

ZARZĄDZENIE Nr 1546/2016
PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA
z dnia 16.06.2016 r.

w sprawie przyjęcia i przekazania pod obrady Rady Miasta Krakowa projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie określenia szczegółowych warunków umorzenia w całości lub w części, łącznie z odsetkami, odroczenia terminu płatności, rozłożenia na raty lub odstępowania od ustalenia opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej.

Na podstawie art. 30 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016r. poz. 446), zarządza się, co następuje:

§ 1. Postanawia się przyjąć i przekazać pod obrady Rady Miasta Krakowa projekt uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie określenia szczegółowych warunków umorzenia w całości lub w części, łącznie z odsetkami, odroczenia terminu płatności, rozłożenia na raty lub odstępowania od ustalenia opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej.

§ 2. Wykonanie zarządzenia powierza się Sekretarzowi Miasta.

§ 3. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

UCHWAŁA NR
Rady Miasta Krakowa
z dnia

w sprawie określenia szczegółowych warunków umorzenia w całości lub w części, łącznie z odsetkami, odroczenia terminu płatności, rozłożenia na raty lub odstępowania od ustalenia opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej.

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 6a, art. 18 ust. 2 pkt 15 oraz art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446), art. 4 ust. 1 pkt 3a, art. 12 pkt 11 w związku z art. 92 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2016 r. poz. 814), art. 194 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2016 r., poz. 575); art. 8 ust. 1 pkt 1, ust. 3 – 13, art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2015 r. poz. 163, 693, 1045, 1240, 1310, 1359, 1607, 1616, 1830, 1893; z 2016 r. poz. 195, 753); art. 60 pkt 7, art. 64 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, 938, 1646, z 2014 r. poz. 379, 911, 1146, 1626, 1877, z 2015 r. poz. 238, 532, 1045, 1117, 1130, 1189, 1190, 1269, 1358, 1513, 1830, 1854, 1890, 2150; z 2016 r. poz. 195), art. 67a § 1 i § 2, art. 67d § 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2015 r. poz. 613, 699, 978, 1197, 1269, 1311, 1649, 1923, 1932; z 2016 r. poz. 195, 615) Rada Miasta Krakowa uchwala, co następuje:

§ 1. Uchwała określa szczegółowe warunki umorzenia w całości lub w części, łącznie z odsetkami, odroczenia terminu płatności, rozłożenia na raty lub odstępowania od ustalenia opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej.

§ 2. Ileć w uchwale jest mowa o:

- 1) ustawie – rozumie się przez to ustawę z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2016 r., poz. 575), zwaną dalej „ustawą”;
- 2) osobie zobowiązanej – rozumie się przez to rodziców dziecka przebywającego w pieczy zastępczej;
- 3) rodzinie – rozumie się przez to osobę zobowiązaną, jej współmałżonka lub osobę pozostającą w związku konkubenckim, którzy na dzień ustalania sytuacji rodzinnej, dochodowej, majątkowej i zdrowotnej osoby zobowiązanej, pozostają we wspólnym gospodarstwie domowym oraz dzieci pozostające pod ich opieką;
- 4) dochodzie osoby zobowiązanej – rozumie się przez to dochód osoby samodzielnie gospodarującej lub dochód rodziny, obliczony zgodnie z art. 8 ust. 3 – 13 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2015 r. poz. 163 ze zm.);
- 5) dziecku – rozumie się przez to dziecko przebywające w pieczy zastępczej;
- 6) kryterium dochodowym – rozumie się przez to 300% kryterium dochodowego osoby samotnie gospodarującej, określonego w art. 8 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej, pomnożonego przez liczbę osób w rodzinie, obliczonych zgodnie z definicją, o której mowa w pkt 3;
- 7) opłacie – rozumie się przez to opłatę ponoszoną przez osobę zobowiązaną za okres pobytu dziecka w pieczy zastępczej, o której mowa w art. 193 ust. 1 ustawy;

