

KRAKÓW, LUTY 2015

**Urząd Miasta Krakowa
Wydział Spraw Społecznych**

RAPORT Z KONSULTACJI Z ORGANIZACJAMI POZARZĄDOWYMI

**PROGRAMU ZAPOBIEGANIA I REAKCJI NA ZDARZENIA O CHARAKTERZE
RASISTOWSKIM I KSENOFOBICZNYM W PRZESTRZENI MIASTA KRAKOWA**

**w trybie
uchwały Nr XII/135/11 Rady Miasta Krakowa
z dnia 13 kwietnia 2011r.**

Spis treści

I. CEL KONSULTACJI.....	- 2 -
II. PODSTAWA PRAWNA KONSULTACJI.....	- 2 -
III. PRZEDMIOT KONSULTACJI.....	- 3 -
IV. TERMINY I FORMY KONSULTACJI.....	- 4 -
V. WNIOSKI, UWAGI I OPINIE ZGŁOSZONE PODCZAS KONSULTACJI.....	- 6 -

I. CEL KONSULTACJI

Celem przeprowadzonych konsultacji było przygotowanie i przedstawienie do konsultacji pisemnych opracowanego od założeń we wcześniejszym etapie konsultacji Programu zapobiegania i reakcji na zdarzenia o charakterze rasistowskim i ksenofobicznym w przestrzeni miasta Krakowa, a w konsekwencji uzyskanie opinii zainteresowanych podmiotów w zakresie konsultowanego dokumentu, doprecyzowanie treści Programu lub zmiana treści zgodna z potrzebami lokalnymi.

Celem przeprowadzanych konsultacji jest również wdrażanie współpracy z organizacjami pozarządowymi, tak aby efektywnie zaspokajać potrzeby mieszkańców Krakowa, jak również zwiększać zaangażowanie organizacji pozarządowych w rozwiązywanie problemów społeczności lokalnej i aktywizować obywatelsko Krakowian.

Wnioski, uwagi, opinie, propozycje rozwiązań dotyczące projektu Programu zgłoszone w ramach konsultacji, były przedmiotem analizy komórek i jednostek merytorycznych Urzędu Miasta Krakowa współpracujących z organizacjami pozarządowymi i pozwoliły na opracowanie projektu Programu, który uwzględnił zarówno zapotrzebowanie ze strony opinii publicznej, w tym przypadku krakowskich organizacji pozarządowych, jak i możliwości realizacji zadań publicznych przez samorząd krakowski.

Komórką organizacyjną Urzędu Miasta Krakowa odpowiedzialną za przeprowadzenie konsultacji i koordynację działań w tym zakresie był Wydział Spraw Społecznych – Referat Miejskiego Ośrodka Wspierania Inicjatyw Społecznych MOWIS.

II. PODSTAWA PRAWNA KONSULTACJI

- 1) art. 5a ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tj. Dz. U. 2014 poz. 1118);
- 2) uchwała nr XII/135/11 Rady Miasta Krakowa z dnia 13 kwietnia 2011 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z Krakowską Radą Działalności Pożytku Publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji,
- 3) zarządzenie nr 2138/2011 Prezydenta Miasta z dnia 22 września 2011 r. w sprawie przyjęcia wzoru formularza konsultacji do projektów aktów prawa miejscowego konsultowanych na podstawie uchwały nr XII/135/11 Rady Miasta Krakowa z dnia 13 kwietnia 2011 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z Krakowską Radą Działalności Pożytku Publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji (z późn. zm.),

III. PRZEDMIOT KONSULTACJI

Program zapobiegania i reakcji na zdarzenia o charakterze rasistowskim i ksenofobicznym w przestrzeni miasta Krakowa był konsultowany w zakresie: celu głównego i celów szczegółowych, zadań priorytetowych do realizacji, zakresu, realizatorów oraz nakładów finansowych i źródeł finansowania Programu.

Obecny kształt dokumentu jest wynikiem pracy, jaka została wykonana przy pełnej współpracy samorządu Gminy Miejskiej Kraków z organizacjami pozarządowymi. Działania na rzecz wielokulturowego i antydyskryminacyjnego Krakowa zostały podjęte przez Miejski Ośrodek Wspierania Inicjatyw Społecznych w 2012 r. w ramach umowy partnerskiej ze Stowarzyszeniem INTERKULTURALNI PL. Wspólnie realizowano projekt innowacyjny finansowany z funduszy CEE Trust – for Civil Society in Central and Eastern Europe pn. „Przeciwko rasizmowi i ksenofobii: wypracowanie miejskiej strategii zapobiegania i reakcji”.

Wynikiem prac w ramach projektu było przygotowanie dokument pn. „Projekt Strategii zapobiegania i reakcji na zdarzenia o charakterze rasistowskim i ksenofobicznym w przestrzeni publicznej miasta – propozycja dla samorządu lokalnego Miasta Krakowa (2012-2016)”. W maju 2012 r. na ręce Pani Anny Okońskiej - Walkowicz Zastępcy Prezydenta Miasta Krakowa przekazano projekt Strategii, zamykając realizację projektu.

Projekt przekazany przez Stowarzyszenie INTERKULTURALNI PL zakładał szereg działań na poziomie instytucjonalnym oraz społecznym, zmierzających do eliminacji zachowań i zdarzeń rasistowskich i ksenofobicznych z przestrzeni publicznej miasta. Nie posiadał jednak formy uchwały i dlatego wymagał zmian i opracowania.

W czerwcu 2012 r. podczas mistrzostw Europy w piłce nożnej Euro 2012 zorganizowano wspólnie ze Stowarzyszeniem INTERKULTURALNI PL, konferencję prasową dotyczącą przeciwdziałania rasizmowi z udziałem między innymi Pani Magdaleny Sroki Zastępcy Prezydenta Miasta i przedstawiciela Rzecznika Praw Obywatelskich. Podczas konferencji przedstawiciel Rzecznika Praw Obywatelskich wypowiedział się bardzo pozytywnie na temat treści przekazanego dokumentu.

W sierpniu 2012 r. podpisano kolejne porozumienie, którego celem było wsparcie procesu wdrażania „Projektu Strategii zapobiegania i reakcji na zdarzenia o charakterze rasistowskim i ksenofobicznym w przestrzeni publicznej miasta – propozycja dla samorządu lokalnego Miasta Krakowa (2012-2016)” przez Stowarzyszenie INTERKULTURALNI PL. Umowa partnerska określa zakres współpracy pomiędzy Gminą Miejską Kraków i Stowarzyszeniem w ramach projektu pn. „Kraków przeciwko rasizmowi i ksenofobii”, realizowanego w oparciu o fundusze Fundacji im. Stefana Batorego.

W związku z podjętymi działaniami Gminy Miejskiej Kraków w zakresie przeciwdziałania zjawiskom rasistowskim i ksenofobicznym w przestrzeni miejskiej, jak również biorąc pod uwagę potrzebę zwiększenia zaangażowania Gminy w działania o charakterze równościowym, w kwietniu 2013 roku na podstawie zarządzenia Prezydenta Miasta Krakowa nr 551/2013 z dnia 4 marca 2013 roku w sprawie powołania Zespołu Zadaniowego do spraw opracowania projektu uchwały Rady Miasta Krakowa dotyczącego zagadnień z zakresu wielokulturowości, przeciwdziałania dyskryminacji, rasizmowi i ksenofobii w Krakowie, rozpoczął prace Zespół – pod przewodnictwem Pani Magdaleny Sroki Zastępcy Prezydenta Miasta Krakowa.

W roku 2013 Zespół Zadaniowy podczas pięciu posiedzeń zajął się opracowaniem projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w oparciu o publikację „Projekt strategii zapobiegania i reakcji na zdarzenia o charakterze rasistowskim i ksenofobicznym w przestrzeni publicznej miasta - propozycja dla Samorządu lokalnego Miasta Krakowa (2012 - 2016)” autorstwa dr Adama Bulandry i Stowarzyszenia INTERKULTURALNI.PL.

W roku 2014 do poszczególnych Wydziałów i jednostek organizacyjnych przekazano opracowany projekt uchwały Rady Miasta Krakowa. W wyniku konsultacji dokonano zmian konkretnych zapisów w projekcie i poprawek redakcyjnych.

IV. TERMINY I FORMY KONSULTACJI

1) Konsultacje w ramach projektów partnerskich i konsultacje wewnętrzne w urzędzie

Konsultacje Programu zapobiegania i reakcji na zdarzenia o charakterze rasistowskim i ksenofobicznym w przestrzeni miasta Krakowa przeprowadzono dwuetapowo:

- w II połowie 2014 roku skonsultowano projekt programu z merytorycznymi wydziałami i jednostkami miejskimi oraz Krakowską Radą Działalności Pożytku Publicznego;
- w styczniu 2015 roku projekt programu poddano konsultacjom z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami określonymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Konsultacje programu były realizowane przede wszystkim w projektach pn. „Przeciwko rasizmowi i ksenofobii wypracowanie miejskiej strategii zapobiegania i reakcji” oraz „Kraków przeciwko rasizmowi i ksenofobii”. Program powstał w szerokim procesie partycypacyjnym na spotkaniach z udziałem urzędników Urzędu Miasta Krakowa, przedstawicieli Prokuratury, Kuratorów Zawodowych, urzędników Urzędu Wojewódzkiego, Straży Miejskiej, Policji oraz przedstawicieli organizacji pozarządowych wspierających mniejszości etniczne i narodowe.

2) Krakowska Rada Działalności Pożytku Publicznego

Pozytywną opinię na temat projektu uchwały ws. przyjęcia Programu zapobiegania i reakcji na zdarzenia o charakterze rasistowskim i ksenofobicznym w przestrzeni miasta Krakowa, Rada wyraziła uchwałą:

- uchwała nr 1/2015/II KRDP/14 Krakowskiej Rady Działalności Pożytku Publicznego z dnia 20 stycznia 2015 r.: *Krakowska Rada Działalności Pożytku Publicznego pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały RMK w sprawie przyjęcia „Programu zapobiegania i reakcji na zdarzenia o charakterze rasistowskim i ksenofobicznym w przestrzeni miasta Krakowa”.*

3) Spotkania konsultacyjne z organizacjami pozarządowymi w trybie uchwały nr XII/135/11 Rady Miasta Krakowa z dnia 13 kwietnia 2011r.

W ramach prowadzonych konsultacji „Programu zapobiegania i reakcji na zdarzenia o charakterze rasistowskim i ksenofobicznym w przestrzeni miasta Krakowa”, zostało zorganizowane spotkanie konsultacyjne dot. projektu Uchwały Rady Miasta Krakowa. Wysłano indywidualne zaproszenia do 21 organizacji działających na terenie Gminy

Miejskiej Kraków na rzecz mniejszości narodowych i etnicznych oraz języka regionalnego oraz upowszechniania i ochrony wolności oraz praw człowieka oraz swobód obywatelskich, a także działań wspomagających rozwój demokracji.

Spotkania odbyło się w dniu 27 stycznia 2015 roku o godzinie 17.00 – Plac Wszystkich Świętych 3-4 sala Dietla. W spotkaniu uczestniczyli przedstawiciele Stowarzyszenia Romów w Polsce oraz Stowarzyszenia INTERKULTURALNI PL. Uczestnicy spotkania nie zgłosili żadnych uwag do projektu.

4) Konsultacje pisemne z organizacjami pozarządowymi w trybie uchwały nr XII/135/11 Rady Miasta Krakowa z dnia 13 kwietnia 2011r.

Konsultacje z organizacjami pozarządowymi trwały od 13 do 30 stycznia 2015 r.

Konsultacje ogłoszono w serwisach internetowych:

- Biuletyn Informacji Publicznej www.bip.krakow.pl,
- Miejski portal dla organizacji pozarządowych www.ngo.krakow.pl.
- Dialog Społeczny www.dialogspoleczny.krakow.pl,
- Profil Dialogu Społecznego na portalu www.facebook.com,
- Ogólnopolski branżowy portal dla organizacji pozarządowych www.ngo.pl,

poprzez zamieszczenie następujących plików z możliwością pobrania:

- projekt *Program zapobiegania i reakcji na zdarzenia o charakterze rasistowskim i ksenofobicznym w przestrzeni miasta Krakowa*,
- formularz do zgłaszania uwag.

Jednocześnie informacja o trwających konsultacjach projektu Programu rozsyłana była do mediów za pośrednictwem serwisu prasowego Biura Prasowego Prezydenta Miasta Krakowa.

Organizacje pozarządowe, które figurują w katalogu organizacji pozarządowych dostępnym w portalu www.ngo.krakow.pl otrzymały informacje newsletterem o możliwości zgłaszania uwag do projektu Programu w ramach trwających konsultacji. Informacja o trwających konsultacjach została również przesłana do członków Krakowskiej Rady Działalności Pożytku Publicznego celem jej rozpowszechnienia wśród organizacji pozarządowych.

Organizacje pozarządowe miały możliwość zgłaszania wniosków, uwag, opinii i postulatów do projektu Programu w terminie do 30 stycznia 2015 r. w następujących formach: pisemnie, przedstawiając swoje propozycje drogą e-mailową na adres: mowis@um.krakow.pl, drogą pocztową, faksem, osobiście, w siedzibie Referatu Miejskiego Ośrodka Wspierania Inicjatyw Społecznych os. Centrum C 10, poprzez serwis „Dialog Społeczny” oraz dyskusje na forum internetowym.

Żadna z organizacji pozarządowych nie przedstawiła w tym trybie (konsultacje pisemne, formularz uwag) swojego stanowiska dotyczącego przedłożonych do konsultacji projektów uchwał.

V. WNIOSKI, UWAGI I OPINIE ZGŁOSZONE PODCZAS KONSULTACJI

WNIOSKI, UWAGI I OPINIE ZGŁASZANE PODCZAS KONSULTACJI Z KRAKOWSKĄ RADĄ POŻYTKU PUBLICZNEGO PROJEKTU PROGRAMU ZAPOBIEGANIA I REAKCJI NA ZDARZENIA O CHARAKTERZE RASISTOWSKIM I KSENOFOBICZNYM W PRZESTRZENI MIASTA KRAKOWA.

L.p.	Uwagi, propozycje podmiotów Krakowskiej Rady Pożytku Publicznego	Stanowisko Prezydenta Miasta Krakowa
1.	Członkowie Rady zaproponowali przyjęcie jednej poprawki do preambuły Programu złożonej przez Ewę Ryks o następującej treści: „Istotnym krokiem do eliminacji zachowań rasistowskich i ksenofobicznych jest zapewnienie mniejszościom narodowym i etnicznym możliwości zachowania odrębności oraz wspierania ich kultury oraz ochrony przed rasizmem i ksenofobią, której mogą doświadczyć w środowisku miejskim Krakowa, ze szczególnym uwzględnieniem negatywnych doświadczeń związanych z przeszłymi ekscesami, których występowanie ma charakter wynikający z zaszłości historycznych, z którymi walka jest obowiązkiem samorządu terytorialnego”.	Uwzględniono propozycję zmiany

INFORMACJA O FREKWENCJI:

W projektach, podczas których przygotowywano założenia Programu zapobiegania i reakcji na zdarzenia o charakterze rasistowskim i ksenofobicznym w przestrzeni miasta Krakowa, uczestniczyło 30 osób (urzędnicy, organizacje pozarządowe).

W posiedzeniach Zespołu Zadaniowego do spraw opracowania projektu uchwały Rady Miasta Krakowa dotyczącego zagadnień z zakresu wielokulturowości, przeciwdziałania dyskryminacji, rasizmowi i ksenofobii w Krakowie uczestniczyło ok. 40 osób (urzędnicy, organizacje pozarządowe).

W spotkaniu konsultacyjnym w styczniu 2015 roku wzięło udział 3 przedstawicieli reprezentujących dwie organizacje pozarządowe.