

DRUK NR

1552-R

Rada Miasta Krakowa
zebrana na sesji w dniu ...
uchwala niniejszą
rezolucję

skierowaną do Sejmu i Senatu Rzeczypospolitej Polskiej

w sprawie wyłączenia spod interwencji nadzorczej treści rezolucji, apeli czy oświadczeń podejmowanych przez organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego zawierających wezwanie do określonego zachowania, podjęcia inicjatywy lub zadania, jak również zawierających stanowisko w określonej sprawie

Projekt Klubu PO

SEKRETARIAT RADY MIASTA
KRAKOWA
wpłynęło
dnia: 11 STY. 2017
Nr
Podpis 9. 19.20
B.

Rada Miasta Krakowa apeluje do Posłów i Senatorów Rzeczypospolitej Polskiej o podjęcie działań legislacyjnych, zmierzających do wprowadzenia przepisów prawnych, które wyłączą spod interwencji nadzorczej treści rezolucji, apeli czy oświadczeń podejmowanych przez organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego zawierających wezwanie do określonego zachowania, podjęcia inicjatywy lub zadania, jak również zawierających stanowisko w określonej sprawie. Przyjmowanie w/w dokumentów daje wspólnotom samorządowym możliwość suwerennego (niezależnego od innych władz) wypowiedzania się w ważnych sprawach, dlatego odnoszący się do nich nadzór powinien zostać ograniczony jedynie do wymiaru proceduralnego (samego sposobu przyjęcia rezolucji, apelu czy oświadczenia), z wyłączeniem ich treści.

W imieniu
Klubu PO

Uzasadnienie

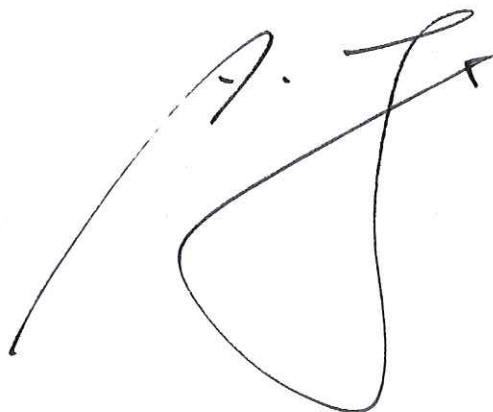
Rezolucje, apele i oświadczenia, o których mowa w uchwale, stanowią jedynie manifestacje stanowiska samorządu w danej sprawie i nie mają przymotu wiążącego. Nie regulują praw i obowiązków żadnych podmiotów, nie mają charakteru władczego, nie wpływają też na realizację zadań własnych i zleconych, które muszą być objęte nadzorem, gdyż mają charakter zadań publicznych, a więc służą zaspokajaniu potrzeb zbiorowych społeczności samorządowych. Są więc de facto jedynie opiniami, wydawanymi przez

samorząd, które jednocześnie dają mu możliwość wypowiadania się w wielu ważnych sprawach, również tych, które nie są bezpośrednio związane z działalnością samorządu, ale są istotne dla mieszkańców tworzących daną wspólnotę samorządową. Sprawa objęcia tych dokumentów interwencją nadzorczą nie jest obecnie jednoznacznie uregulowana w przepisach prawnych, w efekcie w doktrynie pojawiają się w tym zakresie różne stanowiska. Taka sytuacja może prowadzić do nadużyć i wykorzystywania instrumentu nadzoru w celach politycznych. W pojęciu samorządności powinno znaleźć się także prawo do niezależnego od innych władz i podmiotów wypowiadania się (w formie rezolucji, apeli, oświadczeń) w ważnych dla mieszkańców sprawach.

W tym kontekście warto przywołać Europejską Kartę Samorządu Lokalnego, która została ratyfikowana przez Polskę w całości w 1994 roku. Zgodnie z ust. 3 art. 8 tego dokumentu: „Kontrola administracyjna społeczności lokalnych powinna być sprawowana z zachowaniem proporcji między zakresem interwencji ze strony organu kontroli a znaczeniem interesów, które ma on chronić”. Unieważnienie rezolucji, apelu lub oświadczenia, będących jedynie opinią, która de facto nie narusza niczyich interesów, należy uznać za wyraźne pogwałcenie zasady zachowania proporcji wyrażonej w EKSL.

W związku z tym podjęcie niniejszej rezolucji uważa się zasadne.

W imieniu
Klubu PO

A large, stylized handwritten signature in black ink, consisting of a long horizontal stroke followed by a large loop and a final upward stroke.