- 8) pieczy zastępczej – rozumie się przez to rodziny zastępcze, rodzinne domy dziecka, placówki opiekuńczo – wychowawcze, regionalną placówkę opiekuńczo – terapeutyczną, interwencyjny ośrodek preadopcyjny;
- 9) należności – rozumie się przez to wymagalną należność pieniężną wynikającą z decyzji administracyjnej z tytułu opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej, obejmującą należność główną, odsetki, a także koszty upomnień;
- 10) pobycie w instytucjonalnej formie pieczy zastępczej – rozumie się przez to okres od momentu wpisania dziecka do ewidencji wychowanków instytucjonalnej formy pieczy zastępczej do momentu wykreślenia dziecka z tej ewidencji;
- 11) pobycie w rodzinnej formie pieczy zastępczej – rozumie się przez to okres od momentu przyznania świadczenia na dziecko umieszczone w rodzinnych formach pieczy zastępczej do momentu wygaśnięcia świadczeń.

§ 3. 1. Na wniosek osoby zobowiązanej lub z urzędu, nie ustala się opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej, jeżeli osoba zobowiązana opłaca zobowiązania alimentacyjne na dziecko w wysokości ustalonej przez Sąd lub Sąd wydał rozstrzygnięcie o odstąpieniu od ustalenia świadczeń alimentacyjnych na dziecko.

2. W przypadku zaprzestania przez osobę zobowiązaną opłacania zobowiązań alimentacyjnych, o którym mowa w ust.1, wszczyna się postępowanie wyjaśniające w sprawie ustalenia opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej.

§ 4. 1. Do czasu wydania przez Sąd orzeczenia o ustaleniu świadczeń alimentacyjnych na dziecko, na wniosek osoby zobowiązanej lub z urzędu można odstąpić w całości od ustalenia opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej, na okres nie dłuższy niż 1 rok od daty złożenia pozwu o alimenty.

2. Odstępuje się w całości od ustalenia opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej w sytuacji, gdy:
 - 1) dochód osoby zobowiązanej nie przekracza lub jest równy kwocie kryterium dochodowego,
 - 2) osoba zobowiązana przebywa w domu pomocy społecznej, areszcie śledczym lub zakładzie karnym.
3. Odstąpienie, o którym mowa w ust. 2 obejmuje okres pobytu dziecka w pieczy zastępczej nie dłuższy niż 3 lata.
4. W przypadku, gdy dochód osoby zobowiązanej, przekracza kwotę kryterium dochodowego, odstępuje się w części od ustalenia opłaty
5. Odstąpienie, o którym mowa w ust. 4 obejmuje okres pobytu dziecka w pieczy zastępczej nie dłuższy niż 1 rok.
6. Odstąpienie, o którym mowa w ust. 4 następuje z zachowaniem zasady, że wysokość ustalonej opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej stanowi równowartość 50% kwoty dochodu osoby zobowiązanej, pomniejszonego o kwotę kryterium dochodowego.
7. W uzasadnionych przypadkach, odstąpienie, o którym mowa w ust. 4 następuje z zachowaniem zasady, że wysokość ustalonej opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej może być niższa niż 50%, ale nie niższa niż 10% kwoty dochodu osoby zobowiązanej, pomniejszonego o kwotę kryterium dochodowego.
8. Odstąpienie od ustalenia opłaty w części na zasadach określonych w ust. 7 następuje na wniosek osoby zobowiązanej lub z urzędu w szczególności w sytuacji:
 - 1) długotrwałej choroby osoby zobowiązanej lub członka rodziny;
 - 2) samotnego wychowywania dziecka przez osobę zobowiązaną;
 - 3) niepełnosprawności osoby zobowiązanej;

- 4) zaistnienia zdarzenia losowego i sytuacji kryzysowej;
- 5) gdy zachodzi inny ważny interes osoby zobowiązanej lub interes publiczny.
9. W przypadku, gdy w pieczy zastępczej przebywa więcej niż jedno dziecko zobowiązanego, opłatę ustala się na każde dziecko zgodnie z zasadą określoną w ust. 6 lub ust. 7.
10. W przypadku, gdy dziecko umieszczone zostało w pieczy zastępczej po 15 dniu miesiąca kalendarzowego, zobowiązany ponosi opłatę w wysokości 50% ustalonej opłaty określonej w ust. 6 lub ust. 7.
11. W przypadku, gdy pobyt dziecka w pieczy zastępczej trwa nie dłużej niż 3 dni, nie prowadzi się postępowania w sprawie ustalenia opłaty.

§ 5. 1. Na wniosek osoby zobowiązanej odstępuje się od ustalania opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej w razie usprawiedliwionej nieobecności dziecka trwającej dłużej niż 14 dni, spowodowanej pobytem dziecka:

- 1) w szpitalu, sanatorium lub innym zakładzie leczniczym;
 - 2) pod opieką zobowiązanego lub innej osoby na mocy postanowienia lub zgody sądu;
 - 3) na mocy postanowienia lub zgody sądu w placówce funkcjonującej w oparciu o przepisy inne niż ustawa.
2. W przypadku, gdy dziecko umieszczone zostało w pieczy zastępczej w trakcie miesiąca kalendarzowego, wcześniej zaś przebywało w innej formie pieczy zastępczej i z tego tytułu wydana została decyzja ustalająca zobowiązanie za pobyt dziecka, opłatę za pobyt w kolejnej formie pieczy zastępczej ustala się od miesiąca następnego.

§ 6. W przypadku, gdy w wyniku przeprowadzonych czynności administracyjnych nie zostało ustalone miejsce pobytu osoby zobowiązanej, z uwagi na to, iż :

- 1) nieznane jest miejsce pobytu osoby zobowiązanej do opłat i nie jest możliwe jego ustalenie;
 - 2) osoba zobowiązana do opłat przebywa poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej i nie podała adresu do korespondencji na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej,
- nie wszczyna się postępowania administracyjnego dotyczącego wydania decyzji o opłacie za pobyt dziecka w rodzinnej i instytucjonalnej pieczy zastępczej.

§ 7. 1. Należność z tytułu opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej może być, na wniosek osoby zobowiązanej, rozłożona na raty lub może zostać odroczonej termin płatności w przypadku, kiedy zastosowanie ulgi rokuje zapłatę należności w całości lub części oraz uzasadnia to ważny interes osoby zobowiązanej lub interes publiczny.

2. Od należności, których termin odroczonej lub których spłatę rozłożono na raty pobiera się odsetki ustawowe, obowiązujące w dniu złożenia kompletnego wniosku, o którym mowa w ust. 1.

§ 8. Należność z tytułu opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej może być umorzona, na wniosek osoby zobowiązanej lub z urzędu, w całości lub w części, jeżeli zachodzi co najmniej jedna z niżej wymienionych okoliczności:

- 1) pobyt w pieczy zastępczej został zakończony w wyniku odzyskania przez osobę zobowiązaną możliwości zapewnienia dziecku opieki i wychowania, a spłata zobowiązania mogłaby doprowadzić do ponownej utraty możliwości sprawowania opieki i wychowania oraz ponownego umieszczenia dziecka w pieczy zastępczej;
- 2) ściąganie należności stanowiłoby zagrożenie egzystencji osoby zobowiązanej;

- 3) zachodzi uzasadnione przypuszczenie, że w postępowaniu egzekucyjnym nie uzyska się kwoty wyższej od kosztów dochodzenia i egzekucji należności lub postępowanie egzekucyjne okazało się bezskuteczne;
- 4) zobowiązany zmarł, nie pozostawiając żadnego majątku, albo pozostawił majątek nie podlegający egzekucji na podstawie odrębnych przepisów;
- 5) zachodzi inny ważny interes osoby zobowiązanej lub interes publiczny.

§ 9. Umorzenie należności w przypadkach o których mowa w § 8 może nastąpić z urzędu, a w przypadkach określonych w § 8 pkt 1, 2 lub 5 może nastąpić na wniosek osoby zobowiązanej.

§ 10. 1. Umorzenie w części, łącznie z odsetkami, odroczenie terminu płatności, rozłożenie na raty lub odstąpienie w całości lub w części od ustalenia opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej następuje po przeprowadzeniu postępowania wyjaśniającego w sprawie ustalenia sytuacji rodzinnej, dochodowej, majątkowej i zdrowotnej osoby zobowiązanej.

2. Postępowanie wyjaśniające, o którym mowa w ust. 1 przeprowadza się na wniosek osoby zobowiązanej lub z urzędu.
3. Do ustalenia sytuacji rodzinnej, dochodowej, majątkowej i zdrowotnej osoby zobowiązanej stosuje się formularz ankiety w sprawie ustalenia opłaty osoby zobowiązanej za pobyt dziecka/dzieci w pieczy zastępczej, której wzór stanowi załącznik do uchwały lub na podstawie dokumentów i innych dowodów potwierdzających okoliczności uzasadniające umorzenie w całości lub części, łącznie z odsetkami, odroczenie terminu płatności, rozłożenie na raty lub odstąpienie od ustalenia opłaty.
4. Decyzje w sprawach, o których mowa w ust.1 wydaje się w trybie określonym przepisami ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r., poz. 23).

§ 11. Traci moc uchwała Nr LII/691/12 Rady Miasta Krakowa z dnia 11 lipca 2012 r. w sprawie określenia szczegółowych warunków umorzenia w całości lub w części, łącznie z odsetkami, odroczenia terminu płatności, rozłożenia na raty lub odstępowania w całości lub części od ustalenia opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej (Dz. Urz. Woj. Małop. z 2012 r., poz. 3881, z 2013 r., poz. 4653, z 2014 r., poz. 5015).

§ 12. Decyzje w sprawie umorzenia w części, łącznie z odsetkami, odroczenia terminu płatności, rozłożenia na raty lub odstąpienia w całości lub w części od ustalenia opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej, wydane na podstawie uchwały, o której mowa w § 11, zachowują moc do dnia ich wygaśnięcia.

§ 13. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Krakowa.

§ 14. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 194 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (t.j.: Dz.U. z 2016 r., poz. 575), rada powiatu określa, w drodze uchwały, szczegółowe warunki umorzenia w całości lub w części, łącznie z odsetkami, odroczenia terminu płatności, rozłożenia na raty lub odstępowania od ustalenia opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej.

W dniu 11 lipca 2012 r. Rada Miasta Krakowa podjęła uchwałę Nr LII/691/12 w sprawie określenia szczegółowych warunków umorzenia w całości lub w części, łącznie z odsetkami, odroczenia terminu płatności, rozłożenia na raty lub odstępowania w całości lub części od ustalenia opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej. Powyższa uchwała została zmieniona kolejno uchwałą Nr LXXIX/1197/13 z dnia 10 lipca 2013r., oraz Uchwałą Nr CXIII/1765/14 z dnia 27 sierpnia 2014 r.

Stosowanie powyższej uchwały w praktyce wykazało, iż część zapisów wymaga doprecyzowania. Nowelizacja zapisów aktu prawa miejscowego możliwa jest poprzez wprowadzenie następnej wersji aktu. Tym samym, zmiana powyższego aktu wymagałaby przyjęcia przez Radę Miasta Krakowa kolejnej uchwały. Jednocześnie, mając na uwadze zapisy ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszania aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j.: Dz. U. z 2016 r. poz. 296), organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego jest zobowiązany do ogłoszenia w formie obwieszczenia tekstu jednolitego aktu, jeżeli akt ten był nowelizowany. W związku z powyższym zasadne jest uchylene uchwały Nr LII/691/12 i wprowadzenie w jej miejsce niniejszego aktu prawa miejscowego co sprawi, iż jego adresaci będą mogli w sposób łatwy i przejrzysty zapoznać się z jego treścią.

W odniesieniu do uchylanej uchwały, w niniejszym akcie uzupełniona została definicja rodziny o zapis, iż w przypadku prowadzenia przez osobę zobowiązaną wspólnego gospodarstwa z współmałżonkiem lub konkubentem ww. osoby powinny pozostawać we wspólnym gospodarstwie na dzień ustalania sytuacji życiowej osoby zobowiązanej do ponoszenia opłaty z tytułu pobytu dziecka w pieczy zastępczej. W wyniku powyższej zmiany, ustanie konieczność ujmowania we wspólnym gospodarstwie domowym np. małżonka przebywającego za granicą. Ponadto dookreślono definicję dochodu osoby zobowiązanej w odniesieniu do okresu, za który jest on uwzględniany. Jednocześnie zastąpiono definicję minimum socjalnego, definicją kryterium dochodowego osoby samotnie gospodarującej, odnosząc się tym samym do przepisów ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej. Zmiana w zakresie ww. definicji jest wprowadzona w celu ujednolicenia zasad stosowanych przez Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w prowadzonych postępowaniach. Uchwała określa zasady odstępowania w całości od ustalenia opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej jeżeli dochód osoby zobowiązanej do ponoszenia opłaty wynosi nie więcej niż 300 % kryterium dochodowego i zachodzą okoliczności określone w uchwale. W przypadku osoby samotnie gospodarującej jest to dochód nie przekraczający kwotę 1 902 zł, natomiast w przypadku rodziny trzyosobowej, jest to dochód nie przekraczający kwoty 5 706 zł.

Wprowadzono ponadto możliwość prowadzenia postępowania w sprawie odstąpienia od ustalenia opłaty z urzędu, a nie jak dotychczas wyłącznie na wniosek strony.

Jednocześnie od momentu wprowadzenia uchwały w zmienionym brzmieniu, rodzicom, którzy dotychczas otrzymywali świadczenia przyznawane w oparciu o przepisy ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2015 r. poz. 114 z późn. zm), po umieszczeniu dziecka w pieczy nie przysługiwało prawo do

pobierania świadczeń na to dziecko. Z uwagi na powyższe w niniejszym akcie odstępuje się od zasady, iż na wniosek strony ustalana jest opłata do wysokości 50% kwoty otrzymywanych świadczeń na dziecko.

Ponadto z uwagi na fakt, iż kwestia, wysokości odsetek ustawowych została uregulowana ustawowo, w przedmiotowym akcie nie uwzględnia się zapisu, iż od należności pobierane są odsetki w wysokości 50% odsetek ustawowych.

Pozostałe zapisy uchwały uwzględniają dotychczas obowiązujące zasady w zakresie umorzenia w całości lub w części, łącznie z odsetkami, odroczenia terminu płatności, rozłożenia na raty lub odstępowania w całości lub części od ustalenia opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej.

Jednocześnie z uwagi na fakt, iż dotychczasowa nazwa załącznika do uchwały – „Oświadczenie o sytuacji życiowej osoby zobowiązanej do ponoszenia opłaty z tytułu pobytu dziecka/dzieci w pieczy zastępczej” – sugerowała konieczność jego uzupełnienia przez stronę zobowiązaną, co w wielu sytuacjach stanowiło trudność, zasadna była zmiana nazwy. Wprowadzona nazwa – „Ankieta w sprawie ustalenia opłaty osoby zobowiązanej za pobyt dziecka/dzieci w pieczy zastępczej” – daje możliwość sporządzenia dokumentu przez pracownika organu prowadzącego postępowanie w sprawie ustalenia opłaty.

Wprowadzenie w życie uchwały nie wpłynie na wydatki Miasta, natomiast wpłynie na pozyskiwane przez Miasto dochody. Oszacowanie kwoty dochodów nie jest możliwe z uwagi na trudność w określeniu liczby dzieci, które będą przebywać w pieczy zastępczej, jaki będzie ich czas pobytu oraz jaka będzie sytuacja materialna rodziców. Ponadto wprowadzenie regulacji nie wymaga zwiększenia zatrudnienia, zwiększenia wydatków na funkcjonowanie Urzędu Miasta Krakowa lub miejskiej jednostki organizacyjnej, a także nie będzie w przyszłości powodować innych dodatkowych kosztów niż ponoszone przed jej wprowadzeniem. Jednocześnie przewiduje się, iż wprowadzenie uchwały nie spowoduje negatywnych skutków społecznych.