Druk nr 1875

Projektodawca
Komisja Główna RMK

KANCELARIA RADY MIASTA I DZIELNIC KRAKOWA
wpłynęło dnia: 12 KWI. 2017
Nr 0/423
Podpis

Uchwała Nr
Rady Miasta Krakowa
z dnia

w sprawie rozpatrzenia petycji wniesionej przez mieszkańców Krakowa dotyczącej przystąpienia do sporządzania planów zagospodarowania przestrzennego: „Skotniki i Kostrze – Obszar Łąkowy" oraz „Obszar Łąkowy – Rejon ulicy Tynieckiej", przyspieszenia prac planistycznych oraz ustanowienia użytków ekologicznych

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 446, z późn. zm.) oraz art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2014 r., poz. 1195 z późn. zm.) Rada Miasta Krakowa uchwala co następuje:

§ 1.

1. Po rozpatrzeniu petycji wzywającej Radę Miasta Krakowa do:
   1) jak najszybszego przegłosowania ponownego przystąpienia do sporządzania planów zagospodarowania przestrzennego: „Skotniki i Kostrze – Obszar Łąkowy" oraz „Obszar Łąkowy – Rejon ulicy Tynieckiej";
   2) uchwalenia uchwały kierunkowej nakazującej urzędnikom Biura Planowania Przestrzennego przyspieszenie prac planistycznych tak, by korytarze przewietrzania miasta były chronione obowiązującymi planami zagospodarowania przestrzennego jeszcze przed kolejnym sezonem grzewczym (plany: „Skotniki i Kostrze – Obszar Łąkowy" oraz „Obszar Łąkowy – Rejon ulicy Tynieckiej", „Kolna – Obszar Łąkowy", „Kostrze – Rejon ul. Falistej", „Pychowice – Ogród Akademicki");
   3) ustanowienia użytków ekologicznych: "Łąki Pychowickie" oraz „Kamieniołom Bodzów" (wobec olbrzymich opóźnień w planowaniu przestrzennym w tym rejonie),
   Rada Miasta Krakowa nie uwzględnia petycji w zakresie punktu 1 i 2.
2. W zakresie wskazanym w ust. 1 pkt 3 petycji, Rada Miasta Krakowa rozważy możliwość ustanowienia użytków ekologicznych „Łąki Pychowickie" oraz „Kamieniołom Bodzów".
3. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miasta Krakowa do poinformowania składającego petycję o sposobie jej rozpatrzenia.

§ 2.

Powierza się Prezydentowi Miasta Krakowa realizację uchwały w zakresie wskazanym w przepisie § 1 ust. 2.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
RADY MIASTA KRAKOWA
Bogusław Kośmider

wyłączenie jawności w zakresie danych osobowych: na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2015 poz. 2058 z późn. zm.); jawność wyłączyła Marta Kucharyk Kierownik Referatu Obsługi Sesji i Komisji RMK w Kancelarii Rady Miasta i Dzielnic Krakowa

Uzasadnienie

W dniu 13 lutego 2017 r. wpłynęła do Rady Miasta Krakowa petycja wniesiona przez mieszkańców Krakowa reprezentowanych przez (...)* w sprawach:

1/. jak najszybszego przegłosowania ponownego przystąpienia do sporządzania planów zagospodarowania przestrzennego: „Skotniki i Kostrze – Obszar Łąkowy" oraz „Obszar Łąkowy – Rejon ulicy Tynieckiej".
2/. uchwalenia uchwały kierunkowej nakazującej urzędnikom Biura Planowania Przestrzennego przyspieszenie prac planistycznych tak, by korytarze przewietrzania miasta były chronione obowiązującymi planami zagospodarowania przestrzennego jeszcze przed kolejnym sezonem grzewczym (plany: „Skotniki i Kostrze – Obszar Łąkowy" oraz „Obszar Łąkowy – Rejon ulicy Tynieckiej", „Kolna – Obszar Łąkowy", „Kostrze – Rejon ul. Falistej", „Pychowice – Ogród Akademicki").
3/. ustanowienia użytków ekologicznych: "Łąki Pychowickie" oraz „Kamieniołom Bodzów" (wobec olbrzymich opóźnień w planowaniu przestrzennym w tym rejonie).

Stosownie do treści przepisu art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 5 września 2014 r. *o petycjach,* na organie stanowiącym jednostki samorządu terytorialnego ciąży obowiązek rozpatrzenia petycji.

W dniu 21 lutego 2017 r. treść petycji przekazana została do Prezydenta Miasta Krakowa celem przygotowania i przedstawienia Radzie Miasta Krakowa informacji umożliwiających zajęcie stanowiska wobec złożonej petycji.
W oparciu o przedstawione informacje, Rada Miasta Krakowa uznała treść petycji wskazaną w punkcie 1 i 2 za niezasadną gdyż:

ad.1/.W dniu 1 marca 2017 r. Rada Miasta Krakowa podjęła uchwałę nr LXV/1586/17 *w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru „Skotniki i Kostrze – Obszar Łąkowy"* oraz uchwałę nr LXV/1587/17 *w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru „Obszar Łąkowy – Rejon ulicy Tynieckiej",* tym samym postulat wyrażony w punkcie 1 petycji został zrealizowany.

ad 2/. Prace nad planami miejscowymi wskazanymi w punkcie pierwszym zostały zainicjowane uchwałami Rady Miasta Krakowa z dnia 1 marca 2017 r. Prace nad pozostałymi wymienionymi w petycji planami miejscowymi znajdują się na różnych etapach procedury planistycznej określonej przepisami ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o *planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym* (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r., poz. 778 ze zm.).

Uchwałą nr XXXVI/613/16 z dnia 3 lutego 2016 r. Rada Miasta Krakowa zainicjowała prace nad miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego obszaru „Kolna – Obszar Łąkowy". Prace te znajdują się aktualnie na etapie, o którym mowa w art. 17 pkt 6 ww. ustawy. W dniu 28 lutego br. projekt planu został skierowany do określonych w ustawie organów celem pozyskania opinii i uzgodnień.

Prace nad projektem planu miejscowego obszaru „Kostrze – rejon ulicy Falistej" zainicjowane przez Radę Miasta Krakowa uchwałą nr XVIII/301/15 z dnia 24 czerwca 2015 r. znajdują się na etapie poprzedzającym realizację czynności określonych w art. 17 pkt 4 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. W dniu 9 stycznia br. Komisja Planowania Przestrzennego i Ochrony Środowiska Rady Miasta Krakowa wydała pozytywną opinię na temat przedłożonego projektu planu miejscowego. Zgodnie z art. 17 pkt 4 tej

PRZEWODNICZĄCY
RADY MIASTA KRAKOWA
Bogusław Kośmider

ustawy wnioski zgłoszone do planu zostaną rozpatrzone zarządzeniem Prezydenta Miasta Krakowa. Uchwałą nr XXXVI/614/16 z dnia 3 lutego 2016 r. Rada Miasta Krakowa zainicjowała prace nad sporządzeniem miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru „Pychowice – Ogród Akademicki". Aktualnie znajdują się one na etapie, o którym mowa w art. 17 pkt 6 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. W dniu 14 lutego br. projekt planu, celem pozyskania opinii i uzgodnień, został skierowany do określonych w ustawie organów.

Wyrażone w petycji oczekiwanie przyspieszenia prac nad planami miejscowymi nie koresponduje zarówno z faktycznie realizowanymi w Biurze Planowania Przestrzennego UMK procedurami, jak również nie znajduje oparcia w przepisach ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Przedmiotowe procedury planistyczne realizowane są zgodnie z przepisami ustawy. Prace nad wskazanymi planami są zaawansowane, a specyfika pozostałych do zrealizowania czynności wyklucza możliwość określenia czasu realizacji procedury planistycznej oraz wskazania kiedy Rada Miasta Krakowa uchwali plan miejscowy.

Przykładowo nie jest możliwe określenie, w odniesieniu do każdego z przedmiotowych projektów planów miejscowych, czy obowiązek zawarty w art. 17 pkt 9 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym zostanie zrealizowany za pierwszym wyłożeniem projektu planu miejscowego do publicznego wglądu, czy też konieczne będzie ponowienie tej czynności. Podobnie nie można przewidzieć jakie oceny względem danego planu miejscowego sformułują wymienione w ustawie podmioty uzgadniające i opiniujące plan. Negatywne postanowienie organu uzgadniającego, skutkuje wydłużeniem czasu realizacji procedury planistycznej. Projekt planu miejscowego może również stanowić przedmiot ingerencji organu stanowiącego gminy. Zgodnie z art. 19 ust. 1 ww. ustawy, jeżeli rada gminy stwierdzi konieczność dokonania zmian w przedstawionym do uchwalenia projekcie planu miejscowego, w tym także w wyniku uwzględnienia uwag do projektu planu, czynności, o których mowa w art. 17 ww. ustawy, ponawia się w zakresie niezbędnym do dokonania tych zmian. Pominięcie któregokolwiek z etapów prac nad planem, określonego w przepisach ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, jako istotne naruszenie trybu sporządzania aktu planowania przestrzennego, zgodnie z art. 28 ust. 1 ww. ustawy, powoduje nieważność uchwały rady gminy. Wskazane powyżej okoliczności formalno – prawne, nie uzasadniają podejmowania przez Radę Miasta Krakowa uchwały kierunkowej o przyspieszeniu prac planistycznych dla wyżej wymienionego obszaru.

ad 3/. W treści punktu trzeciego zgłoszonej petycji zawarto postulat ustanowienia użytków ekologicznych „Łąki Pychowickie" oraz „Kamieniołom Bodzów", uzasadniając to olbrzymimi opóźnieniami w planowaniu przestrzennym w tym rejonie. Jak wynika z informacji przedstawionej Radzie Miasta Krakowa przez Prezydenta Miasta, obszar określony w przedmiotowej korespondencji jako „Łąki Pychowickie", objęty jest już formą ochrony jako obszar Natura 2000 Dębnicko-Tyniecki Obszar Łąkowy, będący formą ochrony bardziej restrykcyjną i silniej chroniącą walory przyrodnicze, niż proponowany użytek ekologiczny.

Wprowadzenie jednej z form ochrony przyrody, jaką jest ustanowienie użytku ekologicznego, wymaga zrealizowania czynności wskazanych w art. 46 *ustawy o ochronie przyrody*. Zgodnie z przyjętą praktyką, przed rozpoczęciem procedowania postępowania, którego celem jest uznanie danego terenu za użytek ekologiczny, o zamiarze wprowadzenia ochrony informuje się właścicieli terenów. Praktyka taka przekłada się na skuteczność ochrony, zależnej przede wszystkim od przekonania właścicieli nieruchomości o słuszności i celowości ochrony. Projekt uchwały o ustanowieniu użytku ekologicznego wymaga

obligatoryjnego uzgodnienia z właściwym regionalnym dyrektorem ochrony środowiska. Ustanowienie użytku ekologicznego następuje w drodze uchwały rady gminy. Uchwała rady gminy, określa nazwę danego obiektu lub obszaru, jego położenie, sprawującego nadzór, szczególne cele ochrony, w razie potrzeby ustalenia dotyczące jego czynnej ochrony oraz zakazy właściwe dla tego obiektu, obszaru lub jego części. Podjęcie prac zmierzających w kierunku objęcia danego terenu formą ochrony przyrody, jaką jest uchwała o uznaniu za użytek ekologiczny, musi być poprzedzone wykonywaniem opracowań przyrodniczych, określających walory przyrodnicze terenu, które to niezbędne jest dla prawidłowego określenia przedmiotu i ustalenia skutecznego sposobu ochrony. Przeprowadzenie takich badań, wobec badań realizowanych w bieżącym roku, będzie możliwe w roku 2018. Wydział Kształtowania Środowiska, właściwy merytorycznie dla powyższej sprawy, w związku z petycją, wprowadził przedmiotowe tereny na listę obszarów wskazanych do objęcia ochroną.

W związku z powyżej przedstawionymi powyżej okolicznościami, Komisja Głowna Rady Miasta Krakowa postanowiła o zarekomendowaniu Radzie Miasta Krakowa rozpatrzenie petycji w sposób określony w projekcie uchwały.

RADY MIASTA KRAKOWA

Bogusław Kośmider