na wprowadzanie gazów i pyłów do powietrza. Podkreśliła, iż poziom ten nie może być wyższy niż wynikający z prawidłowej eksploatacji instalacji oraz nie może powodować przekroczeń dopuszczalnych poziomów substancji oraz wartości odniesienia (poza terenem, do którego prowadzący ma tytuł prawny). Następnie omówiła informacje, jakie musi zawierać wniosek o wydanie pozwolenia a następnie decyzja udzielająca pozwolenia na wprowadzanie gazów i pyłów do powietrza. Dalej omówiła przypadki, gdy Organ odmawia wydania pozwolenia, cofa udzielone pozwolenie lub je ogranicza.

Kolejna część referatu dotyczyła postępowań kompensacyjnych prowadzonych przy wydawaniu pozwolenia dla nowo budowanej instalacji lub zmienianej w sposób istotny, która prowadzona jest na obszarze, na którym zostały przekroczone standardy jakości powietrza.

Kolejny temat obejmował pozwolenia zintegrowane, wymagane na prowadzenie instalacji, której funkcjonowanie, ze względu na rodzaj i skalę prowadzonej w niej działalności, może powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości. Jako przykład podane zostały instalacje do wytwarzania energii i paliw czy instalacje stosowane w gospodarce odpadami.

Ostatnią część referatu stanowiły administracyjne kary pieniężne naliczane za przekroczenie określonych w pozwoleniach ilości lub rodzaju gazów lub pyłów wprowadzanych do powietrza oraz odpowiedzialność karna za brak zgłoszenia lub eksploatację niezgodną ze zgłoszeniem a także eksploatację bez wymaganego pozwolenia lub z naruszeniem jego warunków.

Kolejny referat zatytułowany „Zarządzanie jakością powietrza na podstawie pozwoleń na wprowadzanie gazów lub pyłów do powietrza” wygłosiła **Pani Karolina Laszczak** Dyrektor Departamentu Środowiska UMWM. Pani Karolina rozpoczęła od omówienia aktualnego Programu Ochrony Powietrza. Podkreśliła, iż główną przyczyną złej jakości powietrza w Małopolsce jest tzw. niska emisja, czyli stosowanie starych indywidualnych

kotłów grzewczych na paliwa stałe, a 50 % mieszkańców województwa narażonych jest na przekroczenia dopuszczalnych poziomów substancji w powietrzu. Zwróciła uwagę, iż działania naprawcze wyszczególnione w POP ukierunkowane są nie tylko na ograniczanie niskiej emisji, ale także na ograniczanie emisji z komunikacji oraz przemysłu. Zaprezentowała diagram wskazujący na udział poszczególnych źródeł emisji na obszarze Krakowa. Udział emisji z przemysłu na alei Krasińskiego wyznaczono na poziomie 2 %, w Kurdwanowie 8 %, a w Nowej Hucie 24 %. Przedstawiła działania w kierunku ograniczenia tego rodzaju emisji (przeprowadzanie postępowań kompensacyjnych, przeprowadzanie działań ograniczających emisję niezorganizowaną, przeprowadzanie kontroli przestrzegania warunków decyzji i przepisów prawa).

Kolejną część referatu stanowiły pozwolenia zintegrowane oraz warunki przeprowadzania postępowań kompensacyjnych. Pani Karolina Laszczak poinformowała, że w Małopolsce funkcjonuje ok. 230 instalacji wymagających wydania pozwolenia zintegrowanego, z czego 180 w kompetencjach marszałka województwa. Poinformowała, że na obszarze, na którym przekroczone zostały standardy jakości powietrza, łączna redukcja emisji z istniejących instalacji powinna być co najmniej o 30% większa niż dopuszczalna wielkość emisji z nowej instalacji lub z instalacji zmienianej w sposób istotny. Przywołała zmiany jakie wyniknęły z nowelizacji Poś w zakresie postępowań kompensacyjnych, m.in. możliwość kompensacji poprzez redukcję emisji z instalacji spalania paliw stałych eksploatowanych w ramach zwykłego korzystania ze środowiska przez osoby fizyczne.

Następnie zaprezentowane zostały przykłady działań nałożonych na konkretny zakład w celu ograniczenia emisji niezorganizowanej (stosowanie spawanych złączy rur, uszczelnień kołnierzy i zaworów, bieżące usuwanie wszelkich zauważonych nieszczelności czy zraszanie składowisk wodą).

Następnie Pani Karolina Laszczak nadmieniła, że w 2016 r. przygotowana zostanie aktualizacja Programu Ochrony Powietrza dla Województwa Małopolskiego, obejmująca m.in. analizy jakości powietrza w Małopolsce na podstawie aktualnych inwentaryzacji źródeł ogrzewania i efektów dotychczasowych działań naprawczych.

Na koniec podjęła temat aktualizacji inwentaryzacji emisji zanieczyszczeń dla Województwa Małopolskiego.

Dalsza część posiedzenia obejmowała dyskusję członków Rady Programowej. Podczas dyskusji poruszone zostały następujące kwestie:

- Sposób uwzględniania poziomów tła zanieczyszczeń przy wydawaniu decyzji i określanie emisji dopuszczalnej.
Pozwolenia wydawane są na podstawie wymagań ustawy Prawo ochrony środowiska. Dopuszczalna wielkość emisji nie może być wyższa niż wynikająca z prawidłowej eksploatacji instalacji oraz nie może powodować przekroczeń dopuszczalnych poziomów substancji oraz wartości odniesienia (poza terenem, do którego prowadzący ma tytuł prawny). Na obszarze, na którym zostały przekroczone standardy jakości powietrza, wydanie pozwolenia na wprowadzanie do powietrza substancji, dla której standard jakości powietrza został przekroczony, z nowo budowanej instalacji lub zmienianej w sposób istotny, jest możliwe, jeżeli zostanie zapewniona odpowiednia

redukcja ilości tej substancji wprowadzanej do powietrza z innych instalacji usytuowanych na obszarze gminy, w której planowana jest budowa nowej instalacji lub dokonanie istotnej zmiany instalacji. Istotne znaczenie ma eksploatacja instalacji i kontrole w celu sprawdzenia zgodności emisji z pozwoleniem.

- **Pomiary emisji.**
Przypadki, w których wymagane są pomiary emisji określa Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 30 października 2014 r. w sprawie wymagań w zakresie prowadzenia pomiarów wielkości emisji oraz pomiarów ilości pobieranej wody. Zgodnie z ustawą Prawo ochrony środowiska, pomiary to także obserwacje oraz analizy. Dodatkowo w uzasadnionych przypadkach organ może w pozwoleniu na emisję zobowiązać zakład do prowadzenia pomiarów emisji. Niezależnie od powyższego wielkość emisji ustalona w pozwoleniach podlega kontroli prowadzonej przez WIOŚ.
- Konieczność kontroli emisji z mniejszych źródeł, nie objętych obowiązkiem uzyskania pozwolenia (np. punkty gastronomiczne w centrum miasta).
- Określenie źródeł emisji w Programie Ochrony Powietrza.
- Znaczenie emisji niezorganizowanej w zanieczyszczeniu powietrza.
- Stan techniczny instalacji i konieczność modernizacji.

Protokół sporządziła: Justyna Gargula – referent w Wydziale Kształtowania Środowiska

DYREKTOR WYDZIAŁU
Ewa Olszowska-Dej
29 STY 2016

Gargula J.
29.01.2016r.

p.o. KIEROWNIKA REFERATU
Sabina Ziobro-Szczerba
29.01.2016r.