

ZARZĄDZENIE Nr 370/2015
PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA
z dnia 20.02.2015 r.

w sprawie przyjęcia i przekazania pod obrady Rady Miasta Krakowa projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie zasad usytuowania na terenie Gminy Miejskiej Kraków, miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.

Na podstawie art. 30 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 poz. 594, 645, 1318, z 2014 r. poz. 379, 1072) zarządza się, co następuje:

§ 1. Postanawia się przyjąć i przekazać pod obrady Rady Miasta Krakowa projekt uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie zasad usytuowania na terenie Gminy Miejskiej Kraków, miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.

§ 2. Wykonanie zarządzenia powierza się Sekretarzowi Miasta Krakowa.

§ 3. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

UCHWAŁA NR

Rady Miasta Krakowa

z dnia

w sprawie

zasad usytuowania na terenie Gminy Miejskiej Kraków, miejsc sprzedaży
i podawania napojów alkoholowych.

Na podstawie art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r. poz. 594, 645, 1318, z 2014 r. poz. 379, 1072.) i art. 12 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r., poz. 1356, 405, z 2013 r. poz. 1563, z 2014 r. poz. 822, 1188) Rada Miasta Krakowa uchwala, co następuje:

§ 1.

1. Określa się ogólnie obowiązujące zasady usytuowania miejsc sprzedaży napojów alkoholowych na terenie Gminy Miejskiej Kraków stanowiąc, że punkty sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży (detal), za wyjątkiem napojów o zawartości alkoholu do 4,5% oraz piwa, nie mogą być zlokalizowane

- 1) w odległości mniejszej niż 70 m od następujących obiektów chronionych:
 - a) przedszkoli,
 - b) szkół podstawowych, gimnazjów oraz szkół ponadgimnazjalnych,
 - c) ogrodzonych: placów szkolnych i boisk,
 - d) obiektów kultu religijnego,
- 2) w odległości mniejszej niż 50 m od następujących obiektów chronionych:
 - a) ośrodków szkolno-wychowawczych,
 - b) placówek zapewniających opiekę i wychowanie uczniom w okresie pobierania nauki poza miejscem stałego zamieszkania (internaty, bursy),
 - c) placówek opiekuńczo - wychowawczych,
 - d) schronisk dla nieletnich, policyjnych izb dziecka,
 - e) zakładów poprawczych, zakładów karnych dla młodocianych,
 - f) zakładów karnych typu półotwartego i otwartego dla dorosłych,
 - g) schronisk i noclegowni dla bezdomnych, domów dla matek z małoletnimi dziećmi i kobiet w ciąży,
 - h) budynków dworców kolejowych i autobusowych,
 - i) boisk sportowych, hal sportowych oraz lodowisk,
 - j) obiektów wojskowych, w których skoszarowani są żołnierze na stałe,
 - k) ośrodków prowadzących terapię dla osób uzależnionych od alkoholu,
 - l) domów pomocy społecznej,
 - ł) młodzieżowych domów kultury,
 - m) kąpielisk, zalewów.
2. Powyższa odległość mierzona będzie najkrótszą drogą dojścia, przy uwzględnieniu przepisów o ruchu drogowym gwarantujących bezpieczeństwo publiczne (ochrona życia i zdrowia), od wejścia do punktu sprzedaży do:
 - a) ogólnodostępnego wejścia wskazanego przez zarządzającego obiektem (brama, drzwi)

– w przypadku obiektów chronionych posadowionych na posesjach nieogrodzonych,

- b) ogrodzenia obiektu chronionego - w przypadku obiektów chronionych posadowionych na posesjach ogrodzonych,
- c) lustra wody – w przypadku kąpielisk i zalewów.

§ 2.

Dopuszcza się, po udokumentowaniu przez przedsiębiorcę zapewnienia systemu ochrony placówki i po uzyskaniu opinii właściwej terenowo Rady Dzielnicy, odstąpienie od wymogów odległościowych, określonych w § 1 ust. 1, w odniesieniu do:

1. obszaru położonego w obrębie Plant Krakowskich, łącznie z ulicami: Św. Gertrudy, Westerplatte, Basztowa, Dunajewskiego, Podwale, Straszewskiego, Podzamcze,
2. rejonu Kazimierza, ograniczonego ulicami: Dietla, Krakowska, Podgórska, Starowiślna,
3. następujących ulicznych ciągów handlowych: Karmelicka, Królewska, Zwierzyńska, Kościuszki, Starowiślna, Kalwaryjska, Limanowskiego, Stradomska, Krakowska, Długa, Dietla, Grzegorzewska oraz Aleja Róż i Plac Centralny,
4. obiektów hotelarskich z wyjątkiem schronisk młodzieżowych,
5. placówek posiadających zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych o zawartości alkoholu powyżej 4,5 % oprócz piwa, przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży – wydane dla przedsiębiorców kontynuujących działalność gospodarczą, jeżeli w okresie ważności tych zezwoleń powstały obiekty chronione, o których mowa w § 1 ust.1.
6. placówek detalicznych usytuowanych w obiektach, w których prowadzona jest produkcja napojów alkoholowych zarejestrowanych przez ministra właściwego ds. rynków rolnych lub ich hurtowa sprzedaż, o ile przedsiębiorca przedstawi zgodę zarządzających obiektami chronionymi wymienionymi w § 1 ust. 1, zlokalizowanymi w odległości mniejszej niż 70 m od punktu sprzedaży”.

§ 3.

Dopuszcza się, po spełnieniu wymogów określonych innymi przepisami prawa, sprzedaż napojów alkoholowych w ogródkach kawiarnianych.

§ 4.

Tracą moc:

- uchwała Nr XXVIII/240/03 Rady Miasta Krakowa z dnia 22 października 2003 r. w sprawie zasad usytuowania na terenie Gminy Miejskiej Kraków, miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych,
- uchwała Nr XXXVIII/490/12 Rady Miasta Krakowa z dnia 8 lutego 2012 r. w sprawie zmiany uchwały nr XXVIII/240/03 Rady Miasta Krakowa z dnia 22 października 2003 r. w sprawie zasad usytuowania na terenie Gminy Miejskiej Kraków, miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.

§ 5.

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Krakowa.

§ 6.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 12 miesięcy od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 12 ust. 2 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. z 2012 r., poz. 1356 z późn. zm.), Rada gminy ustala, w drodze uchwały, zasady usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych. W myśl art. 12 ust. 4 ustawy, usytuowanie miejsc sprzedaży, podawania i spożywania napojów alkoholowych powinny być dostosowane do potrzeb ograniczania dostępności alkoholu, określonych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych.

Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2015 stanowi, iż należy ograniczać dostęp do alkoholu poprzez: ograniczenie sprzedaży alkoholu w pobliżu przedszkoli, szkół, burs, internatów i młodzieżowych domów kultury, ośrodków prowadzących terapię dla osób uzależnionych, domów pomocy społecznej oraz obiektów kultu religijnego, a także zmniejszenie gęstości sieci punktów sprzedaży alkoholu w Krakowie.

Stosownie do art. 1 ust. 1 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, organy administracji rządowej i jednostek samorządu terytorialnego są obowiązane do podejmowania działań zmierzających do ograniczania spożycia napojów alkoholowych oraz zmiany struktury ich spożywania, inicjowania i wspierania przedsięwzięć mających na celu zmianę obyczajów w zakresie sposobu spożywania tych napojów.

W trakcie przeprowadzonych w 2014 r. konsultacji społecznych (uchwała nr CXII/1737/14 Rady Miasta Krakowa z dnia 9 lipca 2014 r., zmieniona uchwałą nr CXIV/1806/14 Rady Miasta Krakowa z dnia 10 września 2014 r.), zainteresowane osoby mogły wyrazić swoją opinię w sprawie zmian przepisów prawa miejscowego, regulujących sprzedaż napojów alkoholowych. Wśród opinii wyrażanych przez mieszkańców pojawiały się postulaty modyfikacji zasad usytuowania punktów sprzedaży poprzez zwiększenie odległości od obiektów chronionych oraz zmianę sposobu mierzenia odległości. Wyniki konsultacji podano do publicznej wiadomości w dniu 1 grudnia 2014 r. oraz przekazano Radzie Miasta Krakowa w dniu 27 listopada 2014 r.

Dotychczas obowiązująca uchwała nr XXVIII/240/03 Rady Miasta Krakowa z dnia 22 października 2003 r. w sprawie zasad usytuowania na terenie Gminy Miejskiej Kraków, miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych, określała wymaganą odległość punktów sprzedaży napojów alkoholowych, przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży, na 50 metrów.

Przedmiotowy projekt zwiększa odległość do 70 metrów w przypadku niektórych obiektów chronionych, takich jak przedszkola, szkoły podstawowe, gimnazja oraz szkoły ponadgimnazjalne, ogrodzone place szkolne i boiska, a także obiekty kultu religijnego. Następnie zmieniony został również sposób mierzenia odległości od obiektów chronionych, posadowionych na ogrodzonych posesjach. Proponuje się w takiej sytuacji dokonywanie pomiaru od ogrodzenia, a nie jak do tej pory – do najbliższego wejścia w ogrodzenie. Pozwoli to uniknąć sytuacji, gdy sprzedaż napojów alkoholowych prowadzona jest praktycznie przy ogrodzeniu obiektu chronionego, np. szkoły, choć wymagana prawem odległość do najbliższego wejścia w ogrodzenie jest zachowana. Ponadto, dokonano modyfikacji katalogu obiektów chronionych, do wymogów zawartych w zapisach Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2015.

Z uwagi na powyższe okoliczności, proponuje się, aby przedmiotowa uchwała weszła w życie w terminie 12 miesięcy od dnia ogłoszenia, co pozwoli przedsiębiorcom na przystosowanie prowadzonej formy działalności do proponowanych zmian.

Zmiana zasad usytuowania punktów sprzedaży napojów alkoholowych w stosunku do dotychczasowych rozwiązań może spowodować zmniejszenie dochodów z tytułu opłat, choć raczej w niewielkim stopniu. Prawdopodobnie w takiej sytuacji zwiększą się obroty z tego tytułu, uzyskiwane przez inne sklepy, a w konsekwencji ewentualne obniżenie dochodów gminy będzie niewielkie lub w ogóle nie nastąpi